# 平成20年度政策の実績評価目標(案)【林野庁抜粋版】

(実績評価目標)	頁
・森林の整備・保全による森林の多面的機能の発揮	- 1
・林業・木材産業の持続的かつ健全な発展と木材利用の推進	- 1

# 平成20年度政策の実績評価書(案)

評価実施時期:平成 年 月 担当部局名:林野庁企画課

#### 【施策名】

森林の整備・保全による森林の多面的機能の発揮

政策体系上の位置付け

# 【施策の概要 < 目指す姿 > 】

森林の適切な整備・保全により、地球温暖化防止等森林の有する多面的機能の発揮を図る。

# 【施策に関する目標】

① 国土の保全や水源のかん養<sup>造1</sup>といった水土保全機能、生物の生育の場としての生態系を保全する機能及び林産物を供給する機能等国民のニーズに応じた森林の有する多面的機能を持続的に発揮させるとともに、森林によるCO<sub>2</sub>の吸収量1,300万炭素トン<sup>造2</sup>の達成に向けて、間伐<sup>造3</sup>や針広混交林化等による多様で健全な森林の整備を計画的に推進する。

目標 ①	重視すべき機能に応じた森林整備の計	画的な推進		
	<達成目標>	<20年度目標値>	<実績値>	<達成状況>
次の指標を流	満たす割合の平均を100%とする。	100%	%	%()
(各年度)				
(ア)水土保	 全機能			
. ` '	である水土保全林(土壌の保持や保水	70.80%	%	%
機能を重視	記する森林)のうち、機能が良好に保た			
れている森	林の割合を維持向上させる。			
(基準値:5	P成15年度:63%	(すう勢値から	(すう勢値から	
	目標値:平成20年度:71%)	21.30%増加)	%増加)	
:	度すう勢値:49.50%)			
(イ)森林の				
	「林(針葉樹と広葉樹との混交林)	35.00%	%	%
	<b>能な樹種・樹齢からなる森林への誘導を</b>			
目的とした	:森林造成の割合を増加させる。			
(基準値:5	P成15年度:31%	(基準値から	(基準値から	
	目標値:平成20年度:35%)	4.0%増加)	%増加)	
(ウ)森林資流	原の循環利用			
	[人手により育成・維持される森林)に	9億8千万m³	$m^3$	%
おいて、多	定的かつ効率的な木材供給が可能とな			
る資源量を	増加させる。			
(基準値: <sup>-</sup>	平成15年度:8億4千万m³	(基準値から	(基準値から	
	目標値:平成20年度:9億8千万m³)	1億4千万m³増加)	m³増加)	

- <目標達成のための主な政策手段>
- ① 育成林整備事業費補助金

【26,508 (32,069) 百万円】

育成林における広葉樹林化、針広混交林化、長伐期化等の多様な森林整備とそれに必要な路網の一体的整備等を推進。

② 共生環境整備事業費補助金

【288 (407) 百万円】

森林環境教育等の利用のための森林空間や路網の整備、地域コミュニティやNPO  $^{\text{\tiny $\pm 4}}$ 等の参画を得た里山林  $^{\text{\tiny $\pm 5}}$ の整備等を推進。

<目標に関する分析結果>

<改善・見直しの方向性>

② 国際的な技術協力などによって、途上国等における持続可能な森林経営を阻害している違法伐採など様々な課題への取組に対して積極的に支援・貢献し、得られた成果を国内の森林整備・保全に活かす。

┃目標 ② ┃ 国際的な協調の下での森林の有する多面的機能の発揮に向けた取組の推進

<達成目標>	<20年度目標値>	<実績値>	<達成状況>
海外における持続可能な森林経営への寄与度を	100%	%	%()
100%とする。( 各年度 )			

<目標達成のための主な政策手段>

① 政府開発援助国際林業協力事業委託費

【120(0)百万円】

CDM植林準。推進および途上国の森林減少・劣化対策のための技術開発、人材育成等を実施。

② 政府開発援助国際林業協力事業費補助金

【210 (336) 百万円】

民間の海外植林活動促進のための情報提供等、黄砂対策に向けた植生回復実証調査等、自然災害等に対処するための森林施業<sup>注7</sup>技術の開発等を実施。

<目標に関する分析結果>

<改善・見直しの方向性>

③ 国土保全の観点から、山地災害<sup>注8</sup>のおそれがある約13万6千集落のうち、荒廃地があり人家数が多い集落など防災上特に緊急性、必要性の高い4千集落について重点的に保全対策を実施し、災害の未然防止を図る。

目標 ③ 山地災害等の防止

	N	H-03(1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1			
		<達成目標>	<20年度目標値>	<実績値>	<達成状況>
5	年間で4千	集落を対象に、周辺の森林の山地災害	52,000集落	集落	%()
ß	近機能等が	確保された集落の数を増加させる。			
(	基準値:平成	15年度:48,000集落	(基準値から	(基準値から	
		目標値:平成20年度:52,000集落)	4,000集落増加)	集落増加)	

<目標達成のための主な政策手段>

治山事業

【105, 250 (112, 012) 百万円】

山崩れ、土石流等の山地災害の発生源となる荒廃地等の復旧整備を実施。

② 森林・林業・木材産業づくり交付金のうち山地防災情報の周知 【9,692 (9,756) 百万円の内数】 山地災害危険地区に関する情報を地域住民等へ提供することにより、迅速な避難を助長し、山地災害による被害を軽減。

<目標に関する分析結果>

<改善・見直しの方向性>

④ 森林病害虫<sup>造9</sup>等による被害で最も深刻な松くい虫の被害について、保全すべき松林<sup>造10</sup>における被害率を全国的に1%未満の「微害」レベルにするとともに、他の森林病害虫やシカ等の野生鳥獣による森林被害を防止し、健全な森林の維持を図る。

| 目標 ④ | 森林病害虫等の被害の防止

	WHIT I I I I I I I I I I I I I I I I I I			
	<達成目標>	<20年度目標値>	<実績値>	<達成状況>
松くい虫の	被害について、保全すべき松林を有する	100%	%	%()
都府県のう	ち、保全すべき松林が適正に保全されて			
いると認め	られる(被害率が1%未満の「微害」に			
抑えられて	いる)都府県の割合を100%とする。			
(各年度)				

<目標達成のための主な政策手段>

① 森林病害虫等防除事業費補助金

【744(751)百万円】

松くい虫をはじめとした森林病害虫等の被害対策を実施。

② 森林病害虫等防除事業地方公共団体委託費

【186(186)百万円】

松くい虫被害の先端地域である東北地方の県境地域等において、農林水産大臣命令による防除を実施。

<目標に関する分析結果>

<改善・見直しの方向性>

森林の整備・保全を社会全体で支えていくという気運を醸成していくため、企業、ボランティア団体等によ る森林づくりや里山林の再生活動促進等により、国民参加の森林づくりを一層推進する。 国民参加の森林づくりと森林の多様な利用の推進 <20年度目標値> <達成状況> <達成目標> <実績値> 森林づくり活動への年間延べ参加者数を増加させ (実績(推計)値 は平成21年度 (基準値:平成18年度:70万人 「森林づくり活 動についてのア 目標値:平成21年度:100万人) 平成20年度は「森林づくり活動についてのア ンケート調査」 により把握) ンケート調査」が実施されない年であり、実 績(推計)値を把握することは困難であること から、以下の指標を用いて総合的な判定を行 うこととする。 指標(1) 企業による森林づくり活動実施箇所数 指標(2) 森林ボランティア活動件数 <目標達成のための主な政策手段> 緑化推進対策事業 【434(184)百万円】 緑化行事の開催等により国民参加の森林づくり活動を広く国民に普及啓発していくとともに、企業やNPO 等の森林づくり活動のサポート体制整備及び活動の評価手法の開発などの環境整備を推進。 ② 森林・林業・木材産業づくり交付金のうち森林の多様な利用・緑化の推進 【9,692(9,756)百万円の内数】 子どもたちの様々な森林環境教育活動への支援、実習林、観察林、学習展示施設等の整備の推進 <目標に関する分析結果> <改善・見直しの方向性> ⑥ 森林の有する多面的機能の維持増進を図るためには、森林所有者、林業就業者が山村地域で生活することが 重要であることから、山村における就業機会の増大、生活環境の整備、都市と山村との共生・対流に向けた交 流基盤の整備などを図る。 目標 ⑥ 山村地域の活性化 <20年度目標値 実績値 <達成状況> <達成目標> 山村地域の定住並びに都市と山村の共生・対流につ いて、新規定住者数、交流人口等の維持・向上を基 本にしつつ以下の指標を用いて全国的な視点から総 合的に有効性の判断をする。 (ア)全国の振興山村地域ギュ゚の中から抽出した市町村 に対し、以下の指標のうちいずれかを満たす市町村 の割合の前年度比 1) 新規定住者数 前年度の新規定住者数を維持・向上している 市町村の割合 2) 交流人口 交流人口が住民数以上かつ前年度の交流人口 増加率を維持・向上している市町村の割合 3) 地域產物等販売額 前年度の地域産物等販売額増加率を維持・向

上している市町村の割合	
(イ)森林資源を積極的に利用している流域 <sup>産設</sup> の数 (約10流域(平成15年度) 約20流域(平成20年度))	
(り)山村地域の住民を対象にした用排水施設などの 生活環境整備の受益者数 (80万人(平成20年度))	

<目標達成のための主な政策手段>

① 森林整備・保全費補助金のうち山村再生総合対策事業費 【300(0)百万円】 優れた自然や文化、伝統等の山村特有の資源を活用した新たな産業の創出や、都市との交流、山村コミュニティの再生に向けた取組を支援し、魅力ある山村づくりを推進

② **農山漁村活性化プロジェクト支援交付金のうち地域間交流拠点の整備等** 【30,546 (34,088)**百万円の内数**】 都市との共生を図りながら森林の適正な管理及び山村の活性化に資する施設等の整備を推進

<目標に関する分析結果>

<改善・見直しの方向性>

# 【施策に関する評価結果】

# 【施政方針演説等内閣の重要方針及び森林・林業基本計画における位置づけ】

関係する施政方針演説等	年月日	記事事項(抜粋)
森林・林業基本計画	平成18. 9. 8	第2 森林の有する多面的機能の発揮並びに林産物の供給及び利用
	閣議決定	に関する目標
		3 森林の有する多面的機能の発揮に関する目標

# 【政策評価総括組織(企画評価課長)の所見】

# 【政策評価会委員の意見】

## 1 データ、資料等

## 目標① 重視すべき機能に応じた森林整備の計画的な推進

#### <目標設定の考え方>

森林の自然的条件、社会的条件などの地域の特性を勘案して、森林整備に関する技術の開発及び普及を図りつつ、発揮すべき機能に応じた適正な森林整備を計画的に推進していくことが、森林の有する多面的機能を十全に発揮させることに資することから、「重視すべき機能に応じた森林整備の計画的な推進」を目標とする。

#### (目標値について)

森林の機能は、林木、土壌、多種多様な生物などの森林の構成要素が良好な状態に保持され、生態系として健全に維持されることにより発揮されることから、自然条件や地域のニーズ等を踏まえ、重視すべき機能に応じて、より適切な森林の整備・保全を進めることが必要である。

また、一つの森林に高度に発揮すべき機能が併存する場合が多いことから、「水土保全機能」、「森林の多様性」、「森林資源の循環利用」それぞれの指標の達成率の平均を毎年度100%とすることを目標値とする。

なお、森林吸収目標1,300万炭素トンの達成のためには20万haの追加的な森林整備が必要と見込まれたことから、平成19年度から森林吸収源対策を加速化することとしたところであり、このことを踏まえ、平成19及び20年度の目標値について見直しを行った。

#### (ア)水土保全機能

育成途中の水土保全林のうち土壌を保持する能力や水を育む能力が良好に保たれていると考えられる森林の割合を平成15年度の63%から平成20年度に71%まで維持向上させることを指標の目標値とする。

なお、適切な森林整備を実施しない場合、水土保全機能が良好に保たれている森林の割合は平成20年度に 50%程度までに低下(すう勢値)することが予想されることから、各年度のすう勢値に対する増加をもって 各年度の達成状況を判定する。

#### (イ)森林の多様性

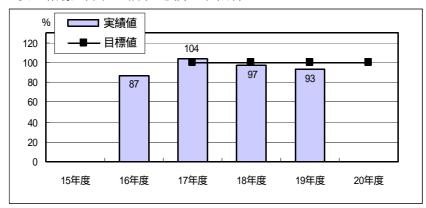
多様な樹種や階層からなる森林へ誘導するため、針広混交林や複層林<sup>注13</sup>への誘導を目的とした森林造成の割合を平成15年度の31%から平成20年度に35%まで増加させることを指標の目標値とする。

#### (ウ) 森林資源の循環利用

木材として安定的かつ効率的な供給が可能となる育成林の資源量を平成15年度の約8億4千万m³から平成20年度に約9億8千万m³まで増加させることを指標の目標値とする。

#### <目標値と実績値の推移>

次の指標((ア)~(ウ)) を満たす割合



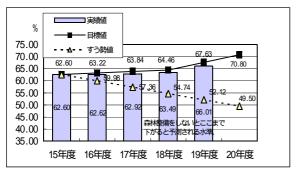
#### <把握の方法>

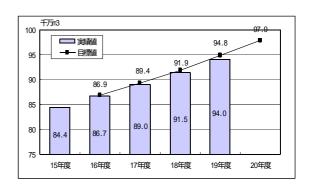
各指標の達成率の平均値で達成度を把握

## (各指標の目標値と実績値の推移)

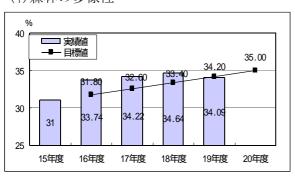
(ア)水土保全機能

(ウ)森林資源の循環利用





# (イ)森林の多様性



#### (把握の方法)

#### (ア)水土保全機能

事業実施都道府県等からの実績報告により当該年度において実施された間伐面積等を集計し、実 績値を把握

#### (イ)森林の多様性

事業実施都道府県等からの実績報告により当該年度において実施された植栽面積等を集計し実績 値を把握

# (ウ)森林資源の循環利用

事業実施都道府県等からの実績報告により当該年度において開設された林道の延長等を把握し、 木材として安定的かつ効率的な供給が可能となる森林の資源量を把握

# <目標達成状況の判定方法>

3つの指標の達成率の平均値が、90%以上の場合はA、50%未満の場合はC、それ以外をBとする。

## (達成度合いの計算方法)

達成率(%) = ((ア)の達成率+(イ)の達成率+(ウ)の達成率)÷3

#### (ア) 水土保全機能

達成率(%) = (H20年度実績(見込)値-H20年度すう勢値(49.50%)) ÷ (H20年度目標値(70.80%)-H20年度すう勢値(49.50%)) ×100

# (イ) 森林の多様性

達成率 (%) = (H20年度実績(見込) 値-H15基準値(31.00%))  $\div$  (H20年度目標値(35.00%)-H15基準値(31.00%))  $\times$ 100

#### (ウ) 森林資源の循環利用

達成率 (%) = (H20年度実績(見込)値 — H15基準値(84、4千万m³)) ÷ (H20年度目標値(98、0千万m³) — H15基準値(84、4千万m³)) × 100

#### (本年度の達成度合)

#### 【参考データ】

|--|

)育成途中にある水土保全林のうち、機能が良好に保たれている森林の面積 (単位:万ha)								
H16 H17 H18 H19 H20						H21	H22	
面積	265	266	269	(399)				

出典:林野庁業務資料

○針広混交林などの多様な樹種・樹齢からなる森林への誘導を目的とした森林造成面積(単位: fha) H16 H17 H18 H19 H20 H21 H22 面積 10 11 (11)11

出典:林野庁業務資料

ウウめなる母素的な土牡果外が可能しなて次返見

(	J育成体において、b	で定的かつ	効学的 な不	材供給かり	「能となる」	食源重	( )	単位:百万㎡)
		H16	H17	H18	H19	H20	H21	H22
	資源量	867	890	915	(940)			

出典:林野庁業務資料

〇間伐実施面積(水土保全林) (単位: 万ha)							
	H16	H17	H18	H19	H20	H21	H22
面積	21	20	20	(27)			

出典:林野庁業務資料

○複層林浩成而藉 (樹下埔栽注14 面積)

$\bigcirc$ 1	後	引 广 作 电 术 人	<b>山</b> 傾					(単位: 刀na)
		H16	H17	H18	H19	H20	H21	H22
	面積	5	4	4	(4)			

出典:林野庁業務資料

#### ○森林吸収量



( )の数字は見込値

#### 目標② 国際的な協調の下での森林の有する多面的機能の発揮に向けた取組の推進

#### <目標設定の考え方>

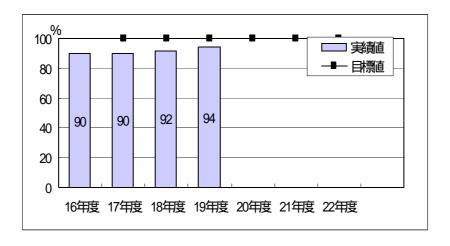
近年、世界的な森林面積の減少、劣化が進行している中で、地球温暖化の防止、森林保全の強化、違法伐採な ど、国際社会と連携しつつ取り組むべき地球規模の課題となっている。このため、国際的な協調の下で持続可能 な森林経営を推進するとともに、開発途上国における森林の整備及び保全等に対する積極的な協力の推進に努め ることが必要であり、これらの成果は、国内における森林の有する多面的機能の持続的発揮にとっても不可欠で あることから、「国際的な協調の下での森林の有する多面的機能の発揮に向けた取組の推進」を目標とする。

#### (目標値について)

国際林業協力関連事業における相手国の政府関係者等に対するアンケート調査(5段階評価)により把握され た「持続可能な森林経営への寄与度」を毎年度100%とすることを目標値とする。

# <目標値と実績値の推移>

海外林業協力に係るアンケート調査結果



# (把握の方法)

協力事業の中間及び最終年度において、相手国のカウンターパート(相手国の政府関係者、研究機関、地元住民等)に対して5段階評価(5段階評価:5(評価が高い) $\sim$ 3(普通) $\sim$ 1(評価が低い))によるアンケート調査を実施し、調査項目の1つである「持続可能な森林経営への寄与度」の平均を100分率で算出し実績値を把握

#### <目標達成状況の判定方法>

相手国カウンターパートに対するアンケート調査のうち「持続可能な森林経営への寄与」に関する項目(問8)について、事業毎に5段階評価の値を算出し、その平均値を百分率で調整したものを達成度の指標とした。(調査対象の全事業で回答者全員から「5」の回答が得られた場合に100%となる。)90%以上の場合はA、60%未満(5段階評価で3未満)の場合をC、それ以外をBとする。

なお、アンケートにおいて、事業の妥当性、有効性、インパクト、自立発展性等について把握するとともに、調査項目毎に意見等を記述させることにより、達成状況の分析に活用することとする。

#### (達成度合いの計算方法)

達成率 (%) = (問8の5段階評価の平均値) ÷5×100

(本年度の達成度合)

#### 【参考データ】

#### 平成20年度海外林業協力に係るアンケート調査結果

以下の項目について、5 カ年事業の3 年目、5 年目にあたる事業の相手国カウンターパートを対象としたアンケート調査を実施し、5 段階評価(5 : 評価高い…3 : 普通…1 : 評価低い)で回答を求めた。

このうち、「持続可能な森林経営への寄与」に関する項目(問8)の5段階評価の平均値を百分率で調整したものを達成状況の指標とした。

また、各事業毎の相手国カウンターパートからの主なコメントを取りまとめた。

- 問1 目的は、ニーズを踏まえたものとなっているか。
- 問2 事業の成果は、有用なものだったか。
- 問3 事業は期待された効果を得られたか。
- 問4 事業は、効率的に実行されたか。
- 問5 事業効果は、持続するか。
- 問6 調査団は、地域の状況を十分に理解していたか。
- 問7 事業実施の際、調査団は、相手国機関と十分に協議したか。
- 問8 事業は、持続可能な森林経営に寄与したか。

#### ○現地カウンターパートによる5段階評価の結果

事業名	調査対象国								
尹未石	明重刈	問1	問2	問3	問4	問5	問6	問7	問8

#### ○現地カウンターパート等からの主なコメント

事業名	コメント

○我が国の企業が参加するCDM植林の実施状況

(単位:件)

<u> </u>	/ 4		7400				(1   3 - 11 /
	H18	H19	H20	H21	H22	H23	H24
事業実施	0	0					
審査中	2	2					

出典:林野庁業務資料

#### 目標③ 山地災害等の防止

#### <目標設定の考え方>

国民の安全で安心できる生活を確保することは、国としての基本的な責務であり、健全な森林の維持造成を通じて、山地災害の防止や良質な水の安定的な供給を確保する必要がある。このため、国土の保全、水源のかん養等の森林の持つ公益的機能の確保が特に必要な森林について、保安林制度による伐採や土地の形質の変更行為等の規制とともに、自然災害等により機能が著しく低下した保安林について、治山事業を推進することが重要であることから、「山地災害等の防止」を目標とする。

#### (目標値について)

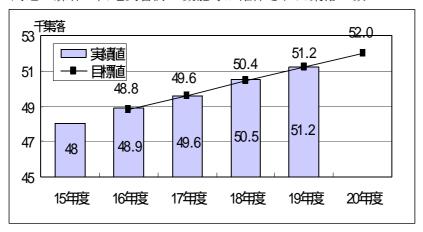
我が国は、急峻な地形や脆弱な地質、集中豪雨に見舞われやすい気象等の条件下にあり山地災害等が発生しやすいことから、安全で安心な国民の暮らしを守るには、伐採や開発行為等の規制措置の適正な運用を図ることはもとより、治山事業を適切に実施し、荒廃した森林の再生やその予防を行うことにより山地災害の未然防止等を図る必要がある。なかでも地域の安心な暮らしを確保する上で重要な集落周辺の森林については、一度損なわれれば人命、財産へ直接的に害が及ぶことから、重点的に治山対策を展開する必要がある。

全国には、山地災害のおそれがある地区(山地災害危険地区)に近接する集落は約13万6千集落(平成15年度 末現在)あり、将来的には全ての集落で安全性が向上することが望ましい。

このため、平成16年度からの5年間では、集落に近接する山地災害危険地区等のうち、現に荒廃地があり事業に着手している集落、事業に着手していないが荒廃地があり人家戸数が多い緊急性の高い集落など防災上特に緊急性、必要性の高い4千集落について、一定の安全性を確保するための治山対策を完了させ、山地災害による人家、公共施設等の被害の防止及び軽減を図ることを目標値とする。

# <目標値と実績値の推移>

周辺の森林の山地災害防止機能等が確保された集落の数



# (把握の方法)

事業実施都道府県等からの実績報告により、年度末時点の山地災害危険地区における治山対策の実施 状況を集計し実績値を把握

#### <目標達成状況の判定方法>

当該年度の目標と基準値とのかい離を比較する。毎年度の目標達成については、基準値と目標値との 差に対する基準値と実績値との差の割合(達成率)が、90%以上の場合はA、50%未満の場合をC、そ れ以外の場合をBとする。

# (達成度合いの計算方法)

達成率(%) = (H20年度実績(見込)値一H15基準値(48.0千集落)) ÷ (H20年度目標値(52.0千集落) — H15基準値(48.0千集落)) ×100

(本年度の達成度合)

#### 【参考データ】

○保全効果	い確保され	lた森林のi	面積					(単位: 千ha)
		H14	H15	H16	H17	H18	H19	H20
面	積	59. 7	45.6	46.0	43.5	47. 1	(62.2)	
							出典:林野	庁業務資料
○保安林制	度により永	く続的に森っ	林として維	持すべき面	積			(単位: 万ha)
		H14	H15	H16	H17	H18	H19	H20
面	積	920	1,019	1, 133	1, 165	1, 176	7月上旬	
							出典:林野	庁業務資料
○海岸林・	防風林等の	延長7,000	)kmの機能の	つ維持(機	能が低下し	た海岸林	• 防風林等	の回復率)
		H15	H16	H17	H18	H19	H20	H21
割	合(%)	96.6	95. 3	91.8	90.4	(93.0)		
	-				_		ULAH ALAMZ	는 제안 소설 //25 NOT

出典:林野庁業務資料

# **※**

目標④ 森林病害虫等の被害の防止

( )の数字は見込値

# <目標設定の考え方>

森林の有する多面的機能を持続的に発揮していくためには、森林病害虫や野生鳥獣の被害から森林を保全する ことが重要であることから、「森林病害虫等の被害の防止」を目標とする。

#### (目標値について)

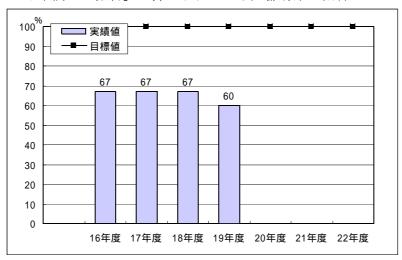
松くい虫による被害は、気象条件や地理的条件等によって発生の様態が大きく異なることに加え、被害を放置 すれば、地方公共団体の行政区域を越えて広域的に拡大・まん延してしまうという特性を有する。従って松くい 虫被害対策の進捗状況を的確に把握し着実な実施を図るためには、全国的な観点から、被害発生都府県の対応状 況を踏まえ統一的な目標の達成を目指すことが必要である。

このようなことから、被害の発生している全ての都府県が足並みを揃えて目標を達成すること、すなわち保全 すべき松林の被害率が1%未満の「微害」に抑えられている都府県の割合を毎年度100%とすることを目標値と

# する。

# <目標値と実績値の推移>

松くい虫の被害について保全すべき松林を有する都府県のうち、 保全すべき松林が適正に保全されていると認められる(被害率が1%未満の「微害」に抑えられている)都府県の割合



#### (把握の方法)

事業実施都府県からの被害報告等により年度末時点の保全すべき松林の被害状況を集計し実績を把握

#### <目標達成状況の判定方法>

当該年度の目標と基準値とのかい離を比較する。毎年度の目標達成については、基準値と目標値との差に対する基準値と実績値との差の割合(達成率)が、90%以上の場合はA、50%未満の場合をC、それ以外の場合をBとする。

#### (達成度合いの計算方法)

達成率(%) =H20fet (LE) 値÷45都府県(北海道、青森を除く)×100

(本年度の達成度合)

# 【参考データ】

#### ○保全すべき松林における被害率の推移

	H15	H16	H17	H18	H19	H20	H21
被害率(%)	0.66	0.63	0.65	0.61	(0.57)		

出典:林野庁業務資料

○哺乳動物による森林被害

(単位: 手ha)

	H14	H15	H16	H17	H18	H19	H20
シカ	4. 3	4. 5	3.9	3. 5	3.0	12月下旬	
その他	2. 7	2. 7	3.5	2.3	2. 1	12月下旬	

注:その他は、クマ、イノシシ、サル、カモシカ、ノウサギ及びノネズミ

出典:林野庁業務資料

※()の数字は見込値

# 目標⑤ 国民参加の森林づくりと森林の多様な利用の推進

#### <目標設定の考え方>

森林の有する多面的機能を持続的に発揮させていくためには、森林及び林業について、広く国民の理解を得つつ、社会全体で支えていくという気運を醸成していくことが重要である。近年、市民等の自発的な森林づくり活動やNPO等が提供する森林環境教育・体験活動等森林ボランティア活動が活発化するとともに、企業の社会的責任活動の一環として森林づくりへの参画が見られている。また、平成19年の2月より官民一体となった「美し

い森林づくり推進国民運動」の取組が始まっており、今後、こうした企業やNPO等多様な主体が行う森林づくり活動等を促進し、森林・林業及び森林の整備・保全を推進するためには広い国民の参加が必要であることから、「国民参加の森林づくりと森林の多様な利用の推進」を目標とする。

#### (目標値について)

現在、森林ボランティア活動を行っている団体は1,863団体あり、年々増加していることに加え、平成19年から始まっている「美しい森林づくり推進国民運動」に官民一体となって取り組んでいることから、森林ボランティア活動に対する国民の意識は高まっているものと考えられる。一方、近年、企業の社会的責任活動に関する意識が向上しており、社会貢献活動の一環として森林づくり活動に取り組んでいる企業も出てきている。

国民の幅広い参加を推進するには、NPOや任意団体等の森林ボランティア団体の活動に加え、企業による森林づくり活動の促進が重要であり、このような取組が全国に広がることを目指すことが必要である。

このため、多様な森林づくりの企画・提案や活動場所の確保、活動の情報提供など活動に係るサポートを行い、森林ボランティア活動への参加者を増加させること、すなわち森林ボランティア活動への年間延べ参加者数(推計値)を平成18年度の約70万人から平成21年度に100万人にすることを目標値とする。

なお、この目標値は「森林づくり活動についてのアンケート調査」により把握可能であるが、本調査は3年に1度しか実施していないことから、平成19年度及び平成20年度については、参考指標を用いて総合的な判定を行うこととする。

# 【目標値及び実績の推計値の算出方法について】

# ○ 森林づくり活動についてのアンケート集計結果

参加人数	平成1	5年度	平成18年度		
<b>≥7047√3X</b>	回答数	割合(%)	回答数	割合(%)	
10人未満	25	3	33	3	
10人以上~50人未満	181	21	199	18	
50人以上~100人未満	196	23	238	22	
100人以上~500人未満	345	40	445	40	
500人以上~1000人未満	64	8	116	11	
1000人以上~5000人未満	40	5	52	5	
5000人以上	1	0	7	1	
合計	852	100	1090	100	

	H15	H18
森林ボランティア団体数	1,165	1,863
回答数	852	1,090
有効回答率(%)	73%	59%

# ○ 森林づくり活動への年間延べ参加人数

年間延べ参加人数については、参加人数欄の人数幅の中心となる数値にそれぞれの回答団体数をかけ合わせたものの合計を有効回答数で割り、年間延べ参加者人数を推計。平成15年度から平成18年度にかけて増加した人数と同数の増加を見込み目標値を100万人と設定。

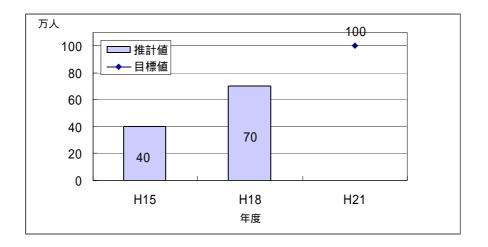
(平成15年度)  $5\times25+30\times181+75\times196+300\times345+750\times64+3,000\times40+5,000\times1=296,755$ 人

296,755 (人) ×1,165 (全森林ボランティア団体数) /852 (全回答団体数) =405,420人  $\Rightarrow$ 40万人 (平成18年度)  $5\times33+30\times199+75\times238+300\times445+750\times116+3,000\times52+5,000\times7=435,485人$ 

435,485 (人) ×1,863 (全森林ボランティア団体数) /1,090 (全回答団体数) =745,200人≒70万人 70万人 (平成18年度) −40万人 (平成15年度) =30万人 ※この増加分を平成21年度までに見込む。70万人+30万人=100万人

#### <目標値と実績値の推移>

森林づくり活動への年間延べ参加者数(推計値)



# (把握の方法)

3年ごとに実施される「森林づくり活動についてのアンケート調査」より森林づくり活動への参加者数を推計

# 〈参考指標と実績値の推移〉

指標(1) 企業による森林づくり活動実施箇所数

(単位:箇所)

	H18	H19	H20	H21
企業による森林づくり活動実施箇所数	244	325		

出典:林野庁業務資料

指標(2) 森林ボランティア活動件数

(単位:件)

-	D /// (D/	ASKALLAN >	/ 1 / 1	12011 200						(十匹・117
		H13	H14	H15	H16	H17	H18	H19	H20	H21
	件 数	1, 362	1,741	2,540	2,856	3, 291	3, 336	3, 695		

出典:(社)国土緑化推進機構

#### (把握の方法)

指標(1) 都道府県からの報告及び地域支援活動による国民参加の緑づくり活動推進事業の実績報告により実績値を把握

指標(2) (社) 国土緑化推進機構からの報告により実績値を把握

# <目標達成状況の判定方法>

目標達成については、平成21年度目標値と平成18年度基準値との差に対する平成21年度実績(推計)値と平成18年度基準値との差の割合(達成率)が90%以上の場合はA、50%未満の場合をC、それ以外の場合をBとする。

また、「森林づくり活動についてのアンケート調査」を実施しない年度については、森林づくり活動参加者数に関連する指標(1)及び(2)を用いて、総合的に有効性を判定する。

- (1) 企業による森林づくり活動実施箇所数
- (2) 森林ボランティア活動件数

#### 【参考データ】

○森林づくり活動支援組織(森づくりコミッション)数 (単位:組織) H19 H20 H21 H22

株式のH19H20H21H22森づくりコミッション数8

出典:林野庁業務資料

○森林ボランティア・ネットワーク 注15への参加団体数

(単位:団体)

財体数     H14     H15     H16     H17     H18     H19     H20       財体数     262     360     378     411     439     465							
団体数 262 360 378 411 439 465		H 14	HIA	H16		т нти	H20
四川	団体数	262	360	378	439	465	

出典:林野庁業務資料

○森の子くら	ど活動注16の	会加老粉
--------	---------	------

/Web 1 / この41日到	マンシンカル	1 双					(半世・1八)
	H14	H15	H16	H17	H18	H19	H20
参加者数	250	289	327	343	318	6月下旬	

出典:林野庁業務資料

(畄位・壬人

## 目標⑥ 山村地域の活性化

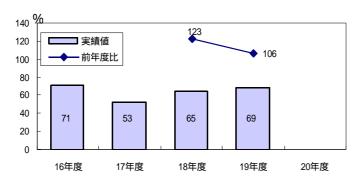
#### <目標設定の考え方>

山村は森林を支える基盤であり、森林の整備・保全を適正に行い、森林の有する多面的機能を発揮させていくためには、山村地域の生活環境の整備や産業振興による就業機会の増大等を推進し、山村の活力を向上させることが重要であることから、「山村地域の活性化」を目標とする。

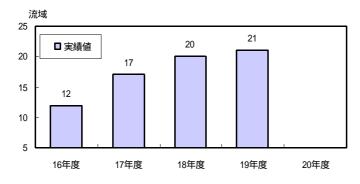
また、この成果を把握するため、全国の振興山村地域の中から無作為に抽出した市町村に対し、アンケート調査を実施し、新規定住者数、交流人口数、地域産物等販売額についての指標のうちいずれかを満たす市町村の割合について、前年度と当年度との比率を算出するとともに、森林整備保全事業計画の成果指標のうち山村地域の活性化に係る、森林資源を積極的に利用している流域の数及び山村地域の住民を対象に、用排水施設などの生活環境の整備を行った時の受益者数を把握し、それらをもとに総合的に判断することとする。

# <目標値と実績値の推移>

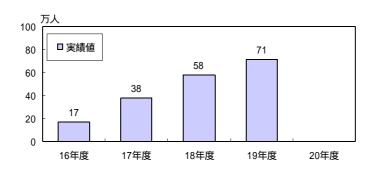
(ア)新規定住者数、交流人口、地域産物等販売額についての指標のうちいずれかの指標を満たす市町村の割合の前年度比



(イ) 森林資源を積極的に利用している流域の数



(ウ) 山村地域の住民を対象にした用排水施設などの生活環境 整備の受益者数



#### (把握の方法)

- (ア)全国の振興山村地域から無作為に抽出した市町村に対するアンケート調査
- (イ)、(ウ)事業実施都道府県等からの実績報告

# <目標達成状況の判定方法>

山村地域の活性化の状況について、(ア)の割合、(イ)の流域数、(ウ)の受益者数の推移を基に全国的な 観点から総合的に有効性を判断する。

#### (達成度合いの計算方法)

(1) 全国の振興山村地域の中から無作為に抽出した市町村に対し、次に掲げる①~③の指標のうち、いずれかの指標を満たす市町村の割合を算出し、その前年度割合と当年度割合との比率を算出する。

#### 指標は、

①新 規 定 住 者 数:抽出市町村の新規定住者数が前年度の新規定住者数を維持・向上している こと

②交 流 人 口:交流人口が抽出市町村の住民数以上かつ前年度の交流人口増加率を維持・

向上していること

③地域産物等販売額:抽出市町村の地域産物等販売額が昨年度の地域産物等販売額増加率を維持・

向上していること

を設定。

#### 当該指標の算出方法は

①新規定住者数比:a/b≥1.0以上 ただし、当年度の新規定住者数:a 前年度の新規定住者数:b

②交流人口が抽出市町村の住民数以上かつ

交流人口増加率比: 当年度の交流人口増加率≥前年度の交流人口増加率

ただし、交流人口増加率=(c-d)/d

当年度の交流人口: c 前年度の交流人口: d

③地域産物等販売額増加率比:当年度の地域産物等販売額増加率≥前年度の地域産物等販売額増加 率

ただし、地域産物等販売額増加率=(e-f)/f

当年度の地域産物販売額:e 前年度の地域産物販売額:f

なお、新規定住者数、交流人口については、

- ・原則として集落単位など、より詳細に把握可能な場合は適宜当該数値を用いることとし、不可能な 場合は当該市町村の統計によることとする。
- ・交流人口としては、観光者数、施設入場者数、森林体験活動等森林の新たな利用者数など把握可能 な統計数値を適宜適切に用いることとする。
- (2) 森林資源を積極的に利用している流域の数をを平成20年度に約20流域とすること。 (対象流域)

伐採立木材積(≒素材生産量÷歩留まり0.75)÷連年成長量×100≥50を満たす流域

(3) 山村地域の住民を対象にした用排水施設などの生活環境整備の受益者数(累計)を平成20年度に 80万人とすること。

整備対象地区数:約126地区

里山エリア再生交付金 102地区) 生活環境保全林整備事業 24地区 )

# 【参考データ】

#### ○アンケート調査結果

<u>○ / ▼ / Ⅰ № 五/14/1</u>							
	H15	H16	H17	H18	H19	H20	H21
対象者数	96	102	312	249	360		
回答数	91	80	170	161	226		
有効回答数	70	73	137	108	155		
いずれかを満たす	49	52	73	70	107		
①を満たす	10	21	23 (31%)	25 (36%)	34 (32%)		
②を満たす	42	35	51 (70%)	46 (66%)	65 (61%)		
③を満たす	15	13	25 (34%)	23 (33%)	56 (52%)		
2つを満たす	15	14	18	18	34		
すべてを満たす	2	3	4	3	7		
いずれかを満たす							
割合(%)	70	71	53	65	69		

注:1)()の数字はいずれかを満たす市町村数に対する割合

注:2) H15,16年度については集計方法が異なる

【その他参考 データ】

# ○主要学会誌等掲載論文数(森林の多面的機能の発揮関連部門)

	H16	H17	H18	H19	H20	H21	H22
掲載論文数	242	237	241	276			

注:「掲載論文数」は、(独)森林総合研究所における掲載数を計上

#### ○林木の品種開発数

	H14	H15	H16	H17	H18	H19	H20
開発数	61	47	50	63	55	80	

注:「開発数」は、(独)森林総合研究所で開発したものを計上

○森林とふれあう機会を持つ都市住民の数<sup>注17</sup>

○森林とふれあう機会を持つ都市住民の数 <sup>注17</sup>								
	H15	H16	H17	H18	H19	H20	H21	
住民数	720	787	965	1,097	(1, 163)			

出典:林野庁業務資料

出典:林野庁業務資料

出典:林野庁業務資料

出典:林野庁業務資料

○保護林<sup>注18</sup>の面積

(単位: 千ha) H14 H15 H16 H17 H18 H19 H20 面積 622 656 658 683 778 9月下旬

出典:林野庁業務資料

出典: 林野庁業務資料

○レクリエーションの森の利用者数							益位:百万人)
	H14	H15	H16	H17	H18	H19	H20
利用者数	156	152	147	143	139	7月下旬	

※()の数字は見込値

## 2. 用語解説

#### 注 1 水源かん養洪水緩和、渇水緩和、水質浄化などの機能。

注2 1,300万炭素トン 京都議定書に基づく、我が国の森林経営による吸収量の算入上限値であり、森林吸 収量を炭素重量に換算した値。 注3 育成段階にある森林において、樹木の混み具合に応じて育成する樹木の一部を伐採 間 伐 (間引き)し、残存木の成長を促進する作業。この作業により生産された丸太が間 伐材。一般に、除伐後から、主伐までの間に育成目的に応じて間断的に実施。 注4 営利を目的としない民間の組織や団体。会費、事業収入、民間の寄付、行政の補助 NPO(法人)(Non Pr ofit Organization) 金等を財源にして、ボランティアの労働力などで運営を行う。活動領域は福祉、環 境からまちづくりまで幅広く、行政とは独立して自主的に社会貢献活動を行うなど 市場でも政府でも十分に供給できないサービスを提供しており、新たな公益活動の 担い手として注目されている。また、特定非営利活動促進法に基づき、法人格を取 得し、法人として、銀行で口座を開設したり、事務所を借りるなどの行為を法人の 名で行えるNPO法人(特定非営利活動法人)と任意団体等を含む広義のNPOと 区別している。 注 5 居住地近くに広がり、薪炭材の伐採、落葉の採取等を通じて地域住民に利用されて 里 山 林 いる、あるいは利用されていた森林。 注6 CDM(クリーン開外 京都メカニズムの一形態であり、先進国と開発途上国が共同で植林事業を実施し、 開発途上国の持続可能な開発に資するとともに、その事業における吸収分を先進国 カニズム)植林 が京都議定書における自国の温室効果ガス削減目標達成に利用できる制度。 目的とする森林を育成するために行う造林、保育、伐採等の一連の森林に対する人 注 7 森林施業 為的行為を実施すること。 注 8 山地災害 山地に起因する豪雨、地震、火山噴火、地すべり、流木等による災害。 注9 樹木又は林業種苗に損害を与える松くい虫(マツノザイセンチュウを運ぶマツノマ 森林病害虫 ダラカミキリ等)や、その他の昆虫類、菌類、ウイルス。 注10 保全すべき松林 保安林及びその他の公益的機能が高い松林であって松以外の樹種では当該機能を確 保することが困難な松林として都道府県知事が指定する高度公益機能森林及び、松 林としての機能を確保しつつ、高度公益機能森林への被害の拡大を防止する措置を 実施することが適当な松林として市町村長が指定する地区保全森林。 注11 山村振興法に基づき、要件(1960年林業センサスにおいて、林野率0.75以上、人口 振興山村地域 密度1.16人/町歩未満で、交通、経済、文化等条件に恵まれず、産業開発の程度が 低いこと)を満たしている山村(旧市町村単位)から都道府県知事の申請に基づき、 国土交通大臣、総務大臣及び農林水産大臣が指定する地域。 注12 流 域 森林法第7条で規定している森林計画区。この森林計画区については、主として流 域別に都道府県の区域を分けて定められる。 注13 複 層 林 樹齢や樹高の異なる樹木によって構成された森林。 注14 樹下植栽 複層林を造成するために、樹木の一部を伐採した後の残った樹木の間に行う植林。 注15 (社)国土緑化推進機構が森林ボランティア団体の登録を行い、当該団体の概要、 森林ボランティア・ネ ットワーク 活動内容等の情報を提供しているシステム 注16 小・中学生やその保護者等を対象として土・日曜日や夏休み等に、指導者の下で植 森の子くらぶ活動 林・下刈り作業や森林の多様な役割に関する学習など多様な森林体験活動を行うも ので、地域の森林総合利用施設等を活用して実施。

森林環境教育や健康づくりの場等として利用されている森林について、高齢者や車 注17 森林とふれあう機会を持 いす利用者等の利用にも配慮した再整備を行うことにより、利用が見込まれる都市 つ都市住民の数

住民の人数。

原生的な森林生態系からなる自然環境の維持、動植物の保護、遺伝資源の保存、施 注18 保 護 林 業及び管理技術の発展等に資することを目的として、区域を定め、禁伐等の管理経

営を行うことにより、保護を図っている国有林野。

# (注)農林水産省政策評価基本計画

http://www.maff.go.jp/j/assess/pdf/kihonkeikaku.pdf

# 平成20年度政策の実績評価書(案)

評価実施時期:平成 年 月 担当部局名:林野庁企画課

#### 【施策名】

林業・木材産業の持続的かつ健全な発展と木材利用の推進 政策体系上の位置付け -

# 【施策の概要 < 目指す姿 > 】

林業・木材産業の健全な発展と木材利用の推進による林産物の供給及び利用の確保を図る。

# 【施策に関する目標】

① 林業の持続的かつ健全な発展を図るため、効率的かつ安定的な林業経営を育成し、これらの林業経営が林業生産の相当部分を担う林業構造を確立する

生産の相当部分を担う林業構造を確立する。			
目標 ① 望ましい林業構造の確立 < <b>達成目標&gt;</b>	20年度目標値	実績値	達成状況
(ア)効率的かつ安定的な林業経営を担い得る林業経営体・事業体 <sup>注1</sup> による事業量のシェアを増加させる。 (素材生産量 基準値:平成17年:48% 目標値:平成27年:60%) (満・網頭 基準に平成17年:58% 目標に平成27年:70%)		(実績値は2010年農林業センサスにより把握)	ZEIX-IV(I)E
(イ)効率的かつ安定的な林業経営を担い得る林業経営体・事業体数を増加させる。 (基準:飛17年:2,200 議論:飛27年:2,600)			
「平成20年度は農林業センサスの実施されない年」であり、実績値を把握することが困難であることから、以下の指標を用いて総合的な判定を行っこととする。			
指標(1) 素材生産の労働生産性と国産材の 供給量(用材) <労働生産性が向上すること>			
指標(2) 高性能林業機械 <sup>注2</sup> の普及台数 <高性能林業機械の普及台数が増加すること>			
指標(3) 森林組合に占める中核組合 <sup>注3</sup> の割合 <森林組合に占める中核組合の割合が増加する こと>			
指標(4) 森林組合による長期経営・施業受託面 積 <sup>注4</sup> (私有林) <森林組合による長期経営・施業受託面積 (私有林)が増加すること>			

- <目標達成のための主な政策手段>
- ① 施業集約化·供給情報集積事業

【592 (559) 百万円】

林業事業体が森林所有者に対して森林施業の内容、経費、木材の販売収入などを明示した上で森林施業<sup>注5</sup>を 提案する「提案型施業」による集約化の推進、これを通じた原木供給可能情報の集積・提供を通じて、ニーズ に応じた原木の安定供給体制の整備を推進。

② 森林・林業・木材産業づくり交付金のうち望ましい林業構造の確立 【9,692 (9,756) 百万円の内数】 林業生産性の向上を図る施設整備に対して支援を行い、意欲ある事業体が林業生産の相当部分を占める望ま

<ul> <li>◇ 消費者ニーズに応える製品を安定的に供給するため、木材産業の構造改革を進めるとともに、木材を使うことの意義(森林による二酸化炭素の吸収・貯蔵の促進による地球温暖化防止への貢献等)について広く国民の理解を得ることなどにより、国産材の供給・利用を拡大する。</li> <li>国標② 木材産業等の健全な発展及び林産物の利用の促進</li></ul>	しい林業構造を確立。			
② 消費者ニーズに応える製品を安定的に供給するため、木材産業の構造改革を進めるとともに、木材を使うことの意義(森林による二酸化炭素の吸収・貯蔵の促進による地球温暖化防止への貢献等)について広く国民の理解を得ることなどにより、国産材の供給・利用を拡大する。	<目標に関する分析結果>			
② 消費者ニーズに応える製品を安定的に供給するため、木材産業の構造改革を進めるとともに、木材を使うことの意義(森林による二酸化炭素の吸収・貯蔵の促進による地球温暖化防止への貢献等)について広く国民の理解を得ることなどにより、国産材の供給・利用を拡大する。				
② 消費者ニーズに応える製品を安定的に供給するため、木材産業の構造改革を進めるとともに、木材を使うことの意義(森林による二酸化炭素の吸収・貯蔵の促進による地球温暖化防止への貢献等)について広く国民の理解を得ることなどにより、国産材の供給・利用を拡大する。				
との意義(森林による二酸化炭素の吸収・貯蔵の促進による地球温暖化防止への貢献等)について広く国民の理解を得ることなどにより、国産材の供給・利用を拡大する。  目標 ② 木材産業等の健全な発展及び林産物の利用の促進	<改善・見直しの方向性>			
との意義(森林による二酸化炭素の吸収・貯蔵の促進による地球温暖化防止への貢献等)について広く国民の理解を得ることなどにより、国産材の供給・利用を拡大する。  目標 ② 木材産業等の健全な発展及び林産物の利用の促進				
との意義(森林による二酸化炭素の吸収・貯蔵の促進による地球温暖化防止への貢献等)について広く国民の理解を得ることなどにより、国産材の供給・利用を拡大する。  目標 ② 木材産業等の健全な発展及び林産物の利用の促進				
との意義(森林による二酸化炭素の吸収・貯蔵の促進による地球温暖化防止への貢献等)について広く国民の理解を得ることなどにより、国産材の供給・利用を拡大する。  目標 ② 木材産業等の健全な発展及び林産物の利用の促進	② 消毒老ーニブに広うる制円を安定的に供給するをめ	大け卒業の様準的	生か准みるししま1	テーナけかはるこ
理解を得ることなどにより、国産材の供給・利用を拡大する。 日標 ② 木材産業等の健全な発展及び林産物の利用の促進				
マ連成目標   マの   マ連成日標   マ連成状況   マ連成状況   国産材の供給・利用量を拡大する。				
国産材の供給・利用量を拡大する。 (目標:平成27年:23,000千㎡)		, ,		
(目標: 平成27年: 23,000千㎡)  <目標達成のための主な政策手段> ① 森林・林業・木材産業づくり交付金のうち木材利用及び木材産業体制の整備推進 【9,692 (9,756) 百万円の内数】 木材加工流通施設、木造公共施設、木質バイオマス利用施設等の整備及び川上川下の連携の構築等を推進する。 ② 住宅分野への地域材供給支援事業	1 == 111 1111			<達成状況>
〈目標達成のための主な政策手段〉 ① 森林・林業・木材産業づくり交付金のうち木材利用及び木材産業体制の整備推進 【9,692 (9,756) 百万円の内数】 木材加工流通施設、木造公共施設、木質バイオマス利用施設等の整備及び川上川下の連携の構築等を推進する。 ② 住宅分野への地域材供給支援事業 施工性、意匠性等の課題があり地域材の利用が進んでいないマンションの内装材等について、消費者ニーズに対応した新たな製品・技術の開発やその普及を支援する。 〈目標に関する分析結果〉		17,332+m	+m	( )
① 森林・林業・木材産業づくり交付金のうち木材利用及び木材産業体制の整備推進 【9,692 (9,756) 百万円の内数】 木材加工流通施設、木造公共施設、木質バイオマス利用施設等の整備及び川上川下の連携の構築等を推進する。 ② 住宅分野への地域材供給支援事業 塩工性、意匠性等の課題があり地域材の利用が進んでいないマンションの内装材等について、消費者ニーズに対応した新たな製品・技術の開発やその普及を支援する。 <目標に関する分析結果>	(日孫:十 <i>四</i> 21 年:25,000 年 111 )			
【9,692 (9,756) 百万円の内数】 木材加工流通施設、木造公共施設、木質バイオマス利用施設等の整備及び川上川下の連携の構築等を推進する。 ② 住宅分野への地域材供給支援事業 【250(209)百万円】 施工性、意匠性等の課題があり地域材の利用が進んでいないマンションの内装材等について、消費者ニーズに対応した新たな製品・技術の開発やその普及を支援する。 <目標に関する分析結果>				1
木材加工流通施設、木造公共施設、木質バイオマス利用施設等の整備及び川上川下の連携の構築等を推進する。 ② 住宅分野への地域材供給支援事業	① 森林・林業・木材産業づくり交付金のうち木材利用及	及び木材産業体制の		
る。 ② 住宅分野への地域材供給支援事業	木材加丁海通旋説 木造八井旋説 木質 バイオマスチ	11田協設笠の敷備及	-, , ,	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·
② 住宅分野への地域材供給支援事業		·1/用/厄权 守少走 / 用/文		が一般では近り
に対応した新たな製品・技術の開発やその普及を支援する。 <目標に関する分析結果>	-		ľ	[250(209)百万円]
<目標に関する分析結果>		-	の内装材等について	て、消費者ニーズ
		ける。		
<改善・見直しの方向性>	<日際に関する分析結果>			
<改善・見直しの方向性>				
	<改善・見直しの方向性>			

# 【施策に関する評価結果】

# 【施政方針演説等内閣の重要方針及び森林・林業基本計画における位置づけ】

関係する施政方針演説等	年月日	記事事項(抜粋)
森林・林業基本計画	平成18. 9. 8	第2 森林の有する多面的機能の発揮並びに林産物の供給及び利用
	閣議決定	に関する目標
		4 林産物の供給及び利用に関する目標

# 【政策評価会委員の意見】

## 1 データ、資料等

#### 目標① 望ましい林業構造の確立

#### <目標設定の考え方>

林業の持続的かつ健全な発展を図るため、林業の担い手が確保されるとともに、その生産性の向上が促進され、 効率的かつ安定的な林業経営が林業生産の相当部分を担う望ましい林業構造の確立が必要であることから目標と する。

# (目標値について)

森林・林業基本計画を踏まえ、

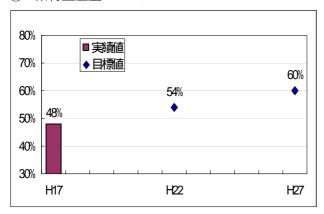
- (ア) 効率的かつ安定的な林業経営を担い得る林業経営体・事業体による事業量のシェアについて、素材生産 量で平成17年度48%から平成27年度60%、造林・保育面積で平成17年度58%から平成27年度70%に増加さ せること
- (イ) 効率的かつ安定的な林業経営を担い得る林業経営体・事業体数を平成17年度2,200から平成27年度2,600 に増加させること

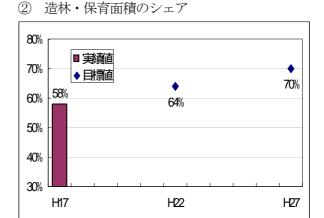
を目標値とする。

なお、この数値は農林業センサスにより把握可能であるが、平成20年度は農林業センサスの実施されない年で あり、実績値を把握することが困難であることから、参考指標を用いて総合的な判定を行うこととする。

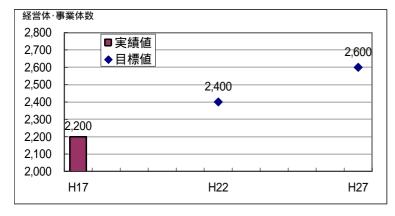
○ 効率的かつ安定的な林業経営を担い得る林業経営体・事業体による事業量のシェア

① 素材生産量のシェア





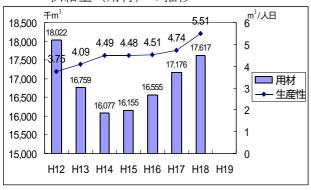
○ 効率的かつ安定的な林業経営を担い得る林業経営体・事業体数

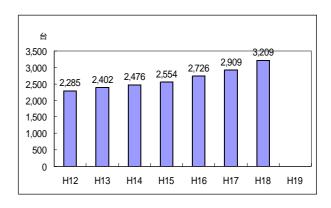


#### <参考指標と実績値の推移>

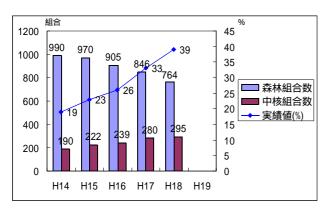
- (1) 素材生産の労働生産性と国産材の (2) 高性能林業機械の普及状況

#### 供給量(用材)の推移

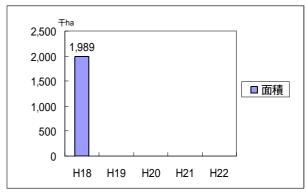




#### (3) 森林組合に占める中核組合の割合



(4) 森林組合による経営・施業の受託状況 (森林組合による長期経営・施業受託面積(私有林))



注:平成17年度までは森林組合統計による当該年度に契約した 長期経営・施業受託面積(フロー)を実績値としていたが、 平成18年度の森林組合統計の見直しにより、調査項目が調査 時点で有効な長期経営・施業受託面積(ストック)に変更さ れたため、平成17年度と平成18年度の実績値は比較できない。

### (把握の方法)

- (1) 「素材生産費等調査」、「木材需給表(林野庁)」により実績値を把握。
- (2)「林野庁業務資料」により実績値を把握。
- (3)、(4)「森林組合統計(林野庁)」により実績値を把握。

# <目標達成状況の判定方法>

目標(ア)効率的かつ安定的な林業経営を担い得る林業経営体・事業体による事業量のシェアである素材生産量、同じく造林・保育面積、目標(イ)効率的かつ安定的な林業経営を担い得る林業経営体・事業体数の各目標の達成率の平均値が、90%以上の場合はA、50%未満の場合はC、それ以外をBとする。

#### (達成率の計算方法)

達成率(%)=(当該年度実績値-基準値)÷(当該年度目標値-基準値)×100

#### (達成度合いの計算方法)

達成率 (%) = (目標(ア)(素性量)の達成率+目標(ア)(端・精腫)の達成率+目標(イ)の達成率)÷3

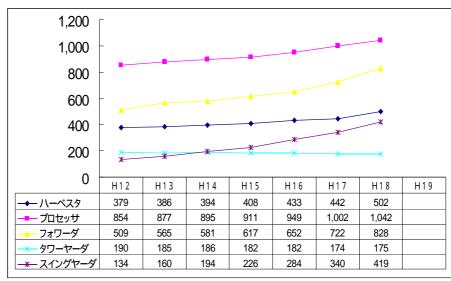
#### (農林業センサスが実施されない年度における判定方法)

平成27年の望ましい林業構造においては、今後、森林施業等の集約化をはじめとする各種施策により 生産性の向上や経営規模の拡大を図り、目標値を達成することを目指していることから、生産性、経営 規模、集約化に関連する指標(1)~(4)を用いて、総合的に有効性を判定する。

- (1) 素材生産の労働生産性と国産材の供給量(用材)の推移:労働生産性が向上すること。
- (2) 高性能林業機械の普及状況:高性能林業機械の普及台数が増加すること。
- (3) 森林組合に占める中核組合の割合:森林組合に占める中核組合の割合が増加すること。
- (4) 森林組合による経営・施業の受託状況:森林組合による長期経営・施業受託面積(私有林)が増加すること。

## 【参考データ】

○ 主な高性能林業機械の普及台数(機種別)



資料: 林野庁業務資料

※( )の数字は見込値

## 目標② 木材産業等の健全な発展及び林産物の利用の促進

#### <目標設定の考え方>

森林の有する多面的機能の発揮のため、森林の適正な整備が行われることを通じて木材が生産される中で、この木材の適切な供給・利用により、伐採、植栽、保育等のサイクルが円滑に循環し、林業の持続的かつ健全な発展が図られる。

このため、木材の供給については、製材工場等の事業基盤の強化、木材の流通及び加工の合理化等により、木材産業等の健全な発展を図り、消費者ニーズに即した製品を供給していくことが重要である。

また、木材の利用については、国産材利用の意義について国民の理解を深めることや木材の新規需要の開拓などにより、木材需要が増進されることが重要である。

これらのことから、「木材産業等の健全な発展及び林産物の利用の促進」を目標とし、この成果を把握するため、森林・林業基本計画における平成27年の木材供給・利用量の目標を数値目標として設定する。

#### なお、この木材供給・利用量は、

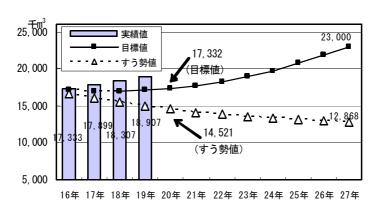
- 森林の有する多面的機能の発揮や木材の供給の確保のため重点的に取り組むべき事項が適切に実施されることにより各般の課題が解決され、かつ、「水土保全林<sup>注5</sup>」、「森林と人との共生林<sup>注6</sup>」及び「資源の循環利用林<sup>注7</sup>」の区分にふさわしい森林の施業が実施された場合
- 今後の需要動向を見通しつつ森林の整備を進める中で供給される木材の適切な利用を図るため重点的 に取り組むべき事項が適切に実施されることにより各般の課題が解決された場合 において実現可能なものと位置づけている。

#### (目標値について)

「森林・林業基本計画」においては、平成27年の木材の供給・利用量(目標)は23,000千㎡となっていることから、過去10カ年間のトレンドが平成27年に23,000千㎡に到達するよう、年を変数とする二次曲線を作成し、各年の目標値を設定する。

#### <目標値と実績値の推移>

#### 国産材の供給・利用量



※すう勢値は、従前のとおりの 政策を進めていった場合の木 材の供給・利用量を示してい る。

#### (把握の方法)

木材統計調査等を基に林野庁が集計公表している木材需給表より国産材需給量を集計し、達成状況を 把握。

#### <目標達成状況の判定方法>

毎年の目標値を上回った場合をA、すう勢値を下回った場合又は前年の実績の90%未満の場合をC、それ以外をBとする。

# 【参考データ】

#### ○国産材の供給・利用量

	H16	H17	H18	H19	H20	H21	H22
用 材	16, 555	17, 176	17,617	(18, 218)			
製材用材	11, 469	11, 571	11,645	9月下旬			
パルプ・チップ用材	4, 249	4, 426	4, 496	9月下旬			
合板用材	546	863	1, 144	9月下旬			
その他	291	316	332	9月下旬			
薪炭材	169	159	149	(149)			
しいたけ原木	610	565	540	(540)			
合 計	17, 333	17, 899	18, 307	(18, 907)			

- 注:1)H20は見込値であり、用材については、「平成20年木材(用材)需給見通しの見直し」(平成20年9月 〇日公表)の値。薪炭材<sup>注8</sup>及びしいたけ原木<sup>注9</sup>については、H19の実績と同様に推移するものと仮定。 2)数値の合計値は、四捨五入のため一致しない場合がある。
  - 3) 用材の「その他」は、構造用集成材<sup>注10</sup>、再生木材<sup>注11</sup>等である。

#### ○製材工場規模別素材入荷量推移

(単位:千㎡、%)

<u> </u>							
	H16	H17	H18	H19	H20	H21	H22
7.5∼150kw	7, 267	6,677	(6, 421)	6月下旬			
150∼300kw	3, 859	3,629	(3, 569)	6月下旬			
300kw以上	10, 579	10, 234	(10, 352)	6月下旬			
合 計	21, 705	20, 540	(20, 342)	6月下旬			
300kw以上の割合	48. 7	49.8	(50.9)	6月下旬			

注: 平成16年~平成19年については木材需給報告書、平成20年については木材統計及び平成18年から平成19年のトレンドによる。

#### ○製材工場規模別従業員数

(単位:人)

	H16	H17	H18	H19	H20	H21	H22
7.5∼150kw	34, 709	30,878	(28, 449)	6月下旬			
150∼300kw	8, 768	7,670	(6,939)	6月下旬			
300kw以上	11,641	10,611	(10, 001)	6月下旬			
合 計	55, 118	49, 159	(45, 389)	6月下旬			

注:平成16年~平成19年については木材需給報告書、平成20年については木材統計及び平成18年から平成 19年のトレンドによる。 ○製材工場規模別生産性推移 (素材入荷量÷従業員数)

(単位:m<sup>3</sup>/人年)

		_					
	H16	H17	H18	H19	H20	H21	H22
7.5∼150kw	209	216	(226)	6月下旬			
150∼300kw	440	473	(514)	6月下旬			
300kw以上	909	964	(1, 035)	6月下旬			
合 計	394	418	(448)	6月下旬			

○建築用製材品の人工乾燥材注12生産の割合

(単位:%)

○足来用表付品のパエ紀然付 工座の計画 (単)										
		H16	H17	H18	H19	H20	H21	H22		
	乾燥材割合	21.5	22.6	(24.0)	6月下旬					

出典:林野庁業務資料

○集成材<sup>注13</sup>・合板用素材の国産材利用量

(単位: 千㎡)

	H16	H17	H18	H19	H20	H21	H22
国産材利用量	1,029	1, 341	1,884	9月下旬			

出典:林野庁業務資料

○サンキューグリーンスタイルマーク<sup>注14</sup>使用登録企業・団体数

`	<u> </u>	* / / / / /	· / /	医// 显然显示 四十级						
		H18	H19	H20	H21	H22	H23			
	登録企業・団体数	72	130							

出典:林野庁業務資料

○国有林の収穫量

(単位:万㎡)

-   11   11   12							
	H16	H17	H18	H19	H20	H21	H22
収 穫 量	407	574	599	(709)			

出典: 林野庁業務資料

○技術開発成果の活用状況

(単位:課題数)

		H16年 終了	年度 課題		H17年度 終了課題			H18年度 終了課題		H19年度 終了課題	
	H17	H18	H19	H20	H18	H19	H20	H19	H20	H20	
実用化されているもの	4	4	6		3	6		6			
実用化するための実証展示の段階のもの	6	6	月下		3	月下		月 下			
実用化するための予備試験を実施中のもの	3	3	旬		7	旬		旬			
実質的な活用なし											
合 計	13	13			13						

出典:林野庁業務資料

※()の数字は見込値。

# 【その他参考 データ】

 ○主要学会誌等掲載論文数(林業・木材産業の持続的かつ健全な発展と木材利用の推進関連部門)

 H16
 H17
 H18
 H19
 H20
 H21
 H22

 掲載論文数
 247
 205
 221
 214
 214

※「掲載論文数」は、(独)森林総合研究所における掲載数を計上。

出典:林野庁業務資料

# 2. 用語解説

注 1 効率的かつ安定的な林業経 営を担い得る林業経営体・ 事業体

注 1 対対の対対対対 効率的かつ安定的な林業経営を担い得る林業経営体・事業体

○平成27年度における効率的かつ安定的な林業経営を担い得る林業経営体(林地の 所有、借入などにより森林施業を行う権限を有する世帯、会社等)

・林家:所有森林規模100~500haの自営林家(自家労働主体型・施業受託補完型) 及び所有森林規模500ha以上の林家(請負労働主体型)→1,300戸

・林業会社:所有森林規模500ha以上の会社→200社

(注) 林業経営体: 林地の所有、借入などにより森林施業を行う権限を有する 世帯、会社等

- ○平成27年度における効率的かつ安定的な林業経営を担い得る林業事業体(他者からの委託または立木の購入により造林、伐採などの林内作業を行う森林組合、素材生産業者等)
  - ・造林・素材生産総合型:年間素材生産量5,000m3以上かつ造林・保育300ha以上
  - 素 材 生 産 主 体 型:年間素材生産量9,000m3以上
  - ・造 林 事 業 主 体 型:年間造林・保育面積400ha以上 合計 1,100事業体
    - (注) 林業事業体:他者からの委託または立木の購入により造林、伐採などの 林内作業を行う森林組合、素材生産業者等
- 注2 高性能林業機械 2つ以上の仕事を一つの工程の中でできる機械。
- 注3 中核組合 健全な財務基盤と的確な経営判断のできる体制が整備され、森林所有者の負託に 応えうる自立的経営を実現できる森林組合として都道府県知事から認定を受けた 組合。
- 注5 水土保全林 樹木間の空間が確保され適度な光が射し込むことにより下層植生が生育し、落葉等の有機物が土壌に豊富に供給されており、また、下層植生とともに樹木の根が深く広く発達することにより土壌を保持する能力に優れ、さらに、水を浸透させる土壌中のすき間が十分に形成されることにより保水する能力に優れた森林であり、必要に応じて土砂の流出及び崩壊を防止する施設等の治山施設が整備されている森林。
- 注6 森林と人との共生林 原生的な自然環境を構成し、貴重な動植物の生息・生育に適している森林、街並み、史跡、名勝等と一体になって潤いのある自然景観や歴史的風致を構成している森林、騒音や風等を防ぎ生活に潤いと安心を与える森林、身近な自然とのふれあいの場として適切に管理され、住民等に憩いと学びの場を提供している森林であり、必要に応じて保健・文化・教育的活動に適した施設が整備されている森林。
- 注7 資源の循環利用林 樹木の生育に適した土壌を有し、木材として利用する上で良好な樹木により構成 され、成長量が高く二酸化炭素の固定能力が高い森林であって、一定のまとまり があり、林道等の基盤施設が適切に整備されている森林。
- 注8 薪 炭 材 薪及び木炭に利用する主にクヌギ、コナラ等の広葉樹。
- 注9 しいたけ原木 しいたけ栽培に利用する主にクヌギ、コナラ等の広葉樹。
- 注10 構造用集成材 ひき板又は小角材等をその繊維方向を互いにほぼ平行にして、長さ、幅及び厚さの方向に集成接着したものが集成材であり、この集成材のうち、主として構造物の耐力部材として用いられるものを構造用集成材という。
- 注11 再 生 木 材 丸太又は木くずを機械的に細片化してつくられるパーティクルボードや薄い木片 を何層にも交互に重ね熱圧形成したウェファーボード等をいう。
- 注12 人工乾燥材 乾燥室で人工的に温度・湿度を調節して乾燥させた木材。
- 注13 集 成 材 板材 (ラミナ)を繊維 (木目)の方向が平行になるように、長さ、幅、厚さの各 方向に接着した製品。柱材等の構造用集成材と階段材、床材等の造作用集成材に 大別。
- 注14 サンキュウグリーンスタイ 京都議定書の目標達成に向けた地域材利用の意義を広め、実需の拡大につなげて ルマーク いくための国民運動「木づかい運動」のロゴマーク。

# (注)農林水産省政策評価基本計画

 $\verb|http://www.maff.go.jp/j/assess/pdf/kihonkeikaku.pdf|$