

民間と競合する巨大な国の企業と公益的機能発揮の二面性  
〔 国の企業として森林経営(民間と競合) 〕

から

公益重視の管理経営を一層推進しつつ、森林・林業再生、地域の振興その他政策実現のために有する資源を活用する国有林行政へ  
〔 内に閉じた国有林を開き、資源(人、モノ)を森林・林業再生、地域振興等のために活用 〕

## 【○ 公益重視の管理経営のより一層の推進】

### ○ 公益的機能の維持増進を旨とした管理経営

- 多様で健全な森林整備を通じ地球温暖化防止に貢献するとともに、国土の保全のため、流域全体の視点に立った効果的・効率的な治山事業等を展開する。
- 生物多様性保全のため、原生的な森林生態系や希少な生物が生育・生息する森林における「保護林」や「緑の回廊」の設定及び適切な保全・管理を進めるとともに、人工林の間伐や長伐期化、広葉樹の導入による育成複層林や針広混交林への誘導など適切な森林施業を進める。
- このほか、野生鳥獣被害の防除、劣化した植生の回復等により、優れた自然環境を有する天然森林を適切に保全・管理する。

	これまで	これから
管理経営計画等	・国有林のための計画 ・計画案が固まってから意見を聴く	・民・国通じた政策課題に寄与する計画 ・案の作成の前の段階から意見を聴く
生物多様性の保全	・保護林等自己規制として保全	・有識者の意見を聴いて、広く周知し積極的に保全
鳥獣被害対策	・自らの経営資産を守るための鳥獣被害対策	・農地における被害対策とも連携し、地域全体の鳥獣保護管理
森林情報等	・自らの事業の実施のために内部で利用	・民・国共通図面を作成できるよう提供するなど、積極的に提供

対応方向

- 国民から幅広い意見を聴取し計画に反映させるため、公告縦覧に加え、HPや意見交換会の開催等により、計画案作成前に意見を聴取する仕組みとする。
- 民有林と国有林が計画案作成の前の段階から調整を行い、より一層の連携を推進するため、国と地方公共団体等の間で連絡調整を行う
- 協定等の手法を活用し、国有林が積極的に提案するなど、民有林・国有林を通じた生物多様性確保のための取組を推進
- 急傾斜や成長量が低い等の人工林については、立地条件に応じて、針広混交林化・広葉樹林化
- 溪畔周辺における公益的機能に配慮した施業上の留意事項について、内容を明確化して推進
- 地方公共団体及び民有林と一体となった野生鳥獣被害対策の推進
- 個体数管理に向けた捕獲への積極的貢献
- 人と野生鳥獣との共存に向けた良好な生息環境としての森林の整備・保全
- 民有林・国有林の計画案の作成の前の段階で、関連情報を積極的に提供し、市町村森林整備計画の策定等を支援
- 国民に身近な情報など、より一層積極的に国民への提供に取り組む

### ○ 国民の森林としての管理経営

- 国民参加の森林(もり)づくりの促進に向けて、NPO・教育機関・地方公共団体等、多様な主体と連携しながら、森林・林業体験活動のフィールドや情報の提供、技術指導等を実施するとともに、国民による国有林野の保健・文化・教育的利用を推進する。また、企業等による森林づくり活動や、地域の歴史的建造物や伝統文化の継承への貢献、NPO等との連携による希少種の保護や植生の復元など生物多様性の保全や自然再生の取組を推進する。
- このほか、双方向の情報発信に努め、国民の期待や要請に適切に対応していく。

## 【○ 我が国森林・林業再生への国有林の貢献】

### ○ 森林・林業再生に向けた国有林の貢献

- 丈夫で簡易な路網整備の加速化を図りつつ、路網と高性能林業機械を組み合わせた低コストで効率的な作業システムによる搬出間伐の実施、国有林の有するフィールド・技術力を活用したフォレスター等の人材育成及び林業技術の開発・普及に率先して取り組む。
- また、原木の安定供給体制の構築のため、民有林からの供給が期待しにくい樹種や大径長尺材、楡皮など文化財修復資材等を含む林産物の持続的かつ計画的な供給に努めるとともに、急激な木材価格の変動時に地域の林業・木材産業への影響を緩和するためのセーフティネットとしての機能を発揮する。

	これまで	これから
林業事業育成等	・国有林のための林業事業育成	・我が国森林・林業のための林業事業育成
民国共同施業	・効率化のため専ら大規模森林所有者等と実施	・小規模な森林所有者を含め民・国通じた森林施業の集約化等のため実施
人材の育成	・自らの経営のための人材育成	・フォレスターなど民有林の指導に中心的役割を担える人材を育成
技術開発等	・自らの事業の実施に役立つ技術開発(プレイヤーとしてフルセット自前)	・我が国森林・林業の再生に貢献する技術開発(オールジャパン体制の企画・調整・プラットフォームの役割へ)
木材供給	・木材販売は収入確保が目的 ・供給調整機能は限定的	・木材供給は政策課題達成のための手段 ・材価の急激な変動時には弾力的な供給調整

対応方向

- 事業の安定的発注に加え、発注方法については、総合評価落札方式の推進と併せ、新たに一般林政施策として導入される登録・評価の仕組みも活用しつつ、地域の林業を担う事業体の育成に貢献
- 事業体の技術の向上に資するよう、人材育成のためのフィールド提供や、低コストで効率的な作業システムの普及・定着に資する民間競争入札(複数年契約)等)に引き続き取り組む
- 国有林に隣接した民有林の施業集約化や一層の施業の効率化、木材供給のロットの拡大にも資する森林共同施業団地等の設定と施業の一体的実施など団地機能を高めていく取組を推進
- 国有林の組織・フィールド・技術力を活かした森林・林業に関する人材の育成の推進
- フォレスター制度の進捗状況にあわせ、国有林職員からもフォレスターを育成して市町村の森林・林業行政を支援
- 国有林管理に必要な公益的機能発揮を重視した技術開発に加え、民有林関係者等との連携を強化しつつ、民有林経営への普及を念頭に、林業の低コスト化等に向けた技術開発を推進
- 技術開発の推進に当たっては、全国に様々なタイプの森林を有する国有林のフィールド、国自ら間伐等の事業を実施している国有林野事業の特性を積極的に活用
- 政策的な木材供給への転換：自給率50%など林政の重要課題の達成への貢献
  - 国産材安定供給の中核として、より政策的効果の高いシステム販売を推進し、民有林の施業集約化や新規需要の開拓等)に貢献
  - 材価の急激な変動時の供給調整の実施などセーフティネット機能を発揮

## 【○ 大規模災害への対応】

- 頻発する大規模災害への迅速かつ効果的な対応を図るため、国が率先して取り組む。

	これまで	これから
災害への対応	・国有林内の災害への対応に加え民有林直轄治山事業の実施や技術者派遣により支援	・地域の安全・安心の確保のための民有林支援をより積極的に対応

対応方向

- 近年増加する集中豪雨や地震等による災害発生時に、都道府県の要請に応じて、より迅速かつ効果的な対応できるよう支援のあり方について検討。