

# 花粉発生源対策関連予算等

林野庁

# 花粉の少ない森林への転換促進緊急総合対策

令和7年度補正予算額 5,564,300千円

<対策のポイント>

「花粉症対策初期集中対応パッケージ」の着実な実行に向けて、スギ人工林の伐採・植替え等の加速化やスギ材の需要拡大、花粉の少ない苗木の生産拡大、林業の生産性向上及び労働力の確保、花粉の飛散量の予測、花粉の飛散防止等の総合的な対策を推進します。

<政策目標>

スギ花粉の発生量の削減（令和2年度比 約2割削減〔令和15年度まで〕、5割削減〔令和35年度まで〕）

<事業の内容>

1. スギ人工林の伐採・植替え等の加速化

スギ人工林伐採重点区域における、伐採・植替えに寄与する路網整備や伐採・植替えの一貫作業、森林所有者への働きかけ支援による森林の集約化を支援します。

2. スギ材の需要拡大

住宅分野におけるスギJAS構造材等の利用促進、スギ材の活用に向けた技術開発、集成材工場や保管施設等の整備、建築物等へのスギ材利用の機運の醸成を支援します。

3. 花粉の少ない苗木の生産拡大

官民を挙げた苗木増産体制の強化、細胞増殖技術を活用した苗木大量増産技術の開発、花粉の少ない苗木の広域流通等を支援します。

4. 林業の生産性向上及び労働力の確保

意欲ある木材加工業者等に対する先進的な林業機械の導入等を支援します。

5. 花粉飛散量の予測・飛散防止

花粉飛散予測に向けた森林資源情報の高度化、スギ花粉の飛散防止剤の実証試験・環境影響調査の実施を支援し、社会実装を加速化します。

<関連事業> 林業・木材産業国際競争力強化総合対策<一部公共>

44,993,076千円の内数

<事業の流れ>

国

民間団体等

都道府県

都道府県等

民間団体等

（2、3、5の事業の一部）

（3の事業の一部）

（1及び4の事業、2及び3の事業の一部）

※ 国有林においては、直轄で実施

<事業イメージ>

発生源対策

スギ人工林の伐採・植替え等の加速化

スギ人工林伐採重点区域において、伐採・植替えの一貫作業と路網整備を推進

・森林所有者への働きかけ支援による森林の集約化の促進



<路網の整備> <再造林>

スギ材需要の拡大

・住宅分野におけるスギJAS構造材等の利用促進

・スギ材活用に向けた技術開発

・集成材工場、保管施設等の整備

・建築物等へのスギ材利用の機運の醸成



<スギJAS集成材>

花粉の少ない苗木の生産拡大

・森林研究・整備機構による原種苗木増産

・都道府県による種穂増産

・民間事業者による苗木生産施設及び生産体制の強化

・細胞増殖による苗木大量増産技術の開発

・苗木の生産量が多い産地から少ない地域への供給の促進

・原種増産技術の開発等



<原種増産施設> <閉鎖型採種園>

飛散対策

林業の生産性向上及び労働力の確保

・意欲ある木材加工業者等に対する先進的な林業機械等の導入



<遠隔操作伐倒機械> <ICTハーベスタ>

スギ花粉飛散量の予測

・花粉飛散予測に向けた森林資源情報の高度化を推進



<林相区分図の整備>

スギ花粉の飛散防止

・森林現場でスギ花粉の飛散防止剤の実証試験・環境影響調査を支援



<花粉飛散防止剤により枯死した雄花>

1

[お問い合わせ先] 林野庁森林利用課 (03-3501-3845)

<対策のポイント>

○ 花粉発生源対策として伐採・植替えに必要な路網整備を実施するとともに、木材生産量の増加、自然災害の激甚化等を踏まえ、法面の保護や排水施設の整備等、路網の機能強化を実施します。

○ また、花粉の少ない森林への転換を促進するとともに持続可能な林業を確立するためには、造林等のコストの低減が重要な課題であることから、スギ人工林伐採重点区域における低コスト造林や必要な資機材の導入への支援を行います。

<事業の内容>

スギ人工林伐採重点区域において以下を実施します。

1 路網の開設

2 既設路網の機能強化  
(法面の保護や排水施設の整備など)

3 低コスト造林の支援、資機材の導入支援  
(一貫作業による造林、低密度植栽、エリートツリー等・早生樹の植栽など)

4 関連条件整備活動  
(森林所有者の意向確認や川中等との連携強化に向けた体制の構築など)

※ 1、2の事業は、スギ人工林伐採重点区域等で実施

<支援イメージ>

路網の開設

法面の保護

排水施設の整備

スギ人工林伐採重点区域

地拵え

苗木運搬

エリートツリー・下刈り

機械の活用

ドローンの活用

低密度植栽2,000本/ha

<補助率>

定額 1/2 相当 (1の事業)

2/3 (3、4の事業)

実行経費の1/2 (2の事業)

<事業主体>

国、都道府県、市町村、森林整備法人、選定経営体(※) 等

(※森林経営管理法第36条に基づく民間事業者 等)

<事業の流れ>

(定額(1/2相当)、1/2、2/3)

(定額(1/2相当)、1/2、2/3)

国

都道府県

林業経営体等

※国有林においては、直轄で実施(1、2の事業)

2

[お問い合わせ先] 林野庁整備課 (03-6744-2303)

## 花粉の少ない森林への転換促進

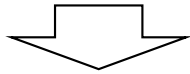
令和7年度補正予算額 5,564,300千円の内数

### <対策のポイント>

伐採が予定されていないスギ人工林等について、林業経営体が行う森林所有者への伐採・植替え等の森林管理の委託に向けた働きかけを支援するとともに、森林所有者に対する植替促進費を交付。

### <スギ人工林の伐採・植替えの課題>

花粉症対策を進めるには、現在のスギ人工林を花粉の少ない森林へと転換する必要

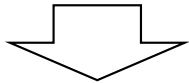


「花粉症対策の全体像」において、

○**10年後までに花粉発生源のスギ人工林を約2割減少**

を目指すこととされた。

→スギ人工林の伐採について、現状ペースから引き上げる必要がある。



花粉発生源となるスギ人工林の伐採・植替えを加速化するためには、森林所有者の意思に任せるだけでなく、**伐採が予定されていない森林**においても伐採・植替えが行われるよう促していくことが必要。

「花粉症対策の全体像」（抜粋）

#### ●スギ人工林の伐採・植替え等の加速化

スギ人工林の伐採を現状の約5万ha/年から、10年後には約7万ha/年まで増加させるとともに、花粉の少ない苗木や他樹種による植替え等を進め、花粉発生源となるスギ人工林の減少スピードを約2倍にすることを目標とする。

### <本事業の内容>

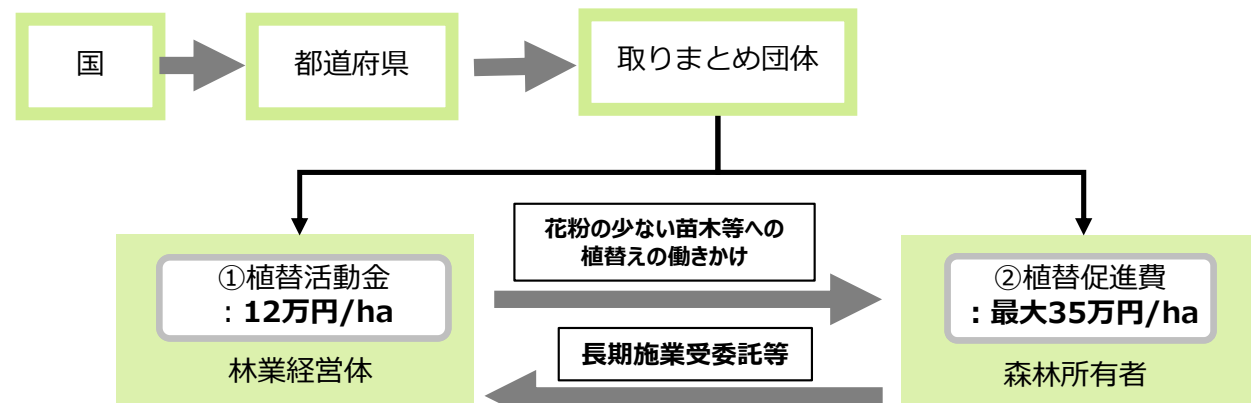
- 以下のスギ人工林等を対象に、林業経営体と立木販売等契約などを締結して、条件の悪い森林において伐採・植替えを実施する所有者に対して、**伐採・植替えに対する植替促進費**（最大35万円/ha）を交付。
- なお、確実に林業経営体にその後の森林管理を実施させるため、**森林経営計画と長期間の施業に関する委託契約（長期施業受委託）**を要件とする。

【対象森林】

- ・都道府県が設定する「スギ人工林伐採重点区域」
- ・森林経営計画における伐採・造林計画が策定されていない森林 等

- 林業経営体が行う森林所有者へのスギ人工林等の植替え等に向けた働きかけに対して、**植替活動金**（12万円/ha）を支援。

【事業スキーム図】





＜対策のポイント＞

「伐って使って植えて育てる」循環利用の加速化に向けた川下の需要拡大のため、横架材のスギ材への置換えに資する集成材工場等の整備、住宅分野におけるスギ J A S 構造材等への転換促進、スギ材の活用に向けた技術開発、建築物等へのスギ材利用の機運の醸成を促進する取組等を支援します。

＜事業の内容＞

1. 花粉症対策木材活用加工流通施設等の整備

スギ材の利用拡大に向け、集成材等の製品を効率的かつ安定的に生産・供給できる木材加工流通施設における加工機械の導入等を支援します。また、スギ材の増産等による需給緩和に備え、ストック機能強化のための製品保管倉庫や原木ストックヤードの整備等を支援します。

2. 花粉症対策木材利用促進

住宅分野でのスギ材の需要を拡大するため、中小工務店等やプレカット事業者のスギ J A S 構造材等への転換の取組を支援します。

3. 花粉症対策木材の活用に向けた技術開発

高耐力な住宅での活用を含め、スギ材の利用拡大に向けた製品の開発や製造の低コスト化、設計や建築に係る技術開発等の取組に対して支援します。

4. 花粉症対策木材の利用拡大に向けた機運の醸成

スギ材を活用した建築物の木造・木質化等を促進するイベントの開催や SNSを活用した情報発信など、機運の醸成を図る取組を支援します。

＜事業イメージ＞

川中におけるスギ材製品供給

花粉症対策木材活用加工流通施設等の整備



スギ材を一定量活用する  
木材加工流通施設等

・木材加工機械等の導入支援



・製品保管倉庫や原木ストックヤードの整備支援



スギ材を活用した製品の効率的・安定的な供給



異樹種集成材      LVL      平角材

川下におけるスギ材利用

花粉症対策木材利用促進



スギ J A S 構造材等への転換の取組を支援

花粉症対策木材の活用に向けた技術開発



スギ材の利用拡大に向けた技術開発を支援

花粉症対策木材の利用拡大に向けた機運の醸成



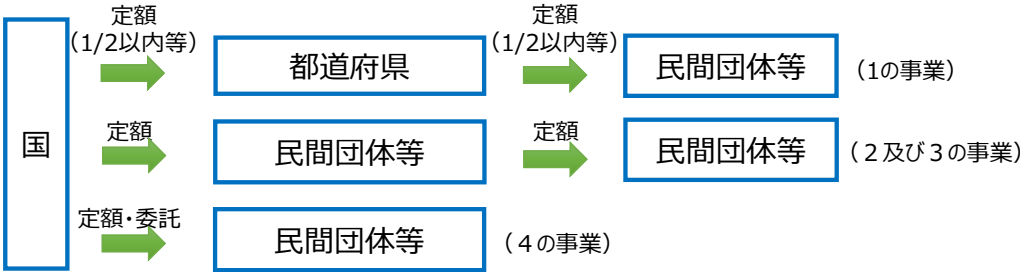
スギ材利用の機運の醸成を図る取組を支援

スギ材の需要拡大による発生源対策  
の計画的な推進

【お問い合わせ先】

( 1 ～ 3 の事業 ) 林野庁木材産業課 ( 03-6744-2293 )  
( 4 の事業 ) 林野庁木材利用課 ( 03-6744-2298 )

＜事業の流れ＞



花粉の少ない苗木の生産拡大

令和7年度補正予算額 5,564,300千円の内数

＜対策のポイント＞

花粉の少ない苗木の生産拡大に向けて、**原種苗木の増産、採種園やコンテナ苗生産施設の整備等**官民を挙げた苗木増産体制の整備に加え、苗木生産に係る**細胞増殖による苗木大量増産技術の開発**や**増産した苗木の広域流通等**を支援します。

＜事業目標＞

○ スギ苗木の年間生産量に占める花粉の少ない苗木の割合の増加（約5割〔令和3年度〕→9割以上〔令和15年度まで〕）

＜事業の内容＞

1. 森林研究・整備機構による原種苗木増産

（国研）森林研究・整備機構による原種苗木の増産を支援します。

2. 都道府県による種穂増産

都道府県・認定特定増殖事業者による採種園・採穂園の造成・改良及び管理技術者の育成・確保を支援します。

3. 民間事業者による苗木増産

花粉の少ない苗木の生産を拡大するため、苗木生産事業者による苗木生産施設の整備及び労働力確保等の取組を支援します。

4. 細胞増殖による苗木大量増産技術の開発

細胞増殖技術を用いて、スギ等の未熟種子から苗木を大量増産する技術の開発等を支援します。

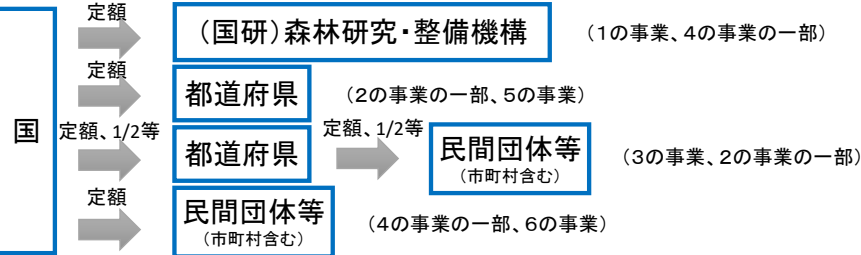
5. 増産苗木広域流通等の促進

生産状況に地域差があることや需要変動リスクの軽減を踏まえた苗木の安定供給を図るため、需給見通しの作成や規格の共通化など苗木の広域流通の促進に向けた取組を支援します。

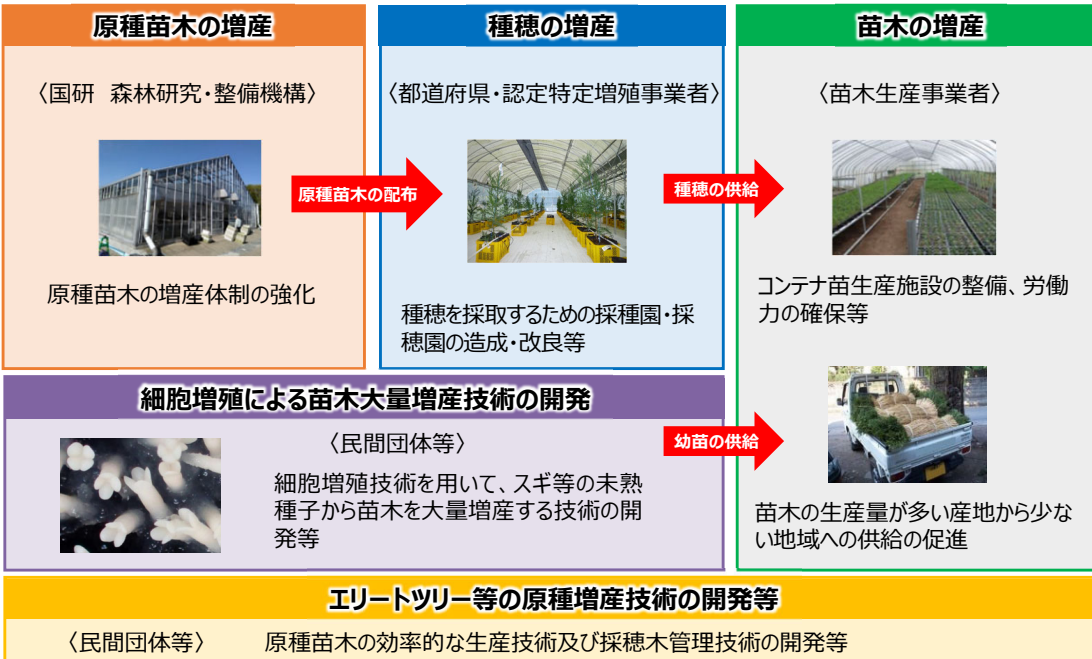
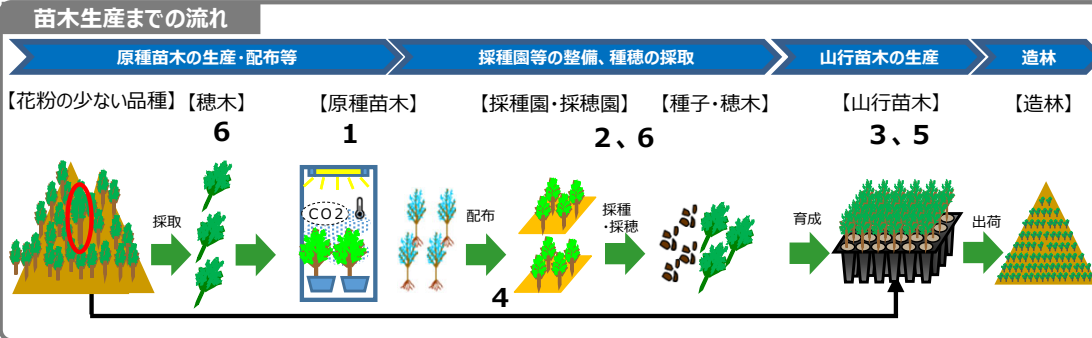
6. エリートツリー等の原種増産技術の開発等

原種苗木の効率的な生産技術及び採穂木管理技術の開発等を支援します。

＜事業の流れ＞



＜事業イメージ＞



＜対策のポイント＞  
木材加工業者等が伐採を行うために必要な先進的な林業機械等の導入を支援します。

＜政策目標＞  
○ スギ花粉の発生量の削減（令和2年度比 約2割〔令和15年度まで〕、約5割〔令和35年度まで〕）

＜事業の内容＞

先進的な林業機械等の導入

木材加工業者が自ら又は、木材加工業者と連携した素材生産業者等が、より効率的に伐採量を増加させるために必要な先進的な林業機械等の導入を支援します。  
（補助率：定額1/2以内）

- ※ 事業主体がスギ人工林伐採重点区域内で施業を実施する場合を支援対象
- ※ 木材加工業者又は木材加工業者と連携した者で素材生産量が10,000m<sup>3</sup>/年以上ある者については、交付金額を素材生産量1,000m<sup>3</sup>当たり300万円とし、それ以外の者については、200万円とする。なお、購入価格の1/2を上限とする

＜事業の流れ＞



＜事業イメージ＞

先進的な林業機械等の導入

木材加工事業者等を対象とした、効率的に伐採量を増加させる先進的な林業機械の導入



【遠隔操作伐倒機械】



【ICTハーベスタ】

【お問い合わせ先】 林野庁経営課（03-3502-8055）



＜対策のポイント＞

林業従事者等の確保に向け、新規就業者への体系的な研修、労働安全衛生装備・装置の導入、外国人材現場体験プログラムの実施、他地域・他産業との連携等を支援します。

＜事業目標＞

新規就業者の確保（1,200人〔令和7年度〕）

＜事業の内容＞

1. 「緑の雇用」担い手確保支援事業

就業や移住などの情報を提供する就業ガイダンス、就業時のミスマッチを抑制するための就業前の現地訪問の取組、就業希望者が林業への適性を判断するトライアル雇用の実施、新規就業者が安全で効率的な技術等を習得するための体系的な研修や複数の作業等を学ぶ多能工化研修の実施に必要な取組を支援します。

2. 労働安全確保・経営力強化対策

- ① 林業労働安全確保対策  
安全で衛生的な職場づくりのために、労働安全衛生装備・装置の導入及び労働安全研修の取組を支援します。
- ② 林業経営体強化対策  
林業経営体の経営力を強化するために、経営層向けの研修等を支援します。

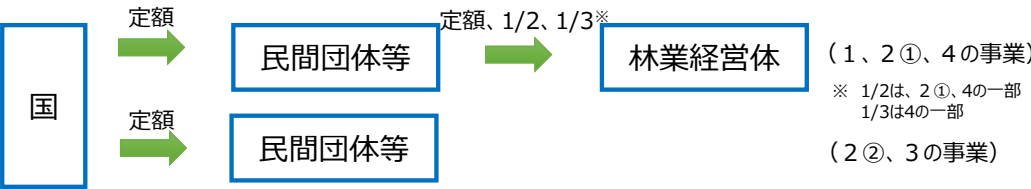
3. 外国人材林業技能確保対策

一定の技能を持った外国人材の円滑な受入れを進めるため、我が国の林業に関する理解の醸成のための林業現場体験プログラムの実施や、外国語版技能テキスト等の作成を支援します。

4. 地域間・産業間連携労働力確保事業

労働需要の大きい時期が異なる他地域との連携や、繁忙期の異なる農業・建設業等の他産業との連携による労働力の確保への取組を支援します。

＜事業の流れ＞



＜事業イメージ＞

1. 「緑の雇用」担い手確保支援事業

就業ガイダンス	林業に興味のある方へ林業就業や地方移住などに関する情報提供
就業時マッチング	就業時のミスマッチによる離職を抑制するための就業希望者に対する就業前の現地訪問によるマッチング
トライアル雇用 (約9万円/月×最大3ヶ月等)	林業の作業実態や就労条件について理解を促進し、適性を判断することで、地方への定着を図るための短期研修
フォレストワーカー研修 (約137万円/年・人)	新規就業者が安全で効率的な知識・技術・技能を習得するための3年間の体系的な研修
現場技能者 キャリアアップ対策	現場技能者が林業の複数の作業（造林・伐採）、複数の作業工程（伐木・造材・集材等）の技術等を学ぶ研修

2. 労働安全確保・経営力強化対策

**林業労働安全確保対策**

労働安全衛生装備・装置の導入  
+  
労働安全研修の実施

**林業経営体強化対策**

経営層向けマネジメント研修等の実施

経営力強化に関する集合研修・シンポジウム

3. 外国人材林業技能確保対策

- 外国人材現場体験プログラムの実施
- 外国語版技能テキスト等の作成

4. 地域間・産業間連携労働力確保事業

造林等の労働需要の大きい時期が異なる地域間や繁忙期の異なる産業間の連携を推進するため、旅費・安全講習等に係る費用の助成



【他産業との連携等】



# 林業の担い手の育成・確保（林業従事者等確保緊急支援対策）のうち 地域間・産業間連携労働力確保事業

令和7年度補正予算額 44,993,076千円の内数

## <対策のポイント>

労働需要の大きい時期が異なる**他地域との連携**や、繁忙期の異なる農業・建設業等の**他産業との連携**による労働力の確保への取組を支援します。

## <事業の内容>

造林等の労働需要の大きい時期が異なる地域間や、繁忙期の異なる産業間の連携による労働力の確保の取組を推進するため、

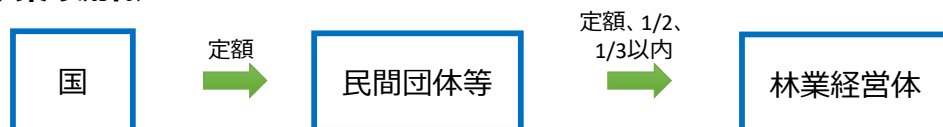
- ① 林業経営体が行う地域間連携の取組に対し、**遠隔地からの移動に伴う経費を支援**（1/2、1/3以内）
- ② 林業経営体等が行う産業間連携の取組に対し、**他産業の従事者が技能講習等を受講するために必要な経費を支援**（定額）

## <助成対象>

**認定事業主**（※1）又は**選定経営体**（※2）である**受入側の林業経営体**

- ※1 林業労働力の確保の促進に関する法律（平成8年法律第45号）第5条第1項に基づき、都道府県知事の認定を受けた事業主
- ※2 林業経営体の育成について（平成30年2月6日付け29林政経第316号林野庁長官通知）に基づき、効率的かつ安定的な林業経営や森林経営の継続性の確保を目指す林業経営体として都道府県知事が選定した林業経営体

## <事業の流れ>



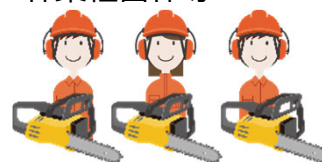
## <事業イメージ>

### 地域間連携

造林等の労働需要の大きい時期が異なる地域間の連携による労働力の確保の取組

#### <送り出し>

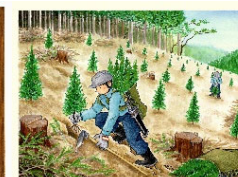
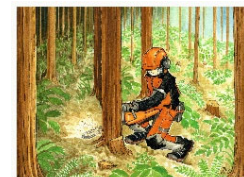
林業経営体等



（連携の例）  
冬季における請負契約

#### <受入れ>

林業経営体



遠隔地からの移動に伴う掛かり増し経費（旅費）について、  
受入側の林業経営体に助成

### 産業間連携

繁忙期の異なる産業間の連携による労働力確保の取組

#### <送り出し>

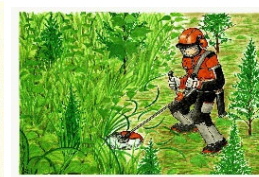
農業や建設業等に従事する者



（連携の例）  
農閑期での臨時雇用

#### <受入れ>

林業経営体



現場作業に必要な技能講習等を受講するために必要な経費について、  
受入側の林業経営体に助成

# 林相転換特別対策（花粉発生源対策タイプ）

【公共】森林環境保全整備事業

・花粉症対策や多様な森林づくりを進めるため、**重点区域**における伐採から造林までの**一貫作業等**を支援

## 背景・課題

- スギ人工林伐採重点区域（以下「重点区域」という）に設定された全国約100万haのスギ人工林において、伐採・植替えを進める必要。

## 対象区域の考え方

- ① 都道府県の設定する「スギ人工林伐採重点区域」であること
- ② 地方公共団体と森林所有者等で協定が締結されていること
- ③ 伐採すれば著しく土砂が崩壊又は流出するおそれがある場所ではないこと

## 対象事業

花粉発生源となっている林分で行う**伐採から造林までの一貫作業**（伐採、造材、集材、機械地拵え、植栽（花粉症対策苗木へ植替える場合に限る））等

※実質補助率：約7割

## 重点的な事業実施

- 都道府県が「スギ人工林伐採重点区域」を設定して、重点的な植替えを実施
- 伐採上限面積を設定し、山地災害が発生しやすい箇所は対象外

対象区域において植替えを実施



- 広葉樹も含め、多様で花粉の少ない森林を造成



## 一貫作業により花粉発生源の確実な植替えを促進



伐採

造材

集材  
(100m<sup>3</sup>/haまで)

機械地拵え

花粉の少ない  
苗木の植栽  
(2,000本/ha)

伐採から造林までの一貫作業とする

# 森林環境譲与税を活用して実施可能な取組の例について

- 林野庁と総務省は、全国の市町村等における取組事例も参考に、「森林環境譲与税を活用して実施可能な市町村の取組の例について」（通称：ポジティブリスト）を作成しています。
- 同リストでは、森林整備、人材育成、木材利用、普及啓発の分野別に、具体的な取組例を整理しています。

【森林環境譲与税を活用して実施可能な市町村の取組の例について（令和7年12月）より抜粋】

1. 森林整備	【人工林の整備等】
	【路網の整備】
	<b>【花粉発生源対策】</b> <ul style="list-style-type: none"><li>・市町村が発注者となってスギ等の人工林の伐採と花粉の少ない苗木や広葉樹等への植替えを実施</li><li>・森林所有者等が実施する花粉の少ない苗木や広葉樹等による植替えへの補助（上乗せ含む）</li><li>・苗木生産者が行う花粉の少ない苗木増産への支援 等</li></ul>
	【鳥獣被害、森林病虫害対策】
	【災害対策】
	【計画策定・森林情報整備等】
	【都市部自治体による山村部自治体の森林整備】

※ これらの例示以外でも、各地域の実情に応じた創意工夫による取組を実施いただくことが可能です。