

# 「クリーンウッド」利用推進事業のうち 生産国の現地情報収集事業 (大洋州地域等)

## パプアニューギニア

藤崎泰治  
公益財団法人地球環境戦略研究機関



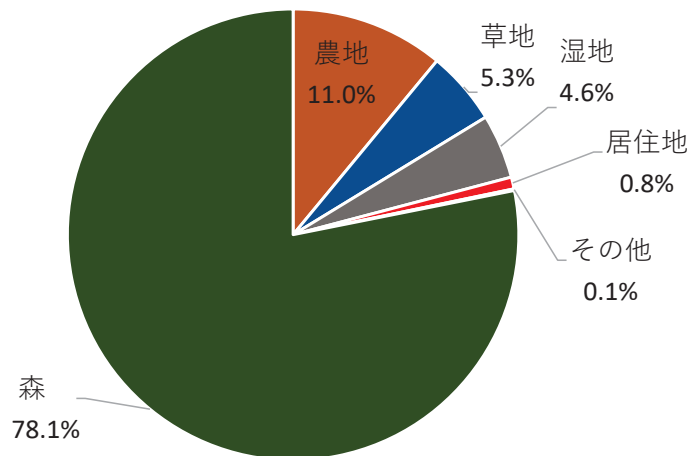
### 報告のアウトライン

1. パプアニューギニア (PNG) 背景
2. 木材生産・流通の状況
3. 森林伐採に関する法制度
4. 木材の加工
5. 木材の輸出
6. 合法性の確認に利用できる文書
7. 合法性に関するリスクについて
8. 木材の合法性に関する動向
9. まとめ

パプアニューギニア西スペック州の森 @Scheyvens (2019)

# 1. パプアニューギニア (PNG) 背景

## パプアニューギニアの土地利用 (2013年)



出典：PNG政府(2017)「National REDD+ Forest Reference Level」



出典：PNG政府(2017)「National REDD+ Forest Reference Level」

- 国土面積：約46万 km<sup>2</sup> (日本の約1.25倍)
- 資源輸出国：鉱山資源、石油・ガス、森林資源及び農水産物
- 東南アジア・太平洋諸国で2番目に広大な森林面積
- 2000－2013年の間に194,026 ha (東京都程の面積)の天然林が減少(主に農地転換による)

## 土地所有権：慣習的土地所有

- 公有地：全森林の3.0%
- 私有地：
  - **慣習的土地所有：全森林の96.9%**
  - 民間による所有：全森林の0.1%

慣習地 (Customary Land) を前提とした森林伐採：  
(合意形成、社会的配慮が不可欠)

- 血縁的・地縁的な諸集団 (氏族：Clan) が伝統的・慣習的に土地を所有
  - 土地・森林資源は生計手段
- 憲法によって慣習的土地所有権が認められている
- 政府は慣習的土地所有者から資源の利用権を取得し、法人に対して権利をリースできる (土地法134条)

## 2. 木材生産・流通の状況

### 輸出を目的とした丸太生産が主要な木材産業

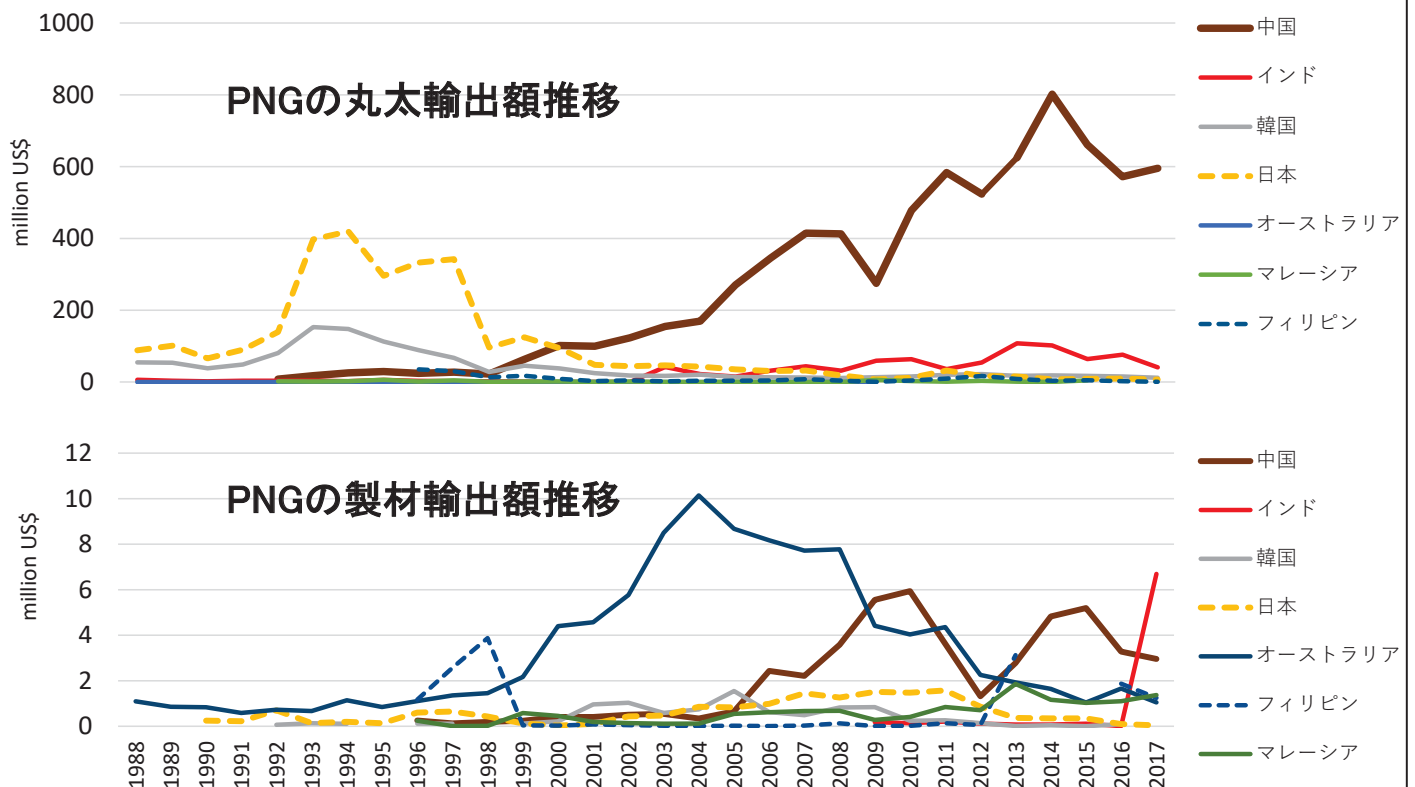
PNGの木材及び木材製品の生産と輸出量（1000m<sup>3</sup>）（2015年）

|     | 生産量   | 輸入量 | 国内消費量 | 輸出量  |
|-----|-------|-----|-------|------|
| 丸太  | 4,100 | 0   | 451   | 3649 |
| 製材  | 82    | 1   | 57    | 27   |
| ベニヤ | 63    | 0   | 58    | 5    |
| 合板  | 29    | 7   | 30    | 7    |

- 丸太の全生産量の89%が輸出される
- マレーシアの民間グループ企業（RHグループとWTKグループ）がパプアニューギニアの大手の伐採事業者である（SGS 2019「Log Export Monthly Report December 2018」）

## 木材・木材製品の輸出

### 中国向け輸出が全体の約85%を占める



(UN COM Tradeから作成)

## 輸出された丸太の主要樹種と量(2018年)

| 樹種名                                 | 輸出量 (m3)  | 全体に対する割合 (%) |
|-------------------------------------|-----------|--------------|
| Taun <i>Pometia pinnata</i>         | 722,810   | 17.9         |
| Kwila <i>Intsia spp.</i>            | 292,321   | 7.2          |
| Malas <i>Homalium foetidum</i>      | 252,021   | 6.2          |
| Terminalia <i>Terminalia spp.</i>   | 215,711   | 5.3          |
| Catophyllum <i>Calophyllum spp.</i> | 211,373   | 5.2          |
| その他樹種                               | 2,345,998 | 58.0         |
| 全ての樹種                               | 4,040,234 |              |

出典: SGS (2019)「Log Export Monthly Report December 2018」

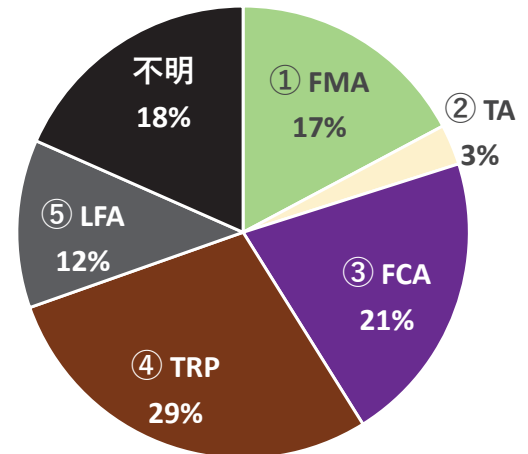
## 3. 森林伐採に関する法制度

| 法令  | 内容                             |
|---|--------------------------------|
| 憲法  | 慣習的土地所有権と資源利用について規定する          |
| 業法 (Forestry Act 1991)                      | 伐採制度を規定する                      |
| 土地法 (Land Act 1996)                         | 特別農業ビジネスリース (SABL) を規定する       |
| 土地グループ法 (Land Group Incorporation Act 1974) | 土地利用・開発のために慣習的土地の登記手続きについて規定する |
| 環境法 (Environment Act 2000)                  | 環境配慮について規定する                   |
| 関税法 (Customs Tariff Act 1990)               | 税金について規定する<br>丸太輸出禁止の樹種を指定する   |

# 伐採制度の区分と輸出内訳

| 伐採権                                 |                          | 種類          | 概要   |
|-------------------------------------|--------------------------|-------------|--|
| 制度                                  | 許可                       |             |  |
| ① Forest Management Agreement (FMA) | 木材許可 (Timber Permit: TP) | 天然 択伐       | <ul style="list-style-type: none"> <li>現行法における主要な伐採制度</li> <li>慣習的土地所有者との合意形成プロセスが規定される</li> </ul> |
| ② Timber Authorities (TA)           |                          | 天然 択伐・皆伐、植地 | 天然 : 年間伐採 5,000 m3以下 (皆伐は50ha以下) の事業   |
| ③ 特別農業ビジネスリース (SABL)                | 皆伐許可 (FCA)               | 皆伐          | 農業または他の土地利用開発 (> 50ha) と道建設 (> 21.5km) 制度  |
| ※④ Timber Rights Purchases (TRPs)   | 木材許可 (Timber Permit: TP) | 天然 択伐       | 1951年に制度化されたFMA以前の主要な伐採制度  |
| ※⑤ Local Forest Areas (LFAs)        | 木材許可 (Timber Permit: TP) | 天然 択伐       | 慣習的土地所有者が、直接事業者に伐採権を販売する   |

## 輸出された丸太の伐採制度区分内訳(2018年)



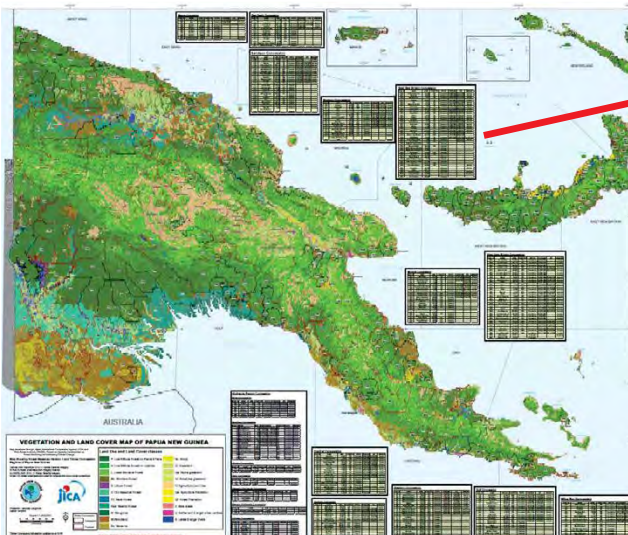
※不明:FMA,TA, TRP, LFA のいずれかが該当する

(SGS (2019)「Log Export Monthly Report December 2018」から作成)

※ ④TRPsと⑤LFAsは、林業法(1991年)によって新規許可は発行されなくなった。1991年以前に承認され現在も期限が有効なTRP(24事業)とLFA(14事業)では伐採が行われる。

## 伐採制度・許可を示したコンセッション地図が公開されている

- PNG森林公社にて購入可能
- プロジェクトID、プロジェクト名、面積、伐採制度タイプ、状況(実施中、提案段階等)、開始日と期限



### Sandaun Concession

| PLAN_ID | NAME                                 | AREA    | CONSTYPE | STATUS     | PURCHASE   | EXP        | REMARKS   |
|---------|--------------------------------------|---------|----------|------------|------------|------------|-----------|
| 1505    | Bewani                               | 39,097  | LFA      | Concession | 13/12/1988 |            | Current   |
| 1506    | Pegi Pulan                           | 9,606   | LFA      | Concession | 16/10/1989 |            | Current   |
| 1502    | Warimo                               | 8,854   | TRP      | Concession | 29/06/1966 | 28/06/2006 | Expired   |
| 1504    | Vanimo Block 1-5                     | 239,312 | TRP      | Concession | 26/03/1968 | 31/10/2011 | Expired   |
| 1503    | VANIMO BLK 6                         | 54,147  | TRP      | Concession | 8/02/1967  | 7/02/2007  | Expired   |
| 1508    | Amanab Block 3-4                     | 120,450 | FMA      | Concession | 6/10/1997  | 5/10/2047  | Current   |
| 1509    | Aitape East Coast                    | 86,677  | FMA      | Concession | 6/10/1997  | 5/10/2047  | Current   |
| 1507    | South West Wapei                     | 117,132 | FMA      | Concession | 5/03/1997  | 4/03/2047  | Current   |
| 1524    | Amanab 1&2                           | 126,568 | FMA      | Concession | 15/02/1999 | 14/02/2049 | Current   |
| 1522    | Amanab 6                             | 129,703 | FMA      | Concession | 3/12/2003  | 2/12/2053  | Current   |
| 1525    | Wes Romei Tadjji                     | 197,538 | FMA      | Concession | 9/09/2005  | 8/09/2055  | Current   |
| 1521    | Amanab5                              | 137,718 | FMA      | Concession | 3/12/2003  | 2/12/2053  | Current   |
| 1599    | Imonda                               | 42,006  | FMA      | Concession | 8/12/2010  | 7/12/2060  | Current   |
| 1511    | Au East West                         | 43,494  | PFD      | Proposed   |            |            |           |
| 1512    | east west palai                      | 34,703  | PFD      | Proposed   |            |            |           |
| 1517    | Schotiacho                           | 1,045   | PFD      | Proposed   |            |            |           |
| 1510    | Arko-Samei                           | 10,703  | PFD      | Proposed   |            |            |           |
| 1514    | Maimai Wanwan                        | 100,507 | PFD      | Proposed   |            |            |           |
| 1518    | Sossi                                | 9,263   | PFD      | Proposed   |            |            |           |
| 1523    | Amanab 7                             | 167,475 | PFD      | Proposed   |            |            |           |
| 1515    | Make                                 | 10,198  | PFD      | Proposed   |            |            |           |
| 1599    | Vanimo Block2                        | 59,677  | PFD      | Proposed   |            |            |           |
| 1513    | Idam Siawi                           | 784,448 | PFD      | Proposed   |            |            |           |
| 1598    | Imonda Extension                     | 18,347  |          | Proposed   |            |            | tentative |
| 1597    | Wsk_AOI                              | 1,469   |          | Proposed   |            |            | Tentative |
| 1510    | Amanab_Block_I-4 & Imonda Consolidat | 61,436  |          | Proposed   |            |            |           |

# 輸出用の丸太タグシステムによりどの伐採制度・許可から伐採された丸太なのかわかる



- 各丸太につき、タグ(3枚のバーコード)が丸太につけられて輸送される
- 最初の5桁の内、1番目の桁は伐採許可のタイプ、2番目と3番目の桁は州のコード、4番目と5番目の桁は許可番号を表す。最後の5桁はSGSシステムにおいて付けられたそれぞれの丸太のシリアル番号を表す

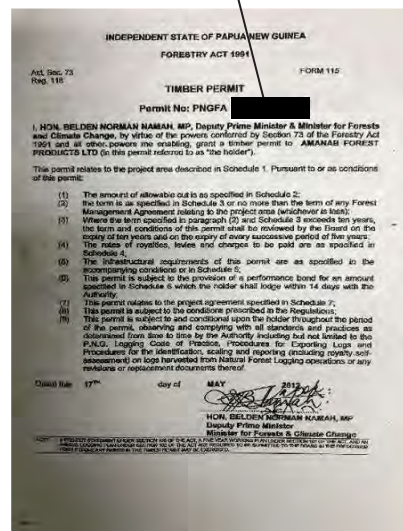


# FMAで規定されるプロセス: 合意形成→木材許可

|                            | 主なプロセス                                       |
|----------------------------|--|
| PNG政府と慣習的土地所有者との合意形成       | 1. 森林調査簿作成 (PNG政府)                           |
|                            | 2. 土地所有権保持者に対する啓蒙プログラム (PNG政府)               |
|                            | 3. 土地グループ (Incorporated Land Group: ILG) の形成 |
|                            | 4. 合意  |
| PNG政府と事業者による森林プロジェクトの形成と合意 | 5. 森林事業開発オプション調査 (PNG政府)                     |
|                            | 6. 公募 (登録した事業者から森林管理プロジェクト提案書の募集)            |
|                            | 7. 事業者の選定、交渉                                 |
|                            | 8. プロジェクト合意 (森林管理・伐採の全体計画書)                  |
| PNG政府による木材許可の発行            | 9. 環境計画の承認 (PNG環境保護・保全協公社: CEPA)             |
|                            | 10. 木材許可 (Timber Permit) (PNG森林公社)           |

## 許可番号

| Table of Contents  |    |
|--|----|
| 1. DEFINITIONS   | 7  |
| 2. INTERPRETATION  | 10 |
| 3. TERM OF THE AGREEMENT   | 10 |
| 4. CONDITIONS PRECEDENT  | 11 |
| 4.1 CONDITIONS TO BE FULFILLED   | 11 |
| 5. REPRESENTATIONS WARRANTIES COVENANTS AND UNDERTAKINGS                       | 11 |
| 5.1 REPRESENTATIONS WARRANTIES COVENANTS AND UNDERTAKINGS OF THE AUTHORITY     | 11 |
| 5.2 REPRESENTATIONS WARRANTIES COVENANTS AND UNDERTAKINGS BY THE COMPANY       | 12 |
| 6. INSURANCE   | 14 |
| 7. EXPROPRIATION   | 15 |
| 8. OBLIGATIONS OF THE COMPANY  | 15 |
| 9.0 PROJECT REVENUE  | 15 |
| 9.1 ROYALTIES  | 15 |
| 9.2 PROJECT DEVELOPMENT BENEFITS   | 16 |
| 9.3 LINES  | 16 |
| 9.4 ANANAS BLOCKS 1-4 & INDIKA CONSOLIDATED PROJECT AREA TRUST FUND (AIPATF)   | 17 |
| 9.5 ANANAS BLOCKS 1-4 & INDIKA CONSOLIDATED PROJECT AREA DEVELOPMENT COMMITTEE | 17 |
| 9.6 FUTURE GENERATION BENEFITS   | 18 |
| 9.7 ADDITIONAL MONETARY BENEFIT  | 18 |
| 9.8 ROAD ACCESS LEASE  | 19 |
| 10. NON-MONETARY DEVELOPMENT BENEFITS TO BE PROVIDED BY COMPANY                | 19 |
| 10.1 Non-Monetary Development Benefits to be provided by PADF COMMITTEE        | 20 |
| 10.2 Non-Monetary Development Benefits to be provided by PADF COMMITTEE        | 20 |
| 11. THE FOREST DEVELOPMENT PROJECT   | 20 |
| 11.1 HIGHWAY, ROAD, PERMANENT BRIDGES AND CROSSINGS                            | 20 |
| 11.2 OTHER ROAD, BRIDGE AND CROSSINGS  | 21 |
| 11.3 REFORESTATION AND REGENERATION MANAGEMENT                                 | 23 |
| 11.4 TIMBER PRODUCTION PLANTS AND LOCAL PROCESSING                             | 23 |
| 11.5 COMPANY INFRASTRUCTURE DEVELOPMENT  | 24 |
| 12. LOG HARVEST AND LOG EXPORTS  | 24 |
| 12.1 LOG HARVEST   | 24 |
| 12.2 LOG EXPORT  | 25 |
| 12.3 PROHIBITED TREE SPECIES   | 25 |



### プロジェクト合意

政府 (PNG森林公社) と事業者との間で合意されたコンセッション全体の管理計画

- 伐採計画
- 社会資本 (道路等) 開発計画
- 販売計画
- ロイヤルティ
- 税金等各種支払い
- 地域住民への便益等
- 雇用等

### 環境計画許可 (Environmental Plan Permit)

- 環境・保全大臣が署名

### 木材許可 (Timber Permit)

- FMAとTRPIに必要

# 天然林択伐のプロセス (FMA, TRP, LFA)



## セットアップ(林班伐採)計画－伐採－記録

- 事業者は5年間計画、年次計画、林班伐採計画を作成し、PNG森林公社が承認する
- 林班伐採計画では、選木と森林調査簿が作成される。慣習的土地所有者が参加し、区画内の文化・慣習的に重要な箇所等が特定される
- 伐採後、事業者によって丸太計測記録シート (Log Scaling Record Sheet) が作成され、丸太タグがすべての丸太に付けられる
- タグが付いてから丸太は土場から輸送される
- 事業者は、丸太計測記録シートに基づき、ロイヤルティーと各種支払いを行う

## 丸太計測記録シート (Log Scaling Record Sheet)

丸太タグ番号

| LOG TAG NUMBER | SPECIES CODE | DIAMETER MEASUREMENTS (To Largest Whole Centimeter) |     |    |    | LENGTH (Lower 4.1 OF A Metre) | DEFECT ALLOWANCES |          |        |
|----------------|--------------|---|-----|----|----|-------------------------------|-------------------|----------|--------|
|                |              | D1  | D2  | D3 | D4 |                               | DEFECT TYPE       | DIAMETER | LENGTH |
|                |              |   |     |    |    |                               |                   |          |        |
| S/S 21         | Lawi         | 71  | 70  | 62 | 59 | 19.6                          |                   |          |        |
| 22             | #            | 49  | 45  | 38 | 36 | 20.5                          |                   |          |        |
| S/S 23         | Thu          | 69  | 60  | 58 | 50 | 17.3                          |                   |          |        |
| 24             | #            | 60  | 60  | 50 | 50 | 15.3                          |                   |          |        |
| S/S 25         | Lawi         | 78  | 75  | 65 | 58 | 19.3                          |                   |          |        |
| 26             | #            | 49  | 44  | 41 | 43 | 18.0                          |                   |          |        |
| S/S 27         | Lawi         | 51  | 49  | 32 | 32 | 18.4                          |                   |          |        |
| 28             | #            | 70  | 58  | 49 | 48 | 17.8                          |                   |          |        |
| S/S 29         | Lawi         | 102   | 101 | 80 | 75 | 17.8                          |                   |          |        |
| 30             | #            | 69  | 67  | 58 | 53 | 16.0                          |                   |          |        |
| S/S 31         | Lawi         | 76  | 75  | 73 | 60 | 13.5                          |                   |          |        |
| 32             | #            | 75  | 70  | 61 | 58 | 17.3                          |                   |          |        |
| S/S 33         | Lawi         | 99  | 97  | 85 | 79 | 13.4                          |                   |          |        |
| 34             | #            | 54  | 51  | 43 | 40 | 13.7                          |                   |          |        |
| S/S 35         | Lawi         | 77  | 69  | 72 | 58 | 12.3                          |                   |          |        |
| 36             | #            | 78  | 70  | 71 | 70 | 18.0                          |                   |          |        |
| S/S 37         | Lawi         | 69  | 66  | 60 | 40 | 19.3                          |                   |          |        |
| 38             | #            | 57  | 54  | 48 | 32 | 18.5                          |                   |          |        |
| S/S 39         | Lawi         | 79  | 75  | 70 | 59 | 19.2                          |                   |          |        |
| 40             | #            | 60  | 58  | 40 | 32 | 19.2                          |                   |          |        |
| S/S 41         | Lawi         | 113   | 107 | 87 | 79 | 19.3                          |                   |          |        |
| 42             | #            | 109   | 92  | 80 | 49 | 18.6                          |                   |          |        |
| S/S 43         | Lawi         | 82  | 81  | 70 | 32 | 15.6                          |                   |          |        |
| 44             | #            | 50  | 51  | 42 | 40 | 18.3                          |                   |          |        |
| S/S 45         | Lawi         | 78  | 66  | 62 | 59 | 7.4                           |                   |          |        |
| 46             | #            | 75  | 74  | 60 | 59 | 18.0                          |                   |          |        |
| S/S 47         | Lawi         | 97  | 88  | 75 | 73 | 15.7                          |                   |          |        |
| 48             | #            | 96  | 74  | 85 | 82 | 19.8                          |                   |          |        |
| S/S 49         | Lawi         | 84  | 71  | 69 | 67 | 18.8                          |                   |          |        |
| 50             | #            |   |     |    |    |                               |                   |          |        |

ORIGINAL WHITE COPY: TO PNGFA PROJECT SUPERVISOR (FOR FORWARDING TO REGIONAL OFFICE)  
 YELLOW DUPLICATE: TO PNGFA PROJECT SUPERVISOR (FOR PNGFA PROJECT BASED RECORDS)  
 GREEN TRIPPLICATE: TO LOGGING COMPANY RECORD

計測日

木材許可番号

伐採許可番号

土地所有者グループの名前

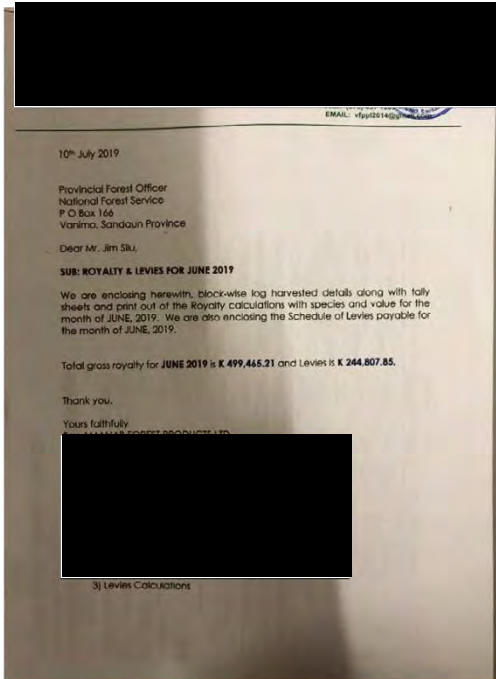
計測者サイン

樹種コードと丸太直径、長さ

- 伐採後に、事業者(登録された計測者)が丸太を計測しPNG森林公社に提出
- 丸太計測シートと丸太タグによって生産された林班伐採計画まで特定することが可能



## ロイヤルティーと各種支払いの申告書



- 丸太計測記録シートに基づき、事業者はロイヤルティーと各種支払い額について申告する

## ロイヤルティーの支払い

プロジェクト名、許可番号

40% FOB PAYMENT SCHEDULE

FOREST MANAGEMENT PERMIT NUMBER: [REDACTED]

COLLECTION PERIOD: MONTHS ENDING - OCTOBER, NOVEMBER, DECEMBER, 2018

AMANAB FMA BLOCK ONE (1)

| No. | SG NAMES      | REG. NO. | CHAIRMAN | VELLAGE | AMOUNT   | SIGNATURE   |
|-----|---------------|----------|----------|---------|----------|-------------|
| 1   | AIWALU        | 812      |          | BARU    | 1,680.00 | [Signature] |
| 2   | LALO          | 993      |          | BARU    | 1,680.00 | [Signature] |
| 3   | AKRANI        | 898      |          | KRANI   | 1,680.00 | [Signature] |
| 4   | SNEYI         | 759      |          | MINI    | 1,680.00 | [Signature] |
| 5   | WOPUITELI     | 763      |          | MINI    | 1,680.00 | [Signature] |
| 6   | AIWALU WUFALI | 892      |          | MINI    | 1,680.00 | [Signature] |
| 7   | AMOGRE        | 755      |          | UJWA    | 1,680.00 | [Signature] |
| 8   | YAPRI         | 777      |          | UJWA    | 1,680.00 | [Signature] |
| 9   | YUKWAR        | 891      |          | AKA     | 1,680.00 | [Signature] |
| 10  | WOPUITELI     | 820      |          | AKA     | 1,680.00 | [Signature] |
| 11  | DOPLU         | 814      |          | AKA     | 1,680.00 | [Signature] |
| 12  | KINATARI      | 813      |          | AKA     | 1,680.00 | [Signature] |
| 13  | DAURI         | 825      |          | AKA     | 1,680.00 | [Signature] |
| 14  | POTALI        | 818      |          | AKA     | 1,680.00 | [Signature] |
| 15  | YAFOWI        | 768      |          | AKA     | 1,680.00 | [Signature] |
| 16  | LAWYE UR      | 990      |          | IO      | 1,680.00 | [Signature] |
| 17  | AIWALU        | 773      |          | IO      | 1,680.00 | [Signature] |
| 18  | YUMAT         | 808      |          | IO      | 1,680.00 | [Signature] |
| 19  | OWMNIAM       | 887      |          | IO      | 1,680.00 | [Signature] |
| 20  | POTARI        | 789      |          | IORU    | 1,680.00 | [Signature] |

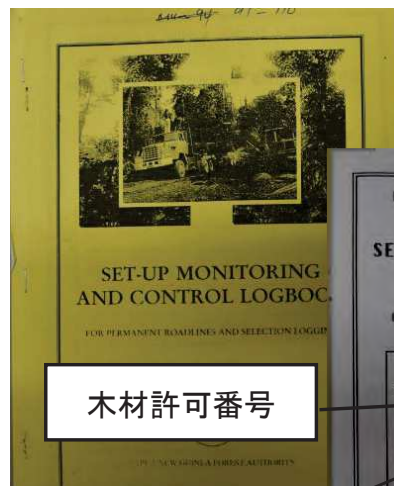
ロイヤルティーの支払いを受けた土地所有者グループの代表者

- PNG森林公社を仲介して、事業者は慣習的土地所有者にロイヤルティーを支払う

## PNG森林公社監督官による伐採前・中・後の現場検査 (Set-up Monitoring and Control Logbook)

各コンセッションにPNG森林公社から監督官が配置される

- 文書と現場検査を行い、セットアップ(林班伐採)計画を承認
- 伐採中の現場検査と評価
- 伐採後の現場検査



木材許可番号

セットアップ(林班伐採)番号

森林公社監督官

PAPUA NEW GUINEA FOREST AUTHORITY

SET-UP MONITORING AND CONTROL LOGBOOK

(For Permanent Roadlines and Selection Logging)

PROJECT DETAILS

Project Name: [REDACTED]

Timber Permit Number: [REDACTED]

Set-up Number: [REDACTED]

Applicant Contact: [REDACTED]

Departures from Key Standards Approved: YES/NO [REDACTED]

KEY DATES

Date Application First Received: 15/03/19

Date Set-up Plan Approval Granted: 22/03/19

Dates of Field Logging Monitoring Visits: 1. 01/03/19, 2., 3.

Date PNGFA Revenue Accountant Confirmed Receipt of Waste Penalty Payment: [REDACTED]

Date Set-up Clearance Granted: [REDACTED]

Date Completed Logbook Forwarded to Regional Office: [REDACTED]

By: [REDACTED]

## 4. 木材の加工

- 製材の輸出量は丸太の1%以下
  - 伐採事業者が製材所を所有、運営している場合が多い
  - 自前のコンセッションから生産され、売れ残った丸太を加工
  - タグが付いた丸太が製材所に運ばれる
- 
- 搬入される丸太(インプット)と製材(アウトプット)を政府がモニタリングする制度はない



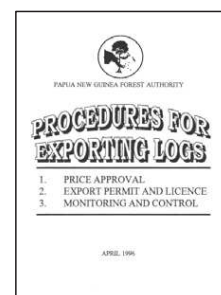
西ヌエグ州の製材所

## 5. 木材の輸出

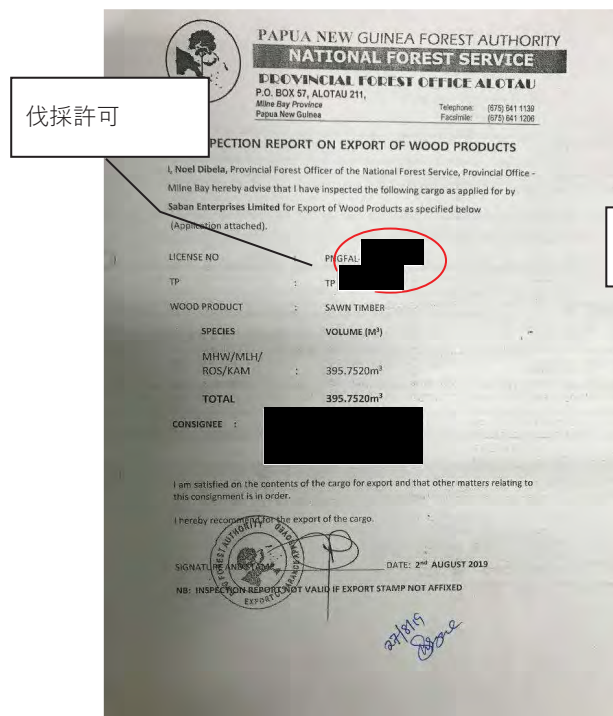
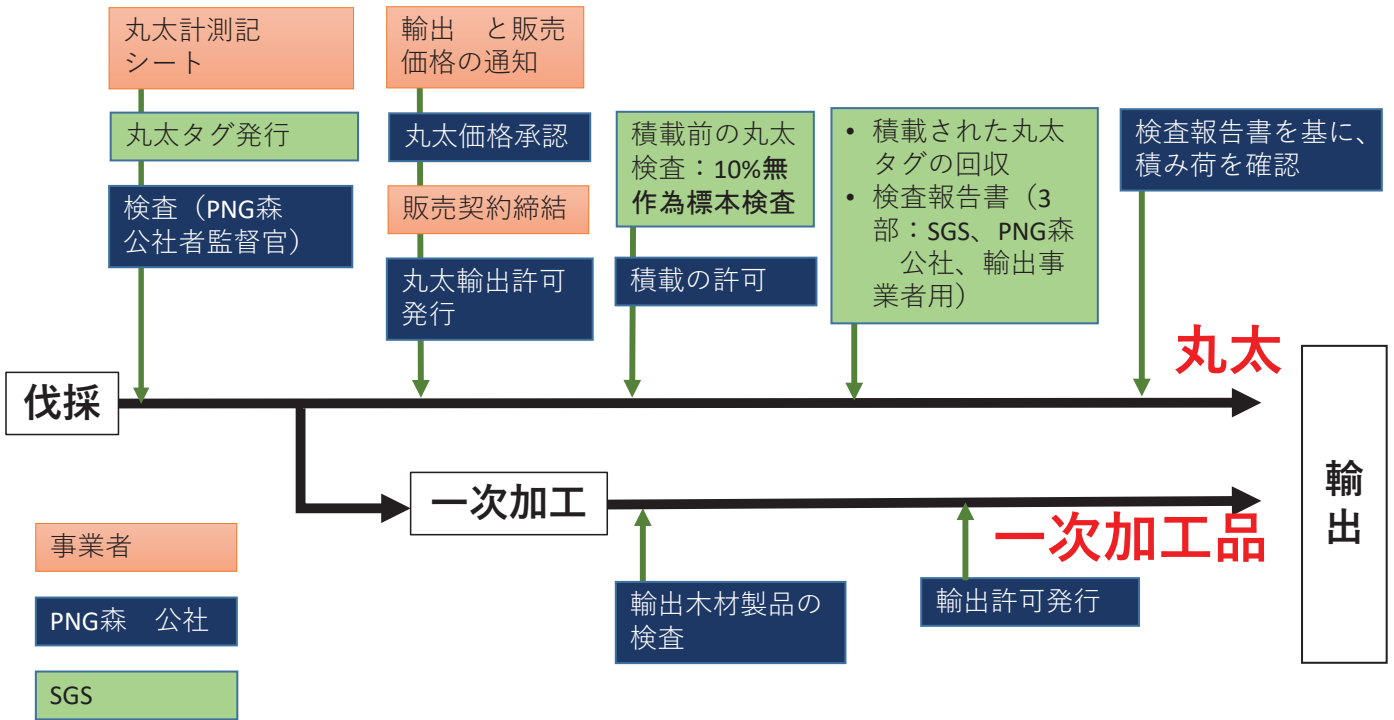
丸太輸出手続き [Procedures for Exporting Logs] (1996年制定)

PNG政府は、Société Générale de Surveillance (SGS) PNG 社と契約し、以下の業務を委託:

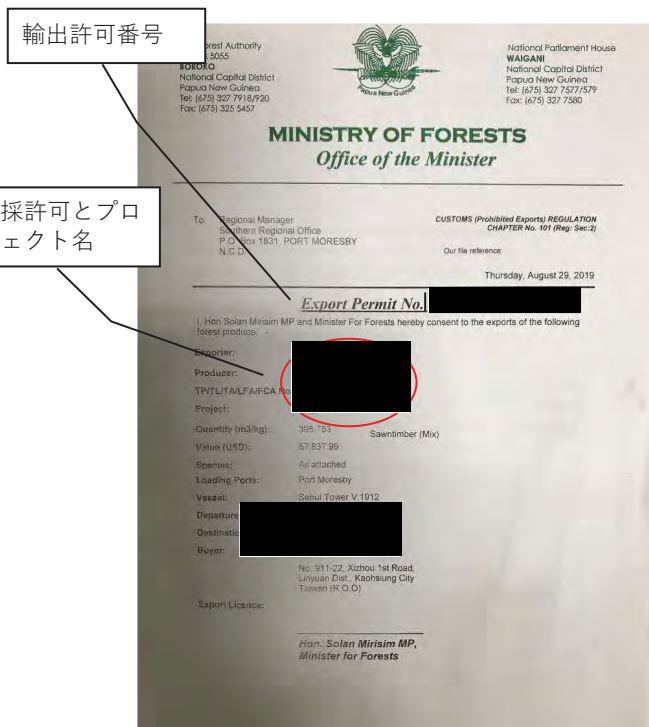
- 伐採後の計測時に、各丸太に添付される丸太タグを提供
- 丸太の樹種と量を検証するため、出荷前に検査を実施
- 実際に積載された丸太の樹種と量を検証するための船舶積荷の検査を実施
- 検査報告書を作成



# 丸太と製材の輸出のプロセス



PNG森林公社による検査報告書(製材輸出)



PNG森林公社による輸出許可証(製材輸出)

# 中国(上海)の単板工場に輸出されたPNG産の丸太



PNG産丸太から生産されフィリピンに輸出された単板



- 丸太タグを輸出先まで付けていることは、制度上求められていないが、付けられたまま輸出される場合もある
  - 伐採許可、林班計画まで追跡が可能となる

写真提供：フィリピン（ミンダナオ）合板工場

## 6. 合法性の確認に利用できる文書

|              | 文書                                    | 問い合わせ先                     |
|--------------|---------------------------------------|----------------------------|
| 事業の合法性に係る文書  | 業事業者登 (Forest Industry Participant)   | PNG森 公社、事業者                |
|              | プロジェクト合意                              | PNG森 公社、事業者                |
|              | PNG森 公社の販売するコンセッション地図                 | PNG森 公社                    |
| 伐採許可に係る文書    | 木材許可 (Timber Permit)                  | PNG森 公社、事業者                |
| 環境配慮に関する文書   | 環境計画 (Environmental Plan)             | PNG環境保護・保全公社 (CEPA)、事業者    |
| 森林伐採計画に関する文書 | 5か年計画、年次計画、セットアップ ( 班伐採) 計画           | PNG森 公社、PNG森 公社 (州事務所)、事業者 |
| 伐採に関する文書     | 丸太計測記 シート (Log Scaling Record Sheet)  | PNG森 公社 (州事務所)、事業者         |
|              | Set up monitoring and Control Logbook | PNG森 公社 (州事務所)             |
| 支払いに関する文書    | ロイヤルティーと各種支払いの申告書                     | 事業者、PNG森森 公社 (州事務所)        |
|              | ロイヤルティー支払いに関する土地所有者の署名                | PNG森森 公社 (州事務所)            |
| 丸太の輸出に関連する文書 | 丸太輸出許可                                | PNG森 公社、事業者                |
|              | SGS検査報告書                              | 事業者                        |

## 7. 合法性に関するリスクについて

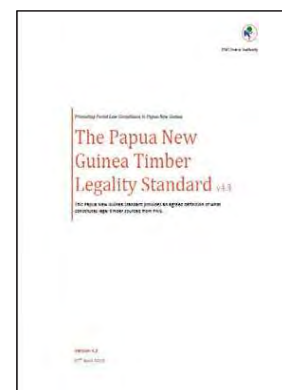
- 慣習的土地所有者との合意形成のプロセスが適切に実施されたかどうか、そして彼らの権利が適切に考慮されているのかが大きな課題 (Scheyvens et al. 2016)
  - Timber Rights Purchases (TRPs)とLocal Forest Areas (LFAs)
    - 過去の制度であることから、慣習的土地所有者と合意形成がどのように行われたか確認することは難しい
  - 皆伐許可(FCA)／特別農業・ビジネスリース(SABLs)
    - 政府は2011年に査問委員会(COI)を設置。COIは2013年に報告書を提出：  
COMMISSION OF INQUIRY INTO SPECIAL AGRICULTURE & BUSINESS LEASES (SABL)
      - ✓ 承認プロセスの不透明さ、政治的圧力と汚職、不十分な合意形成、書類・記録の紛失が指摘された
      - ✓ 42のSBLsの内、4件のみ土地所有者と適切に合意を得て農業プロジェクトが実施されていると報告された
- その他
  - SGSによる違反の発見：2018年12月に輸出した104船舶の内、28船舶で丸太の申告漏れ又は樹種の虚偽情報が見つかる

## 8. 木材の合法性に関する動向

### パプアニューギニアの木材合法性基準の策定：

### The Papua New Guinea Timber Legality Standard (PNG TLAS)

- PNGにおける木材合法性の定義と指標の構築
- ITTOプロジェクトによって開始、政府(PNG森林公社)が中心に、オーストラリア政府、FAOなど国際機関が支援、業界団体やNGOが参加して木材の合法性基準と指標の構築を進めている
- 6つの原則(2018年4月版)
  - 伐採権
  - 環境、労働、地域住民の福祉
  - 税金、関税、ロイヤルティー
  - 慣習的土地所有者
  - 加工・輸送・貿易
  - 必要な登録の維持



PNG森 公社 (2018)

# パプアニューギニアにおける森林認証

## FSC

- 森林管理:2認証(植林地)
- CoC認証:5認証
- 管理木材:3認証

| Certificate    |                   |                    |                |    |            |             | Organization                       |             |                  |
|----------------|-------------------|--------------------|----------------|----|------------|-------------|------------------------------------|-------------|------------------|
| License Number | Certificate Code  | Certificate Status | License Status | CW | Issue Date | Expiry Date | Organization Name                  | Site/Member | Country or Area  |
| FSC-C008345    | SCS-COC-002636    | Valid              | ✓              | ✓  | 2019-08-14 | 2024-08-13  | Amalpack Ltd - Lae                 | ✓           | Papua New Guinea |
| FSC-C019117    | NC-CW/FM-003093   | Valid              | ✓              |    | 2018-12-05 | 2022-10-10  | Open Bay Timber Ltd.               |             | Papua New Guinea |
| FSC-C103694    | NC-FM/COC-005600  | Valid              | ✓              |    | 2018-12-05 | 2021-09-11  | Open Bay Timber Ltd.               |             | Papua New Guinea |
| FSC-C107427    | SGS-COC-008977    | Valid              | ✓              |    | 2016-08-23 | 2021-08-22  | Stettin Bay Lumber Company Limited |             | Papua New Guinea |
| FSC-C125018    | SCS-FM/COC-005149 | Valid              | ✓              |    | 2015-04-07 | 2020-04-06  | 3 A Composites PNG Ltd             |             | Papua New Guinea |
| FSC-C123469    | SCS-COC-005114    | Valid              | ✓              |    | 2014-12-02 | 2020-06-01  | 3A Composites PNG Ltd              |             | Papua New Guinea |

出典：FSC Public Search (<https://info.fsc.org/certificate.php#result>)

## 9. まとめ

- 慣習地 (Customary Land) を前提とした森林伐採
  - 合意形成と社会的配慮が不可欠
- 伐採制度・許可
  - FMAには、慣習的土地所有者との明確な合意形成プロセスが規定されている
  - 古い伐採制度・許可 (TRP、LFA) と皆伐 (FCA) 由来の丸太が輸出量全体の約6～7割を占める
  - どの伐採制度 (FMA, TRP, FCA等) から生産されたのか確認が重要
- 追跡性
  - 丸太タグによって伐採制度・許可を特定することができる
  - 伐採制度・許可を示したコンセッション地図が入手できる