

(附属資料) 国有林の歴史・現状と今後の課題

～ 国有林の現在の管理経営の状況 ～

平成23年 2月

林野庁

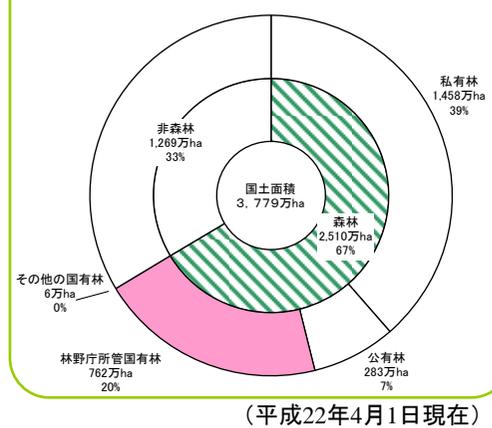
目次

1	国有林の現状	1
2	抜本的改革以降の国有林の管理経営の取り組み	2
(1)	公益的機能の維持増進を旨とした管理経営	2
(2)	山地災害の防止	3
(3)	貴重な森林生態系の保全、生物多様性の保全	4
(4)	森林づくりや教育の場の提供	5
(5)	木材の供給	6
(6)	国有林野の活用を通じた地域振興への寄与	7

1. 国有林の現状

- 我が国の森林面積の約3割を占める国有林野の多くは、国土保全上重要な脊梁山脈や水源地域に分布し、国土の保全、水源のかん養のほか地球温暖化の防止などの重要な公益的機能を発揮し、国民の安全・安心な暮らしの実現に大きく寄与。これらの公益的機能の効果は、当該国有林野が所在する地域のみに限られるものではなく、広域に及び国全体に裨益。
- 公益的機能を将来にわたって持続的に発揮させるためには、森林の適切な管理経営が求められるとともに、ひとたび森林が損なわれれば回復には長い時間と莫大な費用を要することから、国有林野については、
 - ① 国土の保全その他国有林野の有する公益的機能の維持増進
 - ② 林産物の持続的かつ計画的な供給
 - ③ 国有林野の活用によりその所在する地域の産業の振興又は住民の福祉の向上への寄与を目標に掲げ、管理経営を行っているところ。

森林面積と国有林面積
(平成19年3月31日現在)

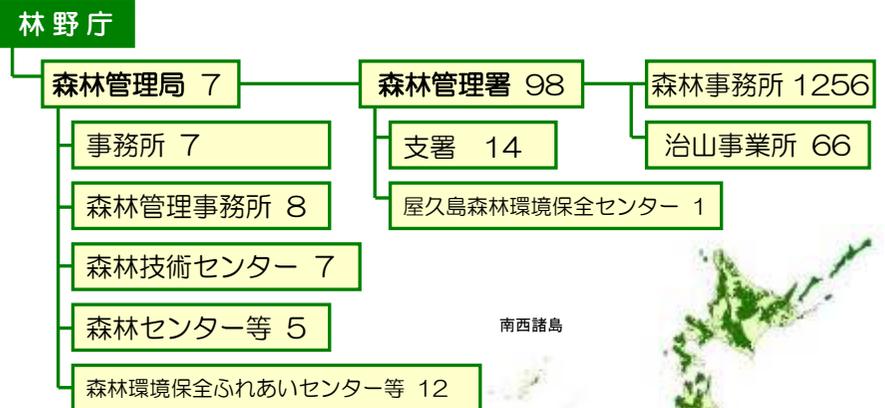


多様な自然を有する国有林

国有林(林野庁所管)	面積 (万ha)	国有林野での割合
国有林野	758	
保安林	680	90%
保護林	78	10%
緑の回廊	59	8%
レクリエーションの森	39	5%
世界自然遺産	8	1%
自然公園	218	29%
鳥獣保護区	122	16%

注: 1 国有林野の面積は、地域管理経営計画の対象とする面積であり、官行造林地の面積を含まない。
2 保安林、世界自然遺産は、平成21年度末現在の面積である。
3 鳥獣保護区は、平成20年度末現在の面積である。

国有林の分布とこれを支える組織



98の流域単位の組織として森林管理署を設置する等により、直接国有林を管理経営

■ 国有林



2. 抜本的改革以降の国有林の管理経営の取り組み

(1) 公益的機能の維持増進を旨とした管理経営

地球温暖化の防止や生物多様性の保全等の森林の有する公益的機能の発揮への期待に適切に対応するため、個々の森林を「水土保持林」等に類型化し、自然的特性等を勘案しつつ、適切な施業を実施。

・多様な森林の整備

森林の取り扱いは、林木だけでなく下層植生や動物相、表土の保全など森林生態系全般に着目して公益的機能の向上に配慮。

具体的には、複層林化や針広混交林化等により、災害に強い国土基盤の形成や良質な水の確保、地球温暖化、生物多様性等の観点を重視し管理経営。



高知県吾川郡いの町
育成複層林施業によって下木(ヒノキ)が育っているヒノキ林の様子



中部森林管理局管内
針葉樹の一斉林を抜き伐りし、広葉樹の天然更新を図り、針広混交林に誘導している様子

・地球温暖化の防止

森林の健全性の維持増進を図り、地球温暖化を防止するため、間伐材の有効利用に努めながら、間伐を積極的に推進。



長野県塩尻市
列状間伐と高性能林業機械の導入により効率的な森林整備を実施



・低コストで高効率な森林整備

間伐等の森林整備を低コストで効率的に推進するため、林道と組み合わせて継続的に利用する作業道等を整備するとともに、民有林への普及にも取組。



島根県
作業路作設にあたっての現地検討会の様子

(2) 山地災害の防止

安全で安心な暮らしを実現するため、荒廃地の復旧整備や保安林の整備を計画的に実施。

・ 災害の予防

森林の有する水源かん養機能や山地災害防止機能を発揮させ、山地災害の発生を未然に防止するため、保安林の整備等を実施。



宮崎県西臼杵郡日之影町

過密になっている保安林において、水源かん養機能や山地災害防止機能を発揮させるため、本数調整伐を実施。

・ 激甚な災害からの復旧

激甚な災害からの復旧に当たり、国有林、民有林による一体的復旧・整備を推進し、効果的な治山対策を推進。



長崎県島原市

雲仙普賢岳の噴火活動による火砕流や土石流により、下流域に人的被害を含む甚大な被害が発生。

上流の国有林においては、火山堆積物の流出を防ぐため、早期に広範囲な航空緑化を実施し、流域全体の保全に努めた。

(長崎県中尾川流域の復旧整備状況)

・ 民有林への協力

都道府県に対し、中越沖地震や岩手・宮城内陸地震などの大規模災害発生時に、民有林における治山施設等の点検・調査に協力する等の支援を迅速かつ円滑に実施。



新潟県柏崎市

民有林における治山施設の緊急点検の様子



岩手県一関市

岩手・宮城内陸地震により被災した国道の迂回路として林道を緊急整備

(3) 貴重な森林生態系の保全、生物多様性の保全

国有林は、我が国の生物多様性の保全を図る上で重要な位置を占めている。このため、国有林野の管理経営にあたっては、生物多様性の保全も含め期待される役割を十分果たせるよう、厳格な保全・管理を行う保護林の積極的設定、間伐の実施、複層林化や長伐期化など森林の健全性を維持・確保していく取組を、持続的に実施。

・野生動植物の生息環境の整備

国有林野内に生息・生育する貴重な野生動植物の保護を進めるため、「希少野生動植物種保護管理事業」や「保護林保全緊急対策事業」等を実施し、生息・生育状況の把握や生息・生育環境の維持、整備を推進。



クマタカ



山形森林管理署最上支署管内
森林の健全性の維持・確保を図るとともに、クマタカの生息環境の向上にも資する列状間伐施業地



新潟県佐渡市

トキの保護のため、最も生活環境が適していると考えられる民有林約1,000haを買い入れ、生息環境を整備

・生態系の維持・向上に資する治山事業

防災面の機能を維持しつつ、流域生態系の維持・向上に資する治山事業を実施。



北海道斜里町

サケ科魚類の遡上に配慮した治山ダムへの改良 改修前(左)と改修後(右)

(4) 森林づくりや教育の場の提供

「国民の森林」として、森林づくりを行いたいという方々やNPOの方々の要望に応え、活動フィールドの提供を行うとともに、技術的助言や講師の派遣等を積極的に推進。

また、地域の残された木の文化を次代に引き継ぐため、国民参加による「木の文化を支える森づくり」等を推進。

・国民参加の森林づくり

自ら森林づくりを行いたいという国民の皆さんの要望に応えるため、森林づくり活動のフィールドを提供する「ふれあいの森」を全国に150カ所設定するとともに、技術的助言や講師の派遣等を積極的に推進。



愛媛県四国中央市
「西山ふれあいの森」における、森林ボランティア団体による森林づくり活動の様子

・木の文化の継承

歴史的に重要な木造建造物や、各地の祭礼行事、伝統工芸等の次代に引き継ぐべき木の文化を守るため、国民の皆さんの参加による「木の文化を支える森づくり」を推進。



沖縄県国頭村
地元小学校の児童による首里城の復元・修復資材となるイヌマキの植樹の様子

・森林環境教育

森林環境教育の実践の場として国有林野を利用できるよう、フィールドを提供する「遊々の森」を全国に152箇所設定するとともに、森林・林業についての知識・技術を活かし、森林環境教育プログラムの整備や教育関係者への技術的助言などを積極的に推進。



群馬県高崎市
「遊々の森」において、職員の指導のもと、森林環境教育を行っている様子



高知県香美市
「『学校林・遊々の森』全国子どもサミット」において、小学校の先生方と、森林環境教育を実践するにあたっての課題等を意見交換している様子

(5) 木材の供給

公益的機能の発揮のために実施した間伐などの森林整備によって得られる間伐材等の木材については、資源の有効利用を図るとともに、計画的・安定的に供給することを通じて、地域振興にも貢献。

・ 木材の安定供給

国有林では、公売による市場を通じた木材供給のほかに、集成材や合板工場等、これまで主として外材を利用してきた大口の需要者に対して、原材料となる木材を安定的に供給する販売(システム販売)を行い、国産材全体の需要拡大に貢献。



佐賀県伊万里市

九州森林管理局がシステム販売によりスギの間伐材を安定的に供給。している大型ラミナ工場(左)と、スギ材と米マツのラミナを組み合わせた異樹種集成材(右)の様子

・ 民有林からの供給が期待しにくい木材の供給

多様な森林を有しているという国有林野の特性を活かし、民有林からの供給が期待しにくい樹種の木材を供給し、地域の伝統工芸や社寺仏閣等の伝統木造建造物の維持、保存にも貢献。



長野県 王滝村・上松町

木曾森林管理署が供給したネズコの丸太と、地域の伝統工芸である「へぎ板」を製作する職人及びへぎ板を編んだ網代細工のついでの様子



(6) 国有林野の活用を通じた地域振興への寄与

地域の振興や豊かな国民生活の実現に資するよう、公用・公共用施設への国有林野の貸付けや、「レクリエーションの森林」の設定等を積極的に推進。

・地域振興のための国有林野の活用

地域振興に寄与するため、地元自治体等との情報交換を行いつつ、土地の貸付け・処分等を実施。



青森県六ヶ所村
青森県では環境・エネルギー産業の振興を図っており、風力発電施設敷（13基）として国有林野を貸付け



福岡県北九州市
北九州市近郊の北九州自然休養林において、周辺観光地の魅力を高めるスロープカー施設敷として国有林野を貸付け

・公衆の保健のための活用

優れた自然景観を有し、森林浴や自然観察、野外スポーツに適した森林を「レクリエーションの森」として、全国に1,119箇所設定し、国民の皆さんに提供。平成20年度は、延べ約1億2千万人が利用。



長野県東御市
湯ノ丸・高嶺自然休養林で自然観察を楽しむ人々



東京都八王子市
自然とのふれあいを求める方々で賑わう高尾自然休養林