

項目別取りまとめ表（期中評価委員会検討資料及び委員の意見を取りまとめたもの）

| 期中評価実施地区名 | 九州整備局 昭和53年度契約地 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---------------|--|--------|--------|----------|----------|----------|--|---|------|--------|------|----------|----|-------|--------|------|-----|--|-----|------|-------|--------|------|--|--|--|------|------|--|--|----|--|----|--|--------|-----|-----|-----|--|--|------|---|-----|-----|--|--|--|------|
| 契約件数・面積及び植栽面積 | 契約面積 1,344ha 契約スギ 457ha その他 6ha | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 森林状況 | <p>管内の郡道府県における民有林のうち、不立木地の面積は昭和45年から平成12年にかけて減少傾向にある。現在なお7万7千ha程度存在し、引き続き森林造成が必要である。</p> <p>管内の保安林のうち、不立木地は約10%程度あり、そのうち約5割は県外からの移住者等によるものである。また、そのうち約5割は県外からの移住者等によるものである。また、そのうち約5割は県外からの移住者等によるものである。また、そのうち約5割は県外からの移住者等によるものである。</p> | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 公益施設整備状況 | <p>管内の郡道府県における民有林のうち、不立木地の面積は昭和45年から平成12年にかけて減少傾向にある。現在なお7万7千ha程度存在し、引き続き森林造成が必要である。</p> <p>管内の保安林のうち、不立木地は約10%程度あり、そのうち約5割は県外からの移住者等によるものである。また、そのうち約5割は県外からの移住者等によるものである。また、そのうち約5割は県外からの移住者等によるものである。</p> | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 事業の進捗状況 | <table border="1"> <thead> <tr> <th rowspan="2">樹種</th> <th colspan="3">生育状況</th> <th colspan="2">不立</th> <th rowspan="2">計</th> </tr> <tr> <th>良</th> <th>普通</th> <th>広葉樹化</th> <th>生育遅れ</th> <th>不生</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>スギ</td> <td>87%</td> <td>33%</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td>100%</td> </tr> <tr> <td>ヒノキ</td> <td>86%</td> <td>14%</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td>100%</td> </tr> <tr> <td>カラマツ</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>その他の樹種</td> <td>61%</td> <td>21%</td> <td>18%</td> <td></td> <td></td> <td>100%</td> </tr> <tr> <td>計</td> <td>80%</td> <td>20%</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td>100%</td> </tr> </tbody> </table> <p>樹種別に不良の割合をみると、その他で18%、新植で0%である。</p> | 樹種 | 生育状況 | | | 不立 | | 計 | 良 | 普通 | 広葉樹化 | 生育遅れ | 不生 | スギ | 87% | 33% | | | | 100% | ヒノキ | 86% | 14% | | | | 100% | カラマツ | | | | | | | その他の樹種 | 61% | 21% | 18% | | | 100% | 計 | 80% | 20% | | | | 100% |
| 樹種 | 生育状況 | | | 不立 | | 計 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | 良 | 普通 | 広葉樹化 | 生育遅れ | 不生 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| スギ | 87% | 33% | | | | 100% | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ヒノキ | 86% | 14% | | | | 100% | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| カラマツ | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| その他の樹種 | 61% | 21% | 18% | | | 100% | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 計 | 80% | 20% | | | | 100% | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 森林整備状況 | <p>管内の郡道府県における民有林のうち、不立木地の面積は昭和45年から平成12年にかけて減少傾向にある。現在なお7万7千ha程度存在し、引き続き森林造成が必要である。</p> <p>管内の保安林のうち、不立木地は約10%程度あり、そのうち約5割は県外からの移住者等によるものである。また、そのうち約5割は県外からの移住者等によるものである。また、そのうち約5割は県外からの移住者等によるものである。</p> | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 事業の進捗状況 | <table border="1"> <thead> <tr> <th rowspan="2">樹種</th> <th colspan="2">平均樹高</th> <th rowspan="2">平均胸高直径</th> <th colspan="2">生育遅れ (%)</th> <th rowspan="2">計</th> </tr> <tr> <th>平均樹高</th> <th>平均胸高直径</th> <th>広葉樹化</th> <th>生育遅れ (%)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>スギ</td> <td>15.7m</td> <td>23.0cm</td> <td>356㎡</td> <td>11%</td> <td></td> <td>11%</td> </tr> <tr> <td>ヒノキ</td> <td>11.8m</td> <td>17.6cm</td> <td>213㎡</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>計</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td>6%</td> <td></td> <td>6%</td> </tr> </tbody> </table> <p>平均樹高及び平均胸高直径の数値は、サンプル調査した産果した産果に基づく主幹木のみの推計値である。</p> | 樹種 | 平均樹高 | | 平均胸高直径 | 生育遅れ (%) | | 計 | 平均樹高 | 平均胸高直径 | 広葉樹化 | 生育遅れ (%) | スギ | 15.7m | 23.0cm | 356㎡ | 11% | | 11% | ヒノキ | 11.8m | 17.6cm | 213㎡ | | | | 計 | | | | 6% | | 6% | | | | | | | | | | | | | | | |
| 樹種 | 平均樹高 | | 平均胸高直径 | 生育遅れ (%) | | 計 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | 平均樹高 | 平均胸高直径 | | 広葉樹化 | 生育遅れ (%) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| スギ | 15.7m | 23.0cm | 356㎡ | 11% | | 11% | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ヒノキ | 11.8m | 17.6cm | 213㎡ | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 計 | | | | 6% | | 6% | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 森林整備状況 | <p>管内の郡道府県における民有林のうち、不立木地の面積は昭和45年から平成12年にかけて減少傾向にある。現在なお7万7千ha程度存在し、引き続き森林造成が必要である。</p> <p>管内の保安林のうち、不立木地は約10%程度あり、そのうち約5割は県外からの移住者等によるものである。また、そのうち約5割は県外からの移住者等によるものである。また、そのうち約5割は県外からの移住者等によるものである。</p> | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

| <p style="text-align: center;">留 意 事 項</p> | |
|--|--|
| <p>期中評価地域区の林分について</p> | <ul style="list-style-type: none"> ・ 当該地区の樹種構成が、適宜に伐採が行われ、育立が良好であること、また、育立不良の樹種を適宜に伐採し、育立を促進すること、また、育立不良の樹種を適宜に伐採し、育立を促進すること、また、育立不良の樹種を適宜に伐採し、育立を促進すること、 ・ 育立不良の樹種を適宜に伐採し、育立を促進すること、また、育立不良の樹種を適宜に伐採し、育立を促進すること、 ・ 育立不良の樹種を適宜に伐採し、育立を促進すること、 |

| | 留意事項 |
|------------------------|---|
| <p>期中評定実施地区の林分について</p> | <p>当該地区の正統な林分は、植栽木が順調に生育しつつある林分がほとんどであり、除伐等を行うなど、お、お、林打につ</p> <p>・ 当該地区の正統な林分は、植栽木が順調に生育しつつある林分がほとんどであり、除伐等を行うなど、お、お、林打につ</p> <p>・ 当該地区の正統な林分は、植栽木が順調に生育しつつある林分がほとんどであり、除伐等を行うなど、お、お、林打につ</p> <p>・ 当該地区の正統な林分は、植栽木が順調に生育しつつある林分がほとんどであり、除伐等を行うなど、お、お、林打につ</p> |
| | <p>・ 当該地区の正統な林分は、植栽木が順調に生育しつつある林分がほとんどであり、除伐等を行うなど、お、お、林打につ</p> <p>・ 当該地区の正統な林分は、植栽木が順調に生育しつつある林分がほとんどであり、除伐等を行うなど、お、お、林打につ</p> <p>・ 当該地区の正統な林分は、植栽木が順調に生育しつつある林分がほとんどであり、除伐等を行うなど、お、お、林打につ</p> |

資料 7

平成20年度水源林造成事業（期中の評価）評価委員会 における評価検討について（案）

林野庁が実施する水源林造成事業の期中の評価に当たり、評価の客観性の確保、多様な意見の反映、評価手法の向上を図ることなどから、本委員会に期中の評価の意見を求めたところである。

今年度は、昨年度末に緑資源機構の官製談合問題により機構組織が廃止され、事業実施主体が独立行政法人森林総合研究所になるなどの大きな変化が見られたが、引き続き独立行政法人で継続実施されることから、これまで同様に事業評価委員会の開催を求めたところである。

事業評価委員会においては、委員会を2回開催し、水源林造成事業について、現地調査の実施を含め地区別に事業の実施状況等の検討を行い、総合的かつ客観的に評価を行った。

その結果、期中評価の基本的考え方、検討手法を明らかにするとともに、期中の評価の実施に当たり、判断材料として用いたデータや事業評価委員会の主な意見を取りまとめた「項目別取りまとめ表」、事業の今後の取扱いについて決定した「期中評価結果」を取りまとめたので報告する。

評価に当たっては、水源林造成事業が50年～80年程度の長期間にわたる契約に基づき森林を造成する事業であるという特殊性を十分に勘案したところである。

1 水源林造成事業の基本的考え方

- (1) 公共事業は、絶えず国民のニーズに即し実行される必要性があり、特に、近年にあっては、事業の効率性や透明性の確保が強く求められている。

このため、事業の重点化による早期完成、コストの縮減、費用対効果分析の導入等、事業の効率的、効果的な実行を確保するための努力が行われている。

期中評価システムは、これら一連の公共事業の見直しの一環をなすものである。これは、実行中の事業について社会経済情勢の変化等を踏まえた評価を実施し、その結果、必要な場合は事業の見直しを行うほか、継続が適当と認められない場合は休止または中止とするものであって、公共事業の効率性や透明性を確保する上で極めて重要な作業であり、適正に行われる必要がある。

- (2) 水源林造成事業は、民間による造林が困難な奥地水源地域において水

源をかん養するため、独立行政法人森林総合研究所が造林費負担者として、造林地所有者及び造林者との間で50年～80年程度の分収造林契約を締結し、急速かつ計画的に森林の造成を行う事業である。

地域の民有林等を取りまく状況は、森林・林業・山村を巡る大きな変化から、大変厳しく、林業生産活動のみを通じて森林を適切に整備・保全することは、ますます難しくなっている。

このため、良質な水、山地災害等に対し安全かつ安心な生活を確保する観点から、水源林造成事業は、水源かん養機能等の公益的機能の発揮に対する要請の高い森林のうち、森林所有者等の自助努力による林業生産活動のみでは適正な整備が進み難い森林について、その適正な整備を図るために重要な手段として位置づけられている。

- (3) 今回の期中の評価に当たっては、水源林造成事業が、独立行政法人森林総合研究所と造林地所有者、造林者との三者又は二者による50年ないし80年程度の契約に基づいて行われるものであるという事業の特殊性を踏まえつつ、上記の認識に基づき、適切な評価を期して次のとおり実施することとする。

ア 造成中の水源林について、森林・林業情勢、農山漁村の状況その他の社会経済情勢の変化から、今後の事業実行の必要性を検討し、

イ 事業実行に当たって、生育状況等の面から見て問題はないかを含め、今後の取り扱い等について検討するなど、

総合的に判断し、最終的な期中評価結果を導き出すこととする。

2 委員会における検討及び評価

- (1) 期中の評価は、事業開始から10年以上経過した時点で継続中の事業について5年ごとに実施するものとされているため、毎年事業地の5分の1ずつを対象として、順次評価を行う方法がとられている。

今回の期中評価の対象となる水源林造成事業の事業地は、昭和38年度、昭和43年度、昭和48年度、昭和53年度、昭和58年度、昭和63年度、平成5年度、平成10年度に契約を結んだ契約件数3,422件、契約面積110,301ha、植栽面積85,014haの森林で、平成15年度に期中の評価を行った箇所である。

- (2) 期中の評価の単位は、地域ごと（森林総合研究所の出先機関のうち水源林造成事業を担当する6整備局の管轄区域ごと）、上記8契約年度ごとにまとめて、計48地区として評価することとし、本委員会に意見を求めたものである。

- (3) 期中評価の手法は、「林野公共事業の事業評価実施要領」の中で、

ア 費用対効果分析の算定の基礎となった要因の変化

イ 森林・林業情勢、農山漁村の状況その他社会経済情勢の変化

- ウ 事業の進捗状況
- エ 関連事業の整備状況
- オ 地元（受益者、地方公共団体等）の意向
- カ 事業コスト縮減等の可能性
- キ 代替案の実現可能性（状況の検討の結果、問題があると認められる場合に限る）

の項目について、総合的かつ客観的に評価し、事業の継続、変更、休止又は中止の方針を決定することとされているが、今年度の評価箇所が5年前に評価を行っていることも考慮し、5年前との状況の変化を中心として、地区ごとに以下のような資料により検討を行った。

① 森林・林業情勢、農山漁村の状況その他社会経済情勢の変化（第1回資料7）

未立木地の推移、不在村者所有森林の推移、木材価格と林業労働者数の推移、人工林面積の推移等については、未立木地の面積が依然として多く、不在村者所有森林の割合も多い。また、1～10haの零細な林家の割合も多い。木材価格についても下落傾向に歯止めがかかっていない。このような状況の中で、公的主体の人工造林面積の占める割合は増加傾向となっている。

② 対象地の概要等（第1回資料7）

整備局別、契約年度別の契約件数、契約規模別面積、樹種別植栽面積等について調べた結果、前回の期中評価以降、風害（台風）などにより被害が発生し、改植を行っている状況が見られた。

③ 整備局ごとの各種特徴（第1回資料7）

契約規模別件数の構成比率、樹種別植栽面積の構成比率、所有形態別契約面積の構成比率については、契約規模、植栽樹種、契約相手方などの地域特性が明確となった。

④ 費用対効果分析の結果（第2回資料5）

費用対効果分析については、植栽年度別、整備局別の費用対効果について、全て1以上であることを確認した。

さらに、関東整備局管内の期中の評価対象地において、委員会による現地調査を実施するとともに、地元関係者の意見聴取を行った。

地元関係者の意見聴取においては、当該事業は地域の森林の整備に大きく貢献してきたことのみならず、地域の雇用の確保、担い手の育成などにも寄与してきている、林業を取り巻く情勢が引き続き厳しい状況であることから、現在の契約を延長するなどの対応が必要であると感じているなどの意見が出されたところであり、これまで把握していた意見と大きな変化はなかった。

なお、平成18年度期中評価結果の平成19年度実施の施策への反映状況の確認も行ったが、広葉樹林化等の箇所については、施業を見合わせるなど現地の実態を踏まえた施業を徹底することにより、コスト縮減も図っていた。（第1回資料8）。

(4) 以上の検討内容を集約し、地区ごとに「項目別取りまとめ表」に整理するとともに、総合的に判断して「期中評価結果」として取りまとめた。

本委員会による検討の結果、前回の期中評価同様、森林・林業情勢、関連公共施設への効果等の公益性からいずれの地区においても事業の必要性は等しく認められたことから、

① 植栽木が順当に生育している林分がほとんどを占める地区については、「項目別取りまとめ表」の留意事項を遵守することを条件として「継続」

② 平成15年度の期中評価において、「一部の林分について事業の実施方法を見直しの上、継続」とされた地区については、15年度の指摘を踏まえて変更した施業方法に基づき取り扱うことを前提として「15年度の評価結果を踏まえた取扱いを前提として継続」

とすることとした。