

## 7. 合法性に関するリスクについて

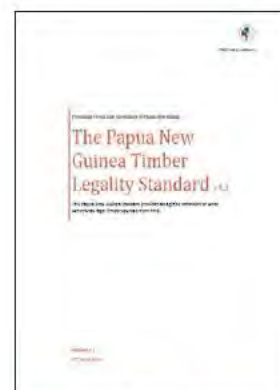
- 慣習的土地所有者との合意形成のプロセスが適切に実施されたかどうか、そして彼らの権利が適切に考慮されているのかが大きな課題 (Scheyvens et al. 2016)
  - Timber Rights Purchases (TRPs)とLocal Forest Areas (LFAs)
    - 過去の制度であることから、慣習的土地所有者と合意形成がどのように行われたか確認することは難しい
  - 皆伐許可(FCA)／特別農業・ビジネスリース(SABLs)
    - 政府は2011年に査問委員会(COI)を設置。COIは2013年に報告書を提出：  
COMMISSION OF INQUIRY INTO SPECIAL AGRICULTURE & BUSINESS LEASES (SABL)
      - ✓ 承認プロセスの不透明さ、政治的圧力と汚職、不十分な合意形成、書類・記録の紛失が指摘された
      - ✓ 42のSBLsの内、4件のみ土地所有者と適切に合意を得て農業プロジェクトが実施されていると報告された
- その他
  - SGSによる違反の発見：2018年12月に輸出した104船舶の内、28船舶で丸太の申告漏れ又は樹種の虚偽情報が見つかる

## 8. 木材の合法性に関する動向

### パプアニューギニアの木材合法性基準の策定：

### The Papua New Guinea Timber Legality Standard (PNG TLAS)

- PNGにおける木材合法性の定義と指標の構築
- ITTOプロジェクトによって開始、政府(PNG森林公社)が中心に、オーストラリア政府、FAOなど国際機関が支援、業界団体やNGOが参加して木材の合法性基準と指標の構築を進めている
- 6つの原則(2018年4月版)
  - 伐採権
  - 環境、労働、地域住民の福祉
  - 税金、関税、ロイヤルティー
  - 慣習的土地所有者
  - 加工・輸送・貿易
  - 必要な登録の維持



PNG森 公社 (2018)

# パプアニューギニアにおける森林認証

## FSC

- 森林管理:2認証(植林地)
- CoC認証:5認証
- 管理木材:3認証

Certificate							Organization		
License Number	Certificate Code	Certificate Status	License Status	CW	Issue Date	Expiry Date	Organization Name <input type="text"/>	Site/Member	Country or Area
FSC-C008345	SCS-COC-002636	Valid	✔	✔	2019-08-14	2024-08-13	Amalpack Ltd - Lae	✔	Papua New Guinea
FSC-C019117	NC-CW/FM-003093	Valid	✔		2018-12-05	2022-10-10	Open Bay Timber Ltd.		Papua New Guinea
FSC-C103694	NC-FM/COC-005600	Valid	✔		2018-12-05	2021-09-11	Open Bay Timber Ltd.		Papua New Guinea
FSC-C107427	SGS-COC-008977	Valid	✔		2016-08-23	2021-08-22	Stetin Bay Lumber Company Limited		Papua New Guinea
FSC-C125018	SCS-FM/COC-005149	Valid	✔		2015-04-07	2020-04-06	3 A Composites PNG Ltd		Papua New Guinea
FSC-C123469	SCS-COC-005114	Valid	✔		2014-12-02	2020-06-01	3A Composites PNG Ltd		Papua New Guinea

出典：FSC Public Search (<https://info.fsc.org/certificate.php#result>)

## 9. まとめ

- 慣習地 (Customary Land) を前提とした森林伐採
  - 合意形成と社会的配慮が不可欠
- 伐採制度・許可
  - FMAには、慣習的土地所有者との明確な合意形成プロセスが規定されている
  - 古い伐採制度・許可 (TRP、LFA) と皆伐 (FCA) 由来の丸太が輸出量全体の約6~7割を占める
  - どの伐採制度 (FMA, TRP, FCA等) から生産されたのか確認が重要
- 追跡性
  - 丸太タグによって伐採制度・許可を特定することができる
  - 伐採制度・許可を示したコンセッション地図が入手できる

# ソロモン諸島

鮫島弘光  
公益財団法人地球環境戦略研究機関



## 報告のアウトライン

- ソロモン諸島の木材生産概要
- ソロモン諸島の木材生産・輸出に関わる主な法律・許認可システム
  - 伐採に関する手続き
  - 輸出に関する手続き

## ソロモン諸島

- 国土面積: 28,450 km<sup>2</sup>
- 森林被覆率: 78%
- 慣習地: 87%, 登録地(公有地): 13%

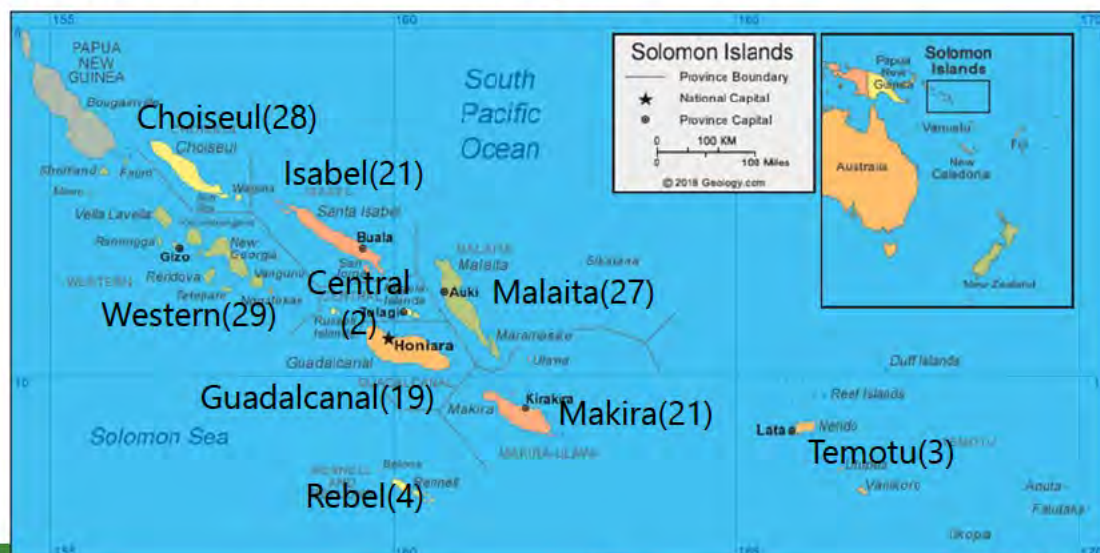
慣習地内の集落間の境界は明確にされていないことが多い  
国立公園などの保護林は存在せず。ただし標高400m以上は伐採禁止



3

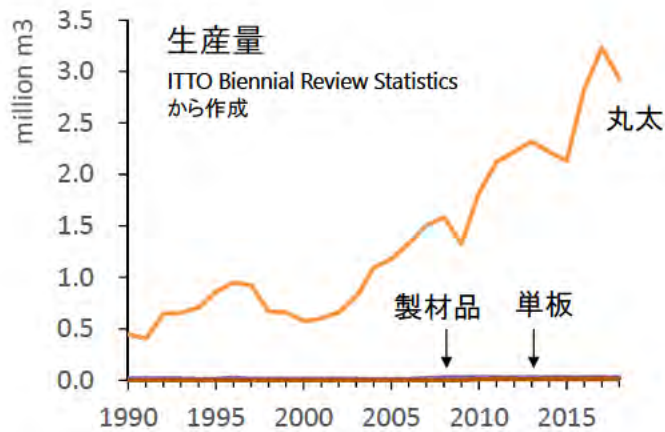
- 年間原木生産量 約300万m<sup>3</sup> (植林木は15-20万m<sup>3</sup>)  
1991-94年に行われた森林調査簿の結果から、持続可能な生産量は年間25-30万m<sup>3</sup>と推定されていたが、これを大きく上回る量が伐採されている  
伐採量が過剰であることは林業研究省スタッフを含めて広く認識されている

州別の操業中の伐採ライセンス(Felling Licence) 合計154



263

4



■ 伐採された木材の大部分は丸太のまま輸出

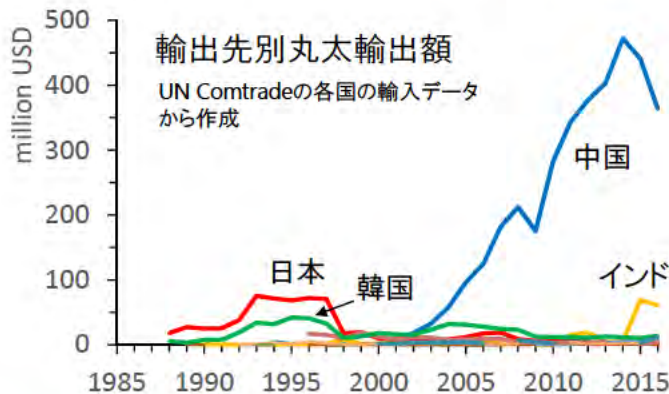
2018年輸出量  
丸太: 318万m<sup>3</sup>  
製材: 1.5万m<sup>3</sup>  
単板: 1.5万m<sup>3</sup>

■ 丸太は8割近く中国に輸出

日本への輸出は90年代に約40万m<sup>3</sup>あったが、現在は少ない(2017年 4,505m<sup>3</sup>)

■ 2018年ソロモン諸島の輸出収入の79%は丸太輸出による

■ 将来的には丸太輸出禁止、国内で高付加価値化の方針。しかしインフラなどは未整備



## ソロモン諸島の主要用材樹種

### 丸太輸出樹種

Species	Trade name
<i>Palaquium</i>	pencil cedar
<i>Pometia pinnata</i>	akwa, taun
<i>Calophyllum</i> spp	kalofilum
<i>Pouteria</i> spp (syn. <i>Planchonella</i> )	red/white pouteria
<i>Gonystylus macrophyllus</i>	ramin
<i>Schizomeria serrata</i>	beabea, pink birch
<i>Dillenia</i> spp	simpoh
<i>Terminalia brassii</i>	brown terminalia
<i>Canarium indicum</i>	gnali
<i>Burkella</i> spp	red silkwood, nyatoh
<i>Celtis</i> spp	hard/light celtis
<i>Alstonia scholaris</i>	milky pine
<i>Dysoxylum</i> spp	red dysoxylon
<i>Endospermum medullosum</i>	basswood
<i>Amoora cucullata</i>	amoora/ pacific maple
<i>Parinari papuana</i>	busu plum
<i>Maranthes corymbosa</i>	busu plum
<i>Camposperma brevipediatatum</i>	camposperma
<i>Syzygium</i> spp	water gum

### 製材輸出樹種(丸太の輸出は禁止)

<i>Pterocarpus indicus</i>	rosewood
<i>Intsia bijuga</i>	kwila, merbau
<i>Agathis macrophylla</i>	kauri
<i>Dracontomelon dao</i>	walnut
<i>Gmelina moluccana</i>	canoe tree, white beech
<i>Canarium</i> spp,	rattan
<i>Calamus</i> spp	
<i>Agathis macrophylla</i>	agathis, vanikolo kauri
<i>Vitex cofassus</i>	vasa, Vitex

### 植林樹種

<i>Tectona grandis</i>	teak
<i>Swietenia macrophylla</i>	mahogany,
<i>Gmelina arborea</i>	white teak
<i>Eucalyptus deglupta</i>	kamarere, bagras, leda
<i>Acacia mangium</i>	mangium, salwood, black wattle
<i>Ochroma lagopus</i>	balsa

## 森林資源と木材利用・輸出に関する主要な法律

- 森林資源・木材利用法(Forest Resources and Timber Utilisation Act)
  - 旧森林木材法(Forests and Timber Act)
  - 1969年制定、2000年まで9回改正
  - 以下の規則によって運用されている
    - ・ 森林・木材利用（伐採ライセンス）規則
    - ・ 森林資源・木材利用（木材ライセンスと木材伐採）規則
    - ・ 木材（課税・加工ライセンス）規則
    - ・ 森林資源・木材利用（保護種）規則など
- 環境法(Environment Act)
- 為替管理法(Exchange Control Act)

## 木材の伐採・加工許可のタイプ

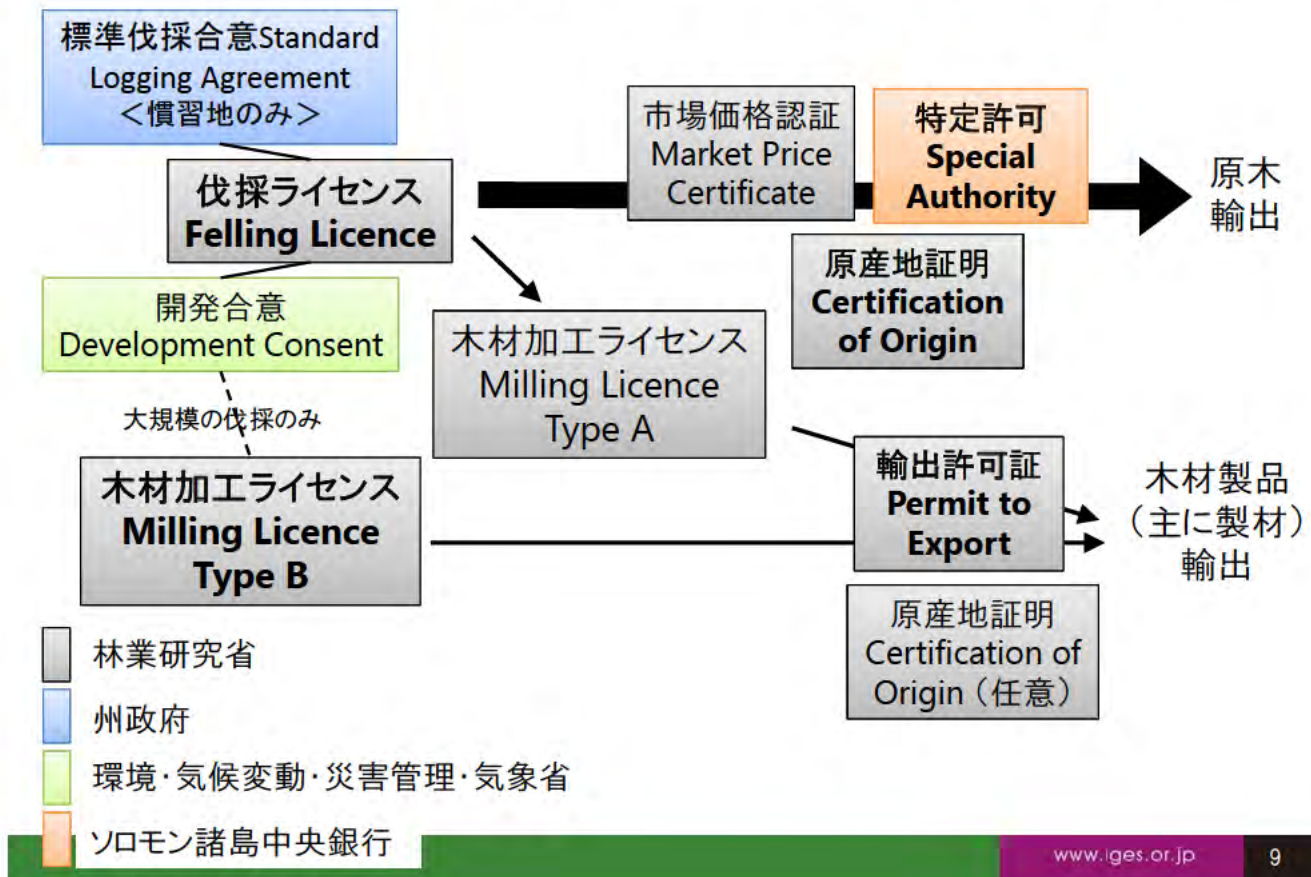
### (1) 伐採ライセンス(Felling license)

- ソロモン諸島の木材生産のほとんどがこのライセンスによるもの
- 325ライセンス発行。ただし操業中は154（2019年現在）。
- 慣習地、公有地（登録地）、天然林、植林地を含む
- ライセンス期間：最長5年 更新可能
- ほとんどのライセンスホルダーは地域住民
- ほとんどは外国企業（マレーシア資本など。74-77社）が慣習地所有者と契約して伐採を行っている。
- 各事業地の伐採量の最低8%はソロモン諸島国内で加工義務

### (2) 木材加工ライセンス(Milling license)

- Type A（伐採ライセンスで伐採された材の加工）とType B（伐採も含んだ許可）
- 90ライセンス発行（2019年現在）
- 慣習地所有者による取得が多い

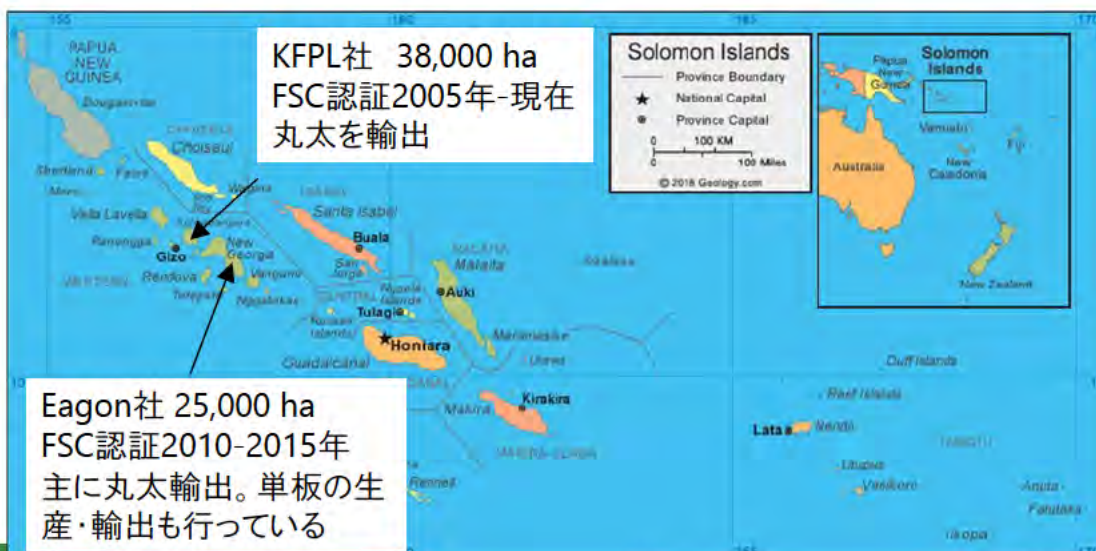
# ソロモン諸島の木材生産・輸出に関わる許認可



ソロモン諸島には民間企業による植林プランテーションが2事業地存在

- 登録地(公有地)で75年間の土地使用权を付与、伐採ライセンスで伐採を許可されている。
- Eucalyptus, Acaciaなどを栽培

この他、地域住民による植林プロジェクトも行われてきたが、生産量は少ない。6,000 ha程度あると推定されている(2008年)



## 慣習地における伐採企業と土地所有者(地域住民)との標準伐採合意(Standard Logging Agreement)

- 伐採企業は林業研究省に対し、木材伐採権(Timber Right)を獲得する交渉を始めるための申請(Form 1)を行う
- 州政府は当該地域で、伐採企業と地域住民の代表の間での木材伐採権聴聞会(Timber Right Hearing)を主催(林業研究省スタッフはオブザーバー参加)し、林業研究省への通告書類(Form 2)を作成
- 伐採企業と地域住民は、話し合いの結果を標準伐採合意(Standard Logging Agreement: Form 4)に記載してサインする
- 標準伐採合意の内容が林業研究省に承認されたら、州政府は決定事項をForm 3に記載して公開

しかしながら実際には、地域住民が、木材伐採権聴聞会に基づく州政府の決定に同意せず、裁判に訴えるケースが多い

- 首長協議会(House of Chiefs)の裁定を求める
- その裁定に同意できない場合は、地方法廷(Local Court)に上訴
- さらにその裁定に同意できない場合は、慣習地上訴法廷(Customary Land Appeal Court)に上訴。最終的な裁定となる

事業者は林業研究省に伐採ライセンス(Felling license)を申請

- 伐採エリア、伐採方法などの情報
- 標準伐採合意(Form 1, 2, 3, 4)

- 事業者は環境・気候変動・災害管理・気象省(Ministry of Environment, Climate Change, Disaster Management and Meteorology)から開発合意(Development Consent)を取得する

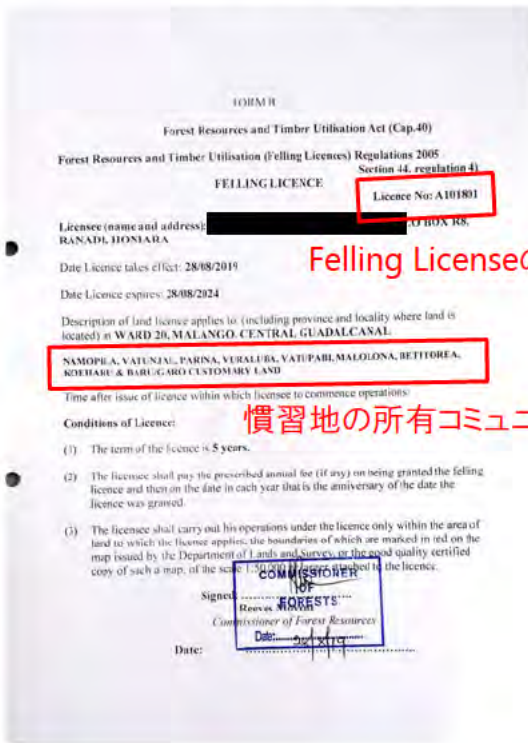
ただし審査は通常、書類ベースのみで、現地査察は行わない

伐採ライセンスの承認後、事業者は以下を作成

- 年間伐採計画(Annual Harvesting Plan): 林業研究省コミッションの承認が必要
  - 林班伐採計画(Coupe Plan): 林業研究省州事務所のスタッフが現地調査の上、承認が必要
- これらの承認を得て、伐採



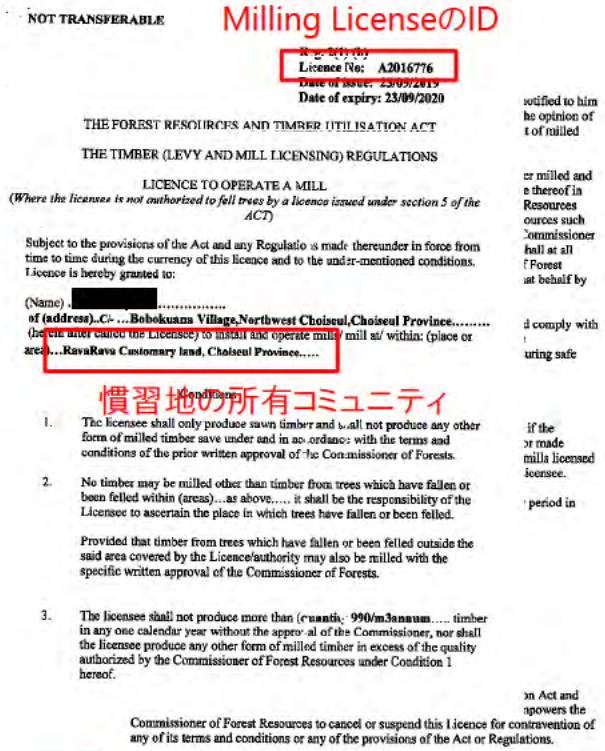
# 伐採ライセンス(Felling license)の例 9つのコミュニティの慣習地にまたがる



Felling LicenseのID

慣習地の所有コミュニティ

# 木材加工ライセンス(Milling license)の例

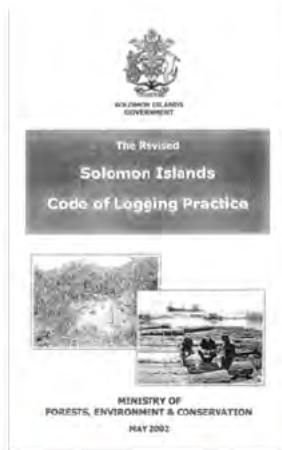


Milling LicenseのID

慣習地の所有コミュニティ

# 年間伐採計画(Annual Harvesting Plan)の例





## ■ 伐採の詳細は伐採施業規程 (Code of Logging Practice) に従う

林業研究省のスタッフは必要に応じて現地査察  
しかし人員不足で遠隔地はむずかしい



- 伐採した木材は、タグ付けなどは行わず、貯木場(海辺など)に送られる
- 貯木場で計測され、林業研究省に報告(この報告をもとに輸出税が支払われる)
- 林業研究省のスタッフは貯木場で10%サンプリング調査を行い、確認する

<https://www.facebook.com/TransparencySI>

[www.iges.or.jp](http://www.iges.or.jp)

15

## 丸太の輸出手続き

1. **事業者は林業研究省**コミッショナーから市場価格認証 (Market Price Certificate) を取得
2. **ソロモン諸島中央銀行**から特定許可 (Specific Authority) を取得
3. 税関に輸出税支払いを申請
4. **林業研究省**から原産地証明 (Certificate of Origin) を取得

## 代金の支払い

1. **木材の購入者**はソロモン諸島内の銀行に対して支払う
2. 支払いは以下の様に分配される
  - 25% 輸出税 (8%は再植林費)
  - 15% 慣習地土地所有者
  - 60% 伐採会社
3. コミュニティ間で土地紛争がある場合、裁判所の判決が出た後、その裁定に従って分配される

## 製材品の輸出手続き

1. 事業者は林業研究省から輸出許可(Permit to Export)を取得
2. 市場価格認証などは必要ない
3. 事業者は税関に輸出税を支払う
4. 購入者はソロモン諸島の輸出事業者に直接代価を支払う
5. (任意)林業研究省から原産地証明を取得できる

### 丸太のための原産地証明書 (Certificate of Origin)の例



Felling LicenseのID

Felling License No.: A101677  
Market Price Certificate No.: FD03942019  
Date: 01/06/2019

Market Price CertificateのID

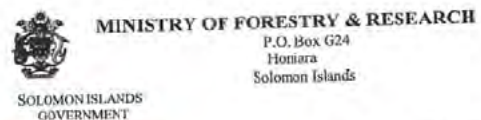
#### CERTIFICATE OF ORIGIN

The Forestry Division of the Ministry of Forestry & Research in the Solomon Islands hereby certifies that 689 pieces with the volume of 2,768.703 M3 of Solomon Islands Round Logs loaded on MV HARMONY SIX V.1901 are of SOLOMON ISLANDS origin.

Reeves Moveni  
Commissioner of Forests  
MINISTRY OF FORESTRY & RESEARCH

リスク緩和措置の一例(2019年):  
ソロモン諸島産丸太を中国で加工、UKに再輸出  
UK政府は中国のサプライヤーから提供されたソロモン諸島からの原産地証明の信憑性について、ソロモン林業研究省に確認を求める

### 製材のための原産地証明書 (Certificate of Origin)の例



Facsimile: (677) 24660  
Date: 28/08/2019

License No: A201026  
FD Permit Number: K-33349  
Milling LicenseのID

TO WHOM IT MAY CONCERN

#### CERTIFICATE OF ORIGIN

The Ministry of Forestry & Research in the Solomon Islands hereby certify that Nineteen Decimal Two Seven Nine (19.279) cubic metres of *Pterocarpus Indicus* (Rosewood) Sawm Timbers loaded on MV RHL Aurora V.19255 are originally from Solomon Islands and that this timber comes from legally licensed area(s).

Consignee:

Hallan, VIC 3803  
AUSTRALIA

1 FCL of *Pterocarpus Indicus* (Rosewood) Sawm Timbers  
Container No. BSIU 301660 (4)

19.279m<sup>3</sup>

Thank you

Reeves Moveni  
Commissioner of Forests  
Ministry of Forestry & Research

## 製材の輸出許可証(Permit to Export)の例

FD 211

FD Permit Number K-2447/19

### Permit to Export of Forest Produce

Issued to:	
License Number: <i>(For licence number of sawmilling where timber was produced)</i>	A-20901
Description of Goods:	<i>See consignment details in attached application</i>
Name of Vessel:	M V Sofrana Surville, Voyage 254
Place of Export and Approx. Date:	Honiara, Solomon Island. 26/08/19
Ultimate Destination of Goods:	Auckland, New Zealand

Milling LicenseのID

FD 210

### Application for Export Permit for Forest Produce

To: Commissioner of Forests  
Ministry of Forests, Environment and Conservation.

Name of Applicant:  
License Number:  
*(Where Timber was Produced)*  
Name & Full Address of Buyer:

A 20901

Name of Vessel:  
Place of Export and Approx. Date:  
Ultimate Destination of Goods:

Sofrana Surville, Voyage 254  
Honiara, 26/08/19  
Auckland, New Zealand

#### Consignment Details

Quantity (m <sup>3</sup> )	Description (species, grade and size)	Unit Value (USD)	FOB Value (USD)
18,564 m <sup>3</sup>	Round Sawn 150x10 Various numbers	700-	13,925.25
<b>TOTAL</b>	<b>18,564 m<sup>3</sup></b>	<b>USD 13,925.25</b>	

Please attach a copy of the FVET...

樹種、数量

22/08/19

Date

Copies: Exporter  
Customs and Excise Division  
FD Records

COMMISSIONER OF FORESTS

DATE: 21/08/19

Species: vitex

Container number: TSHU 3592891

pkts	size	1.8	2.1	2.4	2.7	3.0	3.3	3.6	3.9	4.2	4.5	4.8	5.1	5.4	5.7	Lengths [m]	Volume [m <sup>3</sup> ]
1	150x50		56						56							318.2	2,394
2	150x50			56				56								318.2	2,394
3	150x50			7	49	49										318.2	2,394
4	150x50			28	28	28	27									318.6	2,892
5	150x50				48	48										278.6	2,052
6	150x50		25	1	22	22	4	22								272.7	2,045
7	150x50		96	48												278.6	2,052
8	150x50				32	32										172.8	1,296
Loose	150x50				66	16										206.4	1,543
<b>TOTAL</b>			<b>96</b>	<b>129</b>	<b>149</b>	<b>147</b>	<b>106</b>	<b>94</b>	<b>78</b>								<b>38,567</b>

Total pkts: 892      total volume: 38,567m<sup>3</sup>

## まとめ

- ソロモン諸島の森林の87%は慣習地である。
- 伐採ライセンスは最長5年間と短期であり、慣習地における長期の森林管理制度は存在しない。この結果、現在は持続可能とされる量を大きく上回る量が伐採されており、その問題は官民で広く認識されている。
- ソロモン諸島政府による伐採事業者の監督は、丸太輸出税の徴収に重点が置かれている。
- 丸太の輸出の際には、中央銀行からの特定許可、林業研究省からの原産地証明書の双方を取得する
- 木材製品の輸出の際には、林業研究省から輸出許可証を取得する