

# 第三次地域管理経営計画書

## (下北森林計画区)

(一斉変更)

計画期間 { 自 平成21年4月 1日  
至 平成26年3月31日 }

(第一次変更	平成22年3月)
(第二次変更	平成23年3月)
(第三次変更	平成24年3月)
(第四次変更	平成25年3月)

東 北 森 林 管 理 局



**【変更理由】**

次の理由から国有林野管理経営規程（平成11年農林水産省訓令第2号）第6条第9項の規定に基づき変更するものである。

- 1 国有林野の有する公益的機能の維持増進を図るための国有林野の管理経営に関する法律等の一部を改正する等の法律（平成24年法律第42号）附則第3条の規定により変更する。

**【変更項目及び頁】**

<b>1 国有林野の管理経営に関する基本的な事項</b> .....	1
（2）機能類型に応じた管理経営に関する事項 .....	1
（3）森林の流域管理システムの下での森林・林業再生に向けた貢献に必要な事項 .....	6
<b>2 国有林野の維持及び保存に関する事項</b> .....	7
（4）その他必要な事項 .....	7
<b>4 国有林野の活用に関する事項</b> .....	7
（1）国有林野の活用の推進方針 .....	7
<b>6 公益的機能維持増進協定に基づく林道の開設その他国有林野と一体として整備及び保全を行うことが相当と認められる私有林野の整備及び保全に関する事項</b> .....	8
（1）公益的機能維持増進協定締結に関する基本的な方針 .....	8
（2）国有林野と一体として整備及び保全を行うことが相当と認められる私有林野の整備及び保全に関する事項 .....	8

# 1 国有林野の管理経営に関する基本的な事項

## (2) 機能類型に応じた管理経営に関する事項

### ① 機能類型ごとの管理経営の方向

国有林野の管理経営に当たっては、公益重視の管理経営の一層の推進を旨とする方針の下で、個々の国有林野を重視すべき機能に応じて区分し、いわゆる公益林として適切な管理経営を行うものとする。

具体的には、国有林の地域別の森林計画に定める公益的機能別施業森林の区域との整合に留意しつつ、当計画区の国有林野を、国土保全を目的とする「山地災害防止タイプ」、原生的な森林生態系の維持・保存等を目的とする「自然維持タイプ」、森林レクリエーション利用等を目的とする「森林空間利用タイプ」、気象緩和等人間の居住環境の保全を目的とする「快適環境形成タイプ」、水源の涵養を目的とする「水源涵養タイプ」の5つに区分する。なお、国有林の地域別の森林計画における公益的機能別施業森林と機能類型との関係は下表に示すとおりである。

また、林相の維持・改良等に必要な施業の結果、伐採・産出される木材の有効利用、及び機能発揮に支障を及ぼさない範囲で齢級構成の平準化や地域のニーズに応じて必要な主伐を計画的に行い、伐採木を供給していく。

なお、具体的な取扱いについては、別途定める管理経営の指針に基づき実施することとする。

国有林の機能類型と公益的機能別施業森林の対応

機能類型		公益的機能別施業森林		
山地災害防止タイプ	土砂流出・崩壊防備エリア	水源涵養機能維持増進森林 (立地条件により除外する場合もある。)	山地災害防止機能／土壤保全機能維持増進森林 (対象区域:別表1)	
	気象害防備エリア		快適環境形成機能維持増進森林 (対象区域:別表2)	
自然維持タイプ			保健機能維持増進森林 (対象区域:別表3)	山地災害防止機能／土壤保全機能維持増進森林 (対象区域:別表4)
森林空間利用タイプ			保健機能維持増進森林 (対象区域:別表5)	山地災害防止機能／土壤保全機能維持増進森林 (対象区域:別表6)
快適環境形成タイプ			快適環境形成機能維持増進森林	
水源涵養タイプ				

注) 分収林・共用林野については、契約等に基づく取扱いとする。

ア 山地災害防止タイプにおける管理経営の指針その他山地災害防止タイプに関する事項  
 山地災害防止タイプは、土砂の流出・崩壊、その他山地災害による人命・人家等施設の被害の防備、その他災害に強い国土の形成に係る機能を重点的に発揮すべき森林であり、次の事項に留意して、保全対象と当該森林の位置的関係、地形や地質、森林現況等を踏まえた適切な管理経営を行うこととする。

具体的には、山地災害防止タイプについては、土砂流出・崩壊防備エリアと気象害防備エリアの2つに分けて取り扱う。

(ア) 土砂流出・崩壊防備エリア

山地災害防止タイプのうち、土砂流出・崩壊防備エリアでは、根系が深く発達し、適度な陽光が入るよう密度管理することによって下層植生の発達が良好な森林に誘導又は維持し、必要に応じて土砂の流出、崩壊を防止する治山施設等を整備する。

(イ) 気象害防備エリア

山地災害防止タイプのうち、気象害防備エリアでは、下枝が密に着生しているなど遮蔽能力が高く、諸害に対する抵抗力の強い樹種によって構成される森林に誘導し又はこれを維持するために必要な管理経営を行う。

山地災害防止タイプの面積 (単位：ha)

区 分	山地災害防止タイプ	うち	
		土砂流出・崩壊防備エリア	気象害防備エリア
面 積	10,360	10,092	268

イ 自然維持タイプにおける管理経営の指針その他自然維持タイプに関する事項

自然維持タイプは、自然の推移に委ねることを原則として、保護を図るべき森林生態系を構成する野生動植物等の特性に応じ、保全すべき自然環境の維持・形成に必要な管理経営を行う。

なお、希少な野生動植物の生息・生育に資するために必要な森林、遺伝資源の保存に必要な森林等については、「保護林」に設定し、適切に保全を図る。

自然維持タイプの面積 (単位：ha)

区 分	自然維持タイプ	うち
		保護林
面 積	10,916	5,584

ウ 森林空間利用タイプにおける管理経営の指針その他森林空間利用タイプに関する事項  
 森林空間利用タイプは、保健、文化、教育等様々な利用の形態に応じた管理経営を行うものとし、具体的には、景観の向上やレクリエーションの利用を考慮した森林の整備を行い、必要に応じて遊歩道等の施設の整備を行う。

なお、国民の保健・文化的利用に供するための施設又は森林の整備を積極的に行うことが適当と認められる国有林野については、「レクリエーションの森」として選定する。既存の「レクリエーションの森」については、施設の老朽化や利用者ニーズ等の変化を踏まえ、リフレッシュ対策を実施していくとともに、利用が著しく低位にある地区や今後の維持管理等が見通し難い地区については、地元自治体をはじめ幅広い地域関係者等の意見を充分勘案し、必要に応じて廃止を含めた見直しを図る。

森林空間利用タイプの面積 (単位：ha)

区 分	森林空間利用タイプ	うちレクリエーションの森
		面 積

エ 快適環境形成タイプにおける管理経営の指針その他快適環境形成タイプに関する事項  
 快適環境形成タイプは、騒音や粉塵等の緩和及び風害や霧害等の気象災害防止等、地域の快適な生活環境を保全する観点から、汚染物質の吸着能力が高く、かつ、抵抗性があり、葉量の多い樹種によって構成される森林に誘導し又はこれを維持するために必要な管理経営を行う。

快適環境形成タイプの面積 (単位：ha)

区 分	快適環境形成タイプ
面 積	該当なし

オ 水源涵養<sup>かん</sup>タイプにおける管理経営の指針その他水源涵養<sup>かん</sup>タイプに関する事項  
 水源涵養<sup>かん</sup>タイプは、良質で豊かな水の安定供給を確保する観点から、浸透・保水能力の高い森林土壌を有し、根系や下層植生の発達が良好な森林に誘導し又はこれを維持するために必要な管理経営を行う。

水源涵養<sup>かん</sup>タイプの面積 (単位：ha)

区 分	水源涵養 <sup>かん</sup> タイプ
面 積	6 2, 7 9 5

## ② 地域ごとの機能類型の方向

当計画区は、次の地区に大別され、それぞれ重点的に行うべき管理経営は次のとおりである。

ア 田名部・出戸地区（1～22、24～45、60～73、76～83、128～137、149～152、154～159、161～166、214～217、219～221、225、234～237、240～244、249～252林班）

当地区はむつ市中心部及び東通村西部に位置し、下北半島のシンボリックな釜臥山、カルデラ湖である宇曾利山湖を囲む山岳林と山麓に広がる丘陵林からなっている。主な樹種は山岳林ではヒバ、ブナを主とする天然林で丘陵地帯の大半はスギ、アカマツの人工林からなっている。

宇曾利山湖の周囲一帯は、自然環境の維持、動植物の保護等のため「恐山山地森林生態系保護地域」に設定している。また、宇曾利湖畔は自然探勝及び野生動物の観察に適していることから「恐山・葉研自然観察教育林」に設定している。さらに霊場「恐山」を中心とするこの区域と釜臥山を含む稜線は「下北半島国定公園」に指定されていることから、自然環境の保全と保健文化機能を発揮させるため、「自然維持タイプ」と「森林空間利用タイプ」に区分して管理経営を行うこととする。

市街地に近い釜臥山東・南側斜面は、火山破片抛出物が堆積した急斜地で山地災害防止機能及び水源涵養機能が期待されるため、「山地災害防止タイプ」として区分し、間伐等を行いながら管理経営を行うこととする。

イ 東通・老部地区（46～54、84、86～96、176、177、181～183、190～213、238、239、348～386、421～439、661～664林班）

当地区は東通村及びむつ市南部に位置し、太平洋、陸奥湾に注ぐ河川上流部の丘陵地帯でスギ、マツ類を主とする人工林とヒバ、その他広葉樹を主とする天然林からなっている。

太平洋沿岸北東部の森林は、農耕地、住宅等の保全のため防風保安林に指定され、生活環境保全機能の発揮が期待されている。また太平洋沿岸南部では国有林が海まで迫っており、山地災害防止機能及び水源涵養機能の発揮が期待されている。このことから、主として「山地災害防止タイプ」に区分し、間伐等を行いながら管理経営を行うこととする。

ウ 東川内・西川内・湯の川地区（701～816、818～826、828、831～885林班）

当地区はむつ市川内町の川内川流域に位置し、スギ、カラマツ等の人工林及びヒバ、ブナ等を主とする天然林からなっている。

森林と溪流の景観が特に優れている下戸ヶ淵流域の周辺は、「せせらぎの森自然観察教育林」に指定され、広くむつ市民に親しまれていることから、また、川内ダム湖北岸の上部及び湯の川森林事務所管内の多くは「下北半島国定公園」に指定されており、特にダム湖上部の国道338号線周辺や県道川内・佐井線沿線においては、景観の保持が期待されていることから、今後とも保健文化機能を発揮させるため、主として「自然維持タイプ」と「森林空間利用タイプ」に区分して管理経営を行うこととする。

エ 宿野部・蛸崎・脇野沢地区（886～985林班）

当地区はむつ市川内町西部及びむつ市脇野沢に位置し、宿野部川、脇野沢川等の陸奥湾に注ぐ河川の上流部及び平館海峡に面している。主な樹種はスギ、アカマツの人工林及びヒバを主とする天然林からなっている。

平館海峡に面した当地区西部は、天然記念物「下北半島のサルおよびサル生息北限地」に指定されており、自然環境の保全、保健文化機能を発揮させるため「自然維持タイプ」に区分して管理経営を行うこととする。

オ 大畑・薬研・赤滝地区（1001～1004、1021～1162、1164～1196林班）

当地区はむつ市大畑町の大畑川流域に位置し、スギ、カラマツ人工林及びヒバを主とする天然林からなっている。

大畑川及び県道むつ恐山公園大畑線周辺は、「恐山・薬研自然観察教育林」の中核をなしており、その全域を保健保安林に指定するとともに、「下北半島国定公園」にも指定されており、自然とのふれあいの場の提供等の保健文化機能を発揮させるため、「自然維持タイプ」と「森林空間利用タイプ」に区分して管理経営を行うこととする。

高橋川流域一帯等山地災害の危険性のある区域は土砂流出防備保安林に指定していることなどから、山地災害防止機能及び水源涵養機能を発揮させるため、「山地災害防止タイプ」に区分して間伐等を行いながら管理経営を行うこととする。

なお、1162林班は昭和6年に「大畑ヒバ施業実験林」として設定し、森林構成群を基礎とする天然ヒバ林の施業方法の実験が行われており、引き続き実施するものとする。

カ 大間・易国間地区（2001～2033、2035～2096林班）

当地区は津軽海峡に面した大間町、風間浦村、むつ市大畑町の西部に位置し、奥戸川、易国間川、小赤川等の河川上流部を区域としている。主な樹種はスギ、アカマツ、カラマツ等の人工林及びヒバ、ブナを主とする天然林からなっている。

奥戸川上流の上二股沢一帯は、ニホンザルが生息しており、猿の生息環境が安定しているといわれる地域であることから、その生息環境を保全するため、また、易国間川上流の燧岳周辺一帯は、県自然環境保全地域に指定され、自然環境の保全、保健文化機能を発揮させるため、「自然維持タイプ」と「森林空間利用タイプ」に区分して管理経営を行うこととする。

さらに津軽海峡沿いの国道279号線上部にあたる一帯は山地災害の危険性が高く、土砂流出防備保安林、土砂崩壊防備保安林に指定されていることなどから、山地災害防止機能及び水源涵養機能を発揮させるため、主として「山地災害防止タイプ」に区分して間伐等を行いながら管理経営を行うこととする。

キ 佐井・牛滝地区（2234～2343林班）

当地区は佐井村に位置し大佐井川、古佐井川等の上流部及び津軽海峡に面している。主な樹種はスギ、アカマツ等の人工林及びヒバ、ブナを主とする天然林からなっている。

海岸部においては、起伏に富んだ地形が多いことから景勝地が多く、ほぼ全域が「下北半島国定公園」に指定され、特に「仏ヶ浦」は史跡名勝天然記念物に指定されており、景観の維持等保健文化機能を発揮させるため、「自然維持タイプ」に区分して管理経営



を行うこととする。

また、津軽海峡に面した急斜地では国道338号線の保護等のため土砂崩壊防備保安林、土砂流出防備保安林に指定されているとともに簡易水道の水源<sup>かん</sup>地があることから、山地災害防止機能及び水源涵<sup>かん</sup>養機能を発揮させるため、主に「水源涵<sup>かん</sup>養タイプ」と「山地災害防止タイプ」に区分して間伐等を行いながら管理経営を行うこととする。

### (3) 森林の流域管理システムの下での森林・林業再生に向けた貢献に必要な事項

国有林野の管理経営に当たっては、流域を単位として民有林・国有林が連携して森林の整備等を行う流域管理システムの下で、下北流域森林林業活性化センター等の場を通じ、県、市町村、森林組合、林業事業体等と密接な連携を図りながら、地域の森林・林業の再生に貢献していくため、組織・技術力・資源を活用し、民有林の経営に対する支援等を先導的・積極的に進めていく。

具体的には、低コスト作業システムの推進、間伐促進のための高性能林業機械の活用や列状間伐の実施、効率的な路網整備、下北産材の需要拡大の推進と計画的・安定的供給、天然青森ヒバの資源造成、ボランティア団体等が実施する森林整備、体験林業等の場としてフィールドの提供等に積極的に取り組むこととする。

#### ① 低コスト化を実現する施業モデルの展開と普及及び木材の安定供給

県、市町村、林業事業体と連携し、地形等諸条件に適合した林業機械の組合せと生産性を検証し、効率性の高い作業システムの構築を図る。また、現地検討会等を開催することにより、民有林における低コスト化施業の普及・定着に努める。

#### ② 林業事業体の育成

事業の早期発注、年間の事業発注見通しの情報提供など、計画的な事業の発注に努めることにより、事業体の安定的な雇用の確保に資することとする。また、国有林材の安定供給システム販売の推進、低コスト作業システムを推進するための現地検討会の実施などに努める。

#### ③ 民有林と連携した施業の推進

隣接する民有林との連携により事業の効率化や低コスト化等が図られる区域については、森林共同施業団地を設定し、地域における施業の集約化を促進する。具体的には、民有林と連結した路網の整備と相互利用の推進、土場の共有化、計画的な間伐等の森林整備の実施、民有林材との協調出荷などに取り組む。

また、民有林と連携して、間伐等から生産される木材資源から木質バイオエネルギーとしての活用を推進する。

#### ④ 森林・林業技術者等の育成

森林・林業の再生に向け市町村行政の支援を行うため、国有林野事業において専門的かつ高度な知識・技術と現場経験を有するフォレスター等を各種研修や業務を通じて育成することとする。

また、育成したフォレスター等及び県のフォレスター等と連携し、市町村森林整備計画策定への支援を行うとともに、技術指導や研修に必要な国有林野の多種多様なフィールドの提供、意見交換会等を通じて民有林の人材育成を支援する。

#### ⑤ 林業の低コスト化等に向けた技術開発

民有林経営への普及を念頭にした効果的な間伐や路網と高性能林業機械等を組み合わせた低コストで効率的な作業システム等の技術開発を推進する。

その際、多様な森林のまとまりのあるフィールドを活用し、先駆的な技術や手法について国有林の管理経営や民有林における普及・定着に努める。

#### ⑥ その他

##### ア 木材の安定供給

国有林材の安定供給システム販売を積極的に行うことなどにより下北産材の計画的・安定的な供給を推進する。さらに、委託販売時のヒバ材に、「下北産天然青森ヒバ」のラベリングを行うなどブランド化の促進に努める。

##### イ 安全・安心の取組

県や市町村と連携し、学校の生徒児童に対して、防災・治山事業の取組を紹介する。

##### ウ 生物多様性保全に配慮した取組

林業事業者等と連携し、低コスト作業システムにかかる検討会等において、ヒバ林の資源の充実に資する施業手法の検討やPRに努める。

##### エ 上下流域の連携強化

市町村、学校、NPO法人や漁業協同組合等と連携し、恐山山地森林生態系保護地域等の保護林、レクリエーションの森や造林・保育予定の国有林での見学会、植樹・育樹会や森林教室等を開催する。

## 2 国有林野の維持及び保存に関する事項

### (4) その他必要な事項

#### ③ 地域住民、ボランティア、NPO等との連携

「自然維持タイプ」と「森林空間利用タイプ」については、地域住民、ボランティア、NPO等とも連携を図りながら、生物多様性保全の観点も踏まえつつ希少種の保護や移入種の侵入防止等に努めることとする。

## 4 国有林野の活用に関する事項

### (1) 国有林野の活用の推進方針

本計画区内の恐山・薬研自然観察教育林は、ヒバ・ブナを主とする天然林からなり、恐山・薬研温泉周辺の自然探勝、動植物の観察の場として利用されている。

このように、国有林野の活用にあたっては、当計画区の自然的、社会・経済的な特色を踏まえつつ、住民の意向等を考慮して、公用・公共用・公益事業の用に供する活用、都市と農山漁村の交流の促進、公衆の保健のための活用等地域における産業の振興や住民の福祉の向上に資するよう努める。

レクリエーションの森

種 類	箇所数	面 積 (ha)
自然休養林	—	—
自然観察教育林	2	9 9 1
風景林	—	—
森林スポーツ林	—	—
野外スポーツ地域	—	—
風致探勝林	—	—
総 数	2	9 9 1

**6 公益的機能維持増進協定に基づく林道の開設その他国有林野と一体として整備及び保全を行うことが相当と認められる民有林野の整備及び保全に関する事項**

**(1) 公益的機能維持増進協定の締結に関する基本的な方針**

国有林野に隣接・介在する民有林野の中には、小規模で孤立分散し立地条件が不利であること等から森林所有者等による施業が十分に行われず、当該民有林野における土砂流出等の発生が国有林野の有する国土保全等の公益的機能の発揮に悪影響を及ぼす可能性がある。

このような場合において、国有林野の有する公益的機能の維持増進を図るために有効かつ適切なものとして、公益的機能維持増進協定制度を活用し、民有林野と一体的に施業を実施する取組を推進することとし、このことを通じて民有林野の有する公益的機能の維持増進にも寄与することとする。

具体的には、森林施業の集約化を図るための林道や森林作業道の開設とこれらの路網を活用した間伐等の施業、地域の森林における生物多様性の保全を図る上で必要となる施業等を民有林野と一体的に実施する取組を推進する。

**(2) 国有林野と一体として整備及び保全を行うことが相当と認められる民有林野の整備及び保全に関する事項**

公益的機能維持増進協定の締結に当たっては、森林法等の定めに従い、民有林野の森林所有者等にも原則として相応の費用負担を求めるなど、合理的な役割分担の下での一体的な森林の整備及び保全の実施に向けた条件整備を進めることとする。