

東北森林管理局
国有林材供給調整検討委員会について

○国有林材供給調整対策の実施について

平成25年3月26日 林国管第159号
林野庁長官より各森林管理局長宛

林政審議会においてまとめられた提言「今後の国有林の管理経営のあり方について」(平成23年12月16日)において、国有林材の供給については、「木材価格が持続可能な林業経営に必要な水準で安定的に推移することは、森林所有者、林業事業者、木材産業等の経営の安定に重要であり、国産材の2割を政策的に供給し得る国有林の優位性を活かし、価格急変時の供給調整機能を発揮するため、国有林が地域や樹材種ごとの木材の価格、需給動向、地域や関係者の意見を迅速かつ的確に把握する事などの取り組みを進めるべき」とされたところである。

このことを踏まえ、別紙のとおり「国有林材供給調整対策実施要領」を定めたので、了知の上、国有林材の供給調整を円滑に実施するよう努められたい。

(別紙)

国有林材供給調整対策実施要領

第1 目的

この要領は、国有林材の供給において、木材価格急変時の供給調整機能を発揮するため、専門的な観点から国有林材の供給調整の必要性、実施方法等を検討する国有林材供給調整検討委員会の設置、これに基づく国有林材の供給調整の実施方法等につき、必要な事項を定める。

第2 国有林材供給調整検討委員会

1 設置の目的

林野庁長官及び森林管理局長は、それぞれ有識者等から成る中央国有林材供給調整検討委員会(以下「中央委員会」という。)、森林管理局国有林材供給調整検討委員会(以下「局委員会」という。)を設置し、木材市況調査要領(昭和56年4月1日付け56林野業第18号林野庁長官通知)第25条の規程により収集された情報(以下「市況調査」という。)等を基に、専門的な観点から供給調整の必要性、実施方法について意見を求めるものとする。

2 検討事項

(1) 局委員会は、市況調査等を基に、次の(ア)～(オ)について確認するとともに、いくつかが該当する場合には、森林管理局内の国有林材の供給調整の必要性及び第3に定

める供給調整の実施方法のうち適当なものについて検討し、これらの検討結果を様式1により遅滞なく森林管理局長に報告する。

(ア) 木材価格の前月比が、定常範囲を逸脱した動きを示している。

(イ) 木材価格の前月比が、下落(上昇)傾向を5ヶ月以上継続している。

(ウ) 木材価格の前年同月比が、定常範囲を逸脱した動きを示している。

(エ) 2カ年平均価格比が、定常範囲を逸脱した動きを示している。

(オ) 上記の外、原木市場等の丸太の入荷量・販売量・在庫率等の状況や先行き動向等が定常範囲を逸脱した動きを示している。

なお、「定常範囲を逸脱する動き」については、国有林材の供給調整機能検討事業調査報告書(平成24年9月28日(財)日本木材総合情報センター)に示された統計的な判断基準、指標を参考とするものとする。

- (2) 森林管理局長は、局委員会を開催した月の中旬までに、その検討結果及び供給調整の実施方法等を様式2により林野庁長官に報告するものとする。
- (3) 中央委員会は、前号の報告等を基に、特に森林管理局間にわたる国有林材の輸送による供給調整や備蓄林による供給調整の必要性等について検討するとともに、その検討結果を様式3により遅滞なく林野庁長官に報告するものとする。

3 委員

- (1) 中央委員会の委員は、次の(ア)から(オ)の区分のうち、林野庁長官が選任した者で構成する。委員の選任に当たっては、一の区分に偏らない構成になるよう配慮するものとする。

(ア) 学識経験者等: 大学教授等学会関係者、試験研究機関の関係者

(イ) 川上: 森林所有者、木材生産関係者

(ウ) 川中: 流通業界関係者

(エ) 川下: 木材の加工、輸入関係者

(オ) その他: 林野庁長官が適任として選任した者

- (2) 局委員会の委員は、次の(ア)から(カ)の区分のうち、森林管理局長が選任した者で構成する。

(ア) 学識経験者: 大学教授等学会関係者、試験研究機関の関係者

(イ) 関係行政機関の職員: 都道府県の民有林行政の職員

(ウ) 川上: 森林所有者、木材生産関係者

(エ) 川中: 木材の流通業界関係者

(オ) 川下: 木材の加工、輸入関係者

(カ) その他: 森林管理局長が適任として選任した者

- (3) 委員の任期は、委員を承諾した日からその年度の3月末までとし、再任を妨げない。

ただし、補欠の委員の任期は、前任者の任期の残存期間とする。

4 運営

中央委員会及び局委員会は、次により運営する。

- (1) 中央委員会及び局委員会には、委員長を置き、委員の互選によって選任する。
委員長は、中央委員会及び局委員会を総理し、代表する。
委員長に事故があるときは、あらかじめその指名する者が職務を代理する。
- (2) 中央委員会は、原則として年に1回開催する。
局委員会は、原則として四半期に1回開催する。
ただし、林野庁長官及び森林管理局長が必要と認める場合には、臨時に開催することができる。
- (3) 中央委員会及び局委員会の委員長が木材需給の動向等について意見聴取を行う必要があると認めたときは、委員以外の者にヒアリング等を行うことができる。
- (4) 中央委員会及び局委員会の検討に資するため、必要に応じて委員による現地調査を実施することができる。
- (5) 中央委員会及び局委員会で使用した検討資料について、公表されている資料以外は非公表とする。
- (6) 林野庁と森林管理局は、中央委員会又は局委員会の検討結果の概要及び国有林材の供給調整の対応方向を、それぞれ林野庁又は森林管理局のホームページ等において、公表する。
- (7) この実施要領に定めるもののほか、中央委員会及び局委員会の運営に関し必要な事項は、それぞれの委員長が委員に諮って定める。

5 事務局

中央委員会及び局委員会の事務局は、それぞれ林野庁国有林野部業務課、森林管理局森林整備部資源活用課に置き、庶務を行う。

なお、委員会の庶務は、予算の範囲内で外部に委託することができる。

第3 供給調整

- 1 森林管理局長は、局委員会の報告等を踏まえ、森林管理局内の国有林材の供給調整が必要と判断した場合には、次の(1)から(3)の実施方法により国有林材の供給調整を実施する。

(1) 丸太の供給時期等による供給調整

丸太価格の急激な高騰又は下落が生じ、早急に丸太の供給調整が必要と判断される場合には、市場等への丸太の供給時期の調整、立木販売箇所の搬出期間の延長等による供給調整を行う。

(2) 丸太輸送による供給調整

一部の地域において丸太価格の急激な高騰又は下落が生じ、早急に丸太の供給調整が必要と判断される場合は、当該地域と他地域との間での輸送による供給調整を行

う。

ただし、森林管理局管内を越える輸送による供給調整を行おうとする場合には、林野庁と調整したうえで実施することとする。

(3) 備蓄林による供給調整

木材需給に急激な変化が生じた場合であって、前各号による供給調整ではなお不十分と判断される場合には、備蓄林からの立木供給等による供給調整を行う。

ただし、備蓄林からの立木供給等による供給調整を行おうとする場合には、林野庁と調整した上で実施することとする。

- 2 林野庁長官は、中央委員会及び森林管理局からの報告等を踏まえ、様式4により各局がとった供給調整を確認するほか、前項(2)のただし書きにある森林管理局間にわたる国有林材の輸送による供給調整が必要と判断した場合及び前項(3)の備蓄林による供給調整が必要と判断した場合には、必要な措置をとりつつ、森林管理局長に実施を指示するものとする。

第4 備蓄林

森林管理局長は、供給調整の一環として、円滑かつ速やかに立木の販売又は製品の生産を行い得るよう、事業計画で予定する立木販売又は製品の生産を行う林分とは別に、収穫調査等を完了させた林分を備蓄林として常に一定量を確保しておくものとする。

第5 その他

本対策の実施については、本要領に定めるもののほか、森林管理局長が別に定めるところによるものとする。

様式1

年 月 日

〇〇森林管理局長 殿

〇〇森林管理局国有林材供給調整検討委員会委員長

平成〇年度第〇四半期(〇月)の〇〇森林管理局国有林材供給調整検討委員会の検討結果について

国有林材供給調整対策実施要領の第2の2の規程に基づき、〇〇森林管理局国有林材供給調整検討委員会の検討結果を報告する。

1 検討結果について

(注)供給調整実施の必要性の有無と理由について記載する。

2 供給調整の実施方法

(注)1の検討結果で「供給調整の必要性がある」とした場合は、委員会として有効と判断する供給調整の具体的な実施方法について記載する。

3 その他

(注)特記すべきものがあれば記載する。

(注)局委員会の資料を添付すること。

様式2

年 月 日

林野庁長官 殿

〇〇森林管理局長 印

平成〇年度第〇四半期(〇月)の〇〇森林管理局国有林材供給調整検討委員会の検討結果等について

国有林材供給調整対策実施要領の第2の2の規程に基づき、〇〇森林管理局国有林材供給調整検討委員会の検討結果等を報告する。

1 局委員会の検討結果について

(注)・供給調整の実施の必要性の有無と理由について記載する。

・局委員会として有効と判断し供給調整の具体的な実施方法について記載する。

2 局として採った対応及び今後の対応方針

(注)・局委員会の報告を受けた森林管理局として既に採った対応を記載する。

・今後の対応として、局間にまたがる輸送による供給調整、備蓄林からの供給など、本庁の調整が必要なものについて記載する。

3 その他

(注)特記すべきものがあれば記載する。

(注)局委員会の資料を添付すること。

様式3

年 月 日

林野庁長官 殿

中央国有林材供給調整検討委員会委員長

平成〇〇年度の中央国有林材供給調整検討委員会の検討結果について

国有林材供給調整対策実施要領の第2の2の規程に基づき、中央国有林材供給調整検討委員会の検討結果を報告する。

検討結果について

(注)・各局が採った供給調整の妥当性について記載する。

- ・局内にまたがる輸送による供給調整の必要性和理由について記載する
- ・備蓄林からの供給等による供給調整の必要性和理由について記載する。
- ・その他特記すべきものがあれば記載する。

(注)中央委員会の資料を添付すること。

様式4

年 月 日

〇〇森林管理局長 殿

林野庁長官 印

国有林材の供給調整の指示について

国有林材供給調整対策実施要領に基づき、下記のとおり国有林材の供給調整を実施するよう指示等する。

記

(注)記の記載内容は、「時期の調整については、局案で了解する。」「輸送による調整については、〇〇 m³ を△△局へ輸送する。」「備蓄林による調整については、当面、対応不要である。」等のように記載することとする。

東北森林管理局国有林材供給調整検討委員会運営要領

(設置)

第1条 木材価格急変時に国有林材を安定的に供給し、木材価格の急激な変動を緩和することを目的として、専門的な観点から国有林材の供給調整の必要性及び実施方法等について意見を求めるため、東北森林管理局に国有林材供給調整検討委員会（以下、「委員会」という。）を設置する。

(検討事項)

第2条 委員会は、市況調査等を基に東北森林管理局管内の国有林材の供給調整の必要性、各地域の木材価格・木材需給動向に関すること及びその他東北森林管理局長（以下、「局長」という。）が必要と認める事項について検討するとともに、国有林材の供給調整が必要と判断される場合には、「国有林材供給調整対策実施要領」（平成25年3月26日付け24林国管第159号林野庁長官通達）（以下、「実施要領」という。）第3の1に定める実施方法のうち適当なものについて検討し、その検討結果を局長に報告する。

(委員の構成)

第3条 委員会の委員は、実施要領第2の3の(2)の区分のうち、局長が選任した者で構成する。

(委員の任期)

第4条 委員の任期は、委員を承諾した日からその年度の3月末までとし、再任を妨げない。ただし、補欠の委員の任期は、前任者の任期の残存期間とする。

(役員)

第5条 委員会には委員長を置き、委員の互選によって選任する。

2 委員長は委員会を総理し、代表する。

3 委員長に事故があるときは、あらかじめその指名する者が職務を代理する。

(運営)

第6条 委員会は、原則として四半期に1回開催する。ただし、局長が必要と認める場合には、臨時に開催することができる。

2 委員会は委員の過半数の出席をもって成立する。

3 委員会の議長は委員長がこれに当たる。

4 議決は出席者の過半数の同意をもって決するものとし、可否同数のときは議長の決するところによる。

5 委員会の委員長が木材需給の動向等について、意見聴取を行う必要があると認めるときは、委員以外の者に出席等を求めることができる。

6 委員会の検討に資するため、必要に応じて委員による現地調査を実施すること

ができる。

7 委員会で使用した検討資料について、公表されている資料以外は非公開とする。

8 委員会実施後は、検討結果の概要及び国有林材の供給調整の対応方向を、東北森林管理局のホームページ等において、公表する。

(事務局)

第7条 委員会の事務局は資源活用課に置き、庶務を行う。

(雑則)

第8条 この規約に定めるもののほか、委員会の運営に関し必要な事項は、委員長が委員に諮って定める。

附 則

この要領は、平成25年7月23日から施行する。

国有林材供給調整対策について

【趣旨】

- ・木材価格の急激な変動を緩和していくことは、森林所有者のみならず林業事業者、木材産業者等の経営の安定を図る上で重要
- ・国有林では、木材を政策的に供給しうる優位性を活かして、急激な木材価格の変動時に地域の需給動向を踏まえた供給調整を実施し、セーフティネットとしての機能を発揮

森林管理署等

【情報の収集・分析】

委託等により市況調査を毎月実施
(内容)

| 対象者 | 収集情報 |
|--------------------------|----------------------------------|
| 森林所有者 素材生産事業者 森林組合 | 出材の状況 |
| 原木市場 製品市場 | 丸太価格、 荷動き |
| 製材工場 合板工場 チップ工場 | 丸太の受入れ 状況、丸太・ 製品の在庫の 状況 |

森林管理局

森林管理署からの
報告を取りまとめ
委員会の検討結果
を受け、必要により
供給調整を実施

報告
指示

林野庁

森林管理局からの
報告を取りまとめ
委員会の検討結果を
受け、必要により局間
等の供給調整を局へ指
示

市況調査結果等
の情報提供

報告
指示

局国有林材供給調整検討委員会 (市況動向に即して開催)

市況調査の結果等を基に供給調整
の必要性を検討
委員：学識経験者、木材生産関係者、
流通業界関係者、木材加工関
係者等

市況調査結果等
の情報提供

報告
指示

中央国有林材供給調整検討委員会 (市況動向に即して開催)

市況調査の結果等を基に供給調整
の必要性を検討
委員：学識経験者、木材生産関係者、
流通業界関係者、木材加工関
係者等

【供給調整の実施】

- 丸太の供給時期等による供給調整
市場等への丸太の供給時期の調整、立木販売箇所の搬出期間の延長等による供給調整を実施
- 丸太輸送による供給調整
当該地域と他地域との間での輸送による供給調整を実施
- 備蓄林による供給調整
備蓄林からの立木供給等による供給調整を実施

実施

東北森林管理局における供給調整の実施例

1. 背景

東日本大震災により東北東部の合板6工場(※1)と製紙3工場(※2)が被災。

※1 ホクヨープライウッド、大船渡プライウッド、北日本プライウッド、石巻合板工場、セイホク、西北プライウッド石巻

※2 三菱八戸、日本製紙石巻、日本製紙岩沼

2. 東北森林管理局の取り組み

(1) 原木需給調整

- ① 平成23年度に約6万m³の生産発注の見合わせ、その後生産中止を決定した。
- ② 需要の減退した合板材、低質材の生産を抑制した。
- ③ 一般材の生産比率向上に向け、長尺材を指向した採材を徹底するため生産請負契約事業体に「指示書」(別紙)を手交した。その結果、一般材の比率が平成22年度の30%から、平成23年度は36%、平成24年度は38%と増加した。

(2) 立木販売における搬出期間の延長について

平成23年度と平成24年度の2回実施した。

- ① 平成23年6月13日以前に販売した物件で、平成23年度中に期間満了となる物件、また、搬出期間の延長により、国有林野事業の販売事業を進める上での障害及び管理経営上の支障を及ぼさないと認められる物件の約17万m³の立木販売の搬出期間を1年延長して3年とした。
- ② 平成25年3月27日以前に販売した物件で、平成25年度中に期間満了となる物件、また、搬出期間の延長により、国有林野事業の販売事業を進める上での障害及び管理経営上の支障を及ぼさないと認められる物件について、搬出期間を1年間延長した。