

第3回 森林における生物多様性保全を推進するための検討会

発表資料

(株) 三菱総合研究所
海外事業研究センター 主任研究員

古田 尚也

生物多様性条約(CBD)の概要

- 1992年のリオサミット(UNCED)で採択
- 従来から存在した個別テーマに関する各種条約(ラムサール条約、世界遺産条約、ワシントン条約等)を包括するものとして構想
- 2008年7月時点、190カ国および欧州共同体が本条約を締結
- 目的
 - 生物多様性の保全
 - 生物多様性の構成要素の持続可能な利用
 - 遺伝資源の利用から生じる利益の公正で衡平な配分
- 特徴
 - 幅広いテーマ
 - 大きな枠組みを提示
 - 国や政府機関だけでなく、NGO、先住民やローカルコミュニティ、女性、若者、地方自治体、民間企業など幅広いステークホルダーの参画

生物多様性条約の実施体制

- 条約の最高意思決定機関
- およそ2年ごとに開催

締約国会議 (COP)

作業部会 (Working Group)

- 特定の問題 (ABS, 伝統的知識、保護地域等) に関して検討

科学技術助言補助機関 (SBSTTA)

- 締約国会議に対する科学的助言

アドホック専門家グループ (AHTEG)

カルタヘナ議定書締約国会合 (COP-MOP)

- カルタヘナ議定書に関する最高意思決定機関

- 戦略計画(2010年目標*)
- 各種原則・ガイドライン
- 各種作業計画 (Programme of Work)
- 各国における生物多様性戦略の策定

- 条約を実施していくためのツール

*「貧困撲滅への貢献と地球上すべての生命の恩恵のために、2010年までに生物多様性損失の速度を顕著に減少させる」という目標。ミレニアム開発目標 (MDGs) の7番目の目標にも組み込まれている。

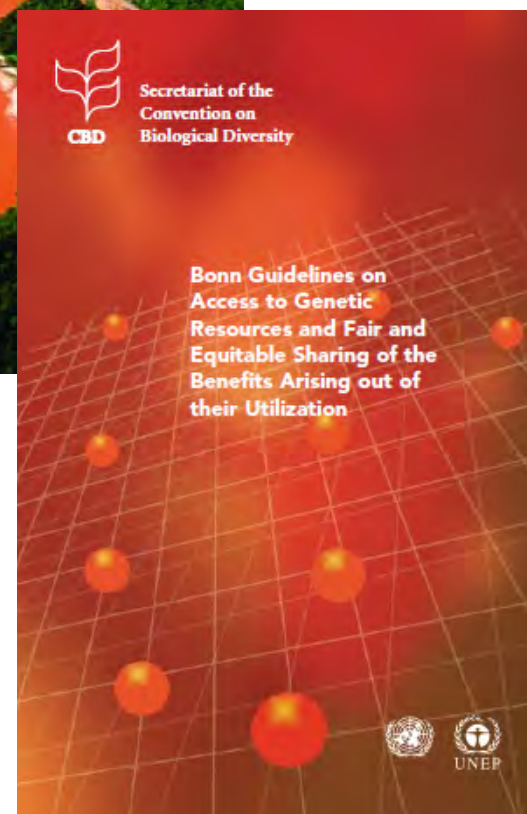
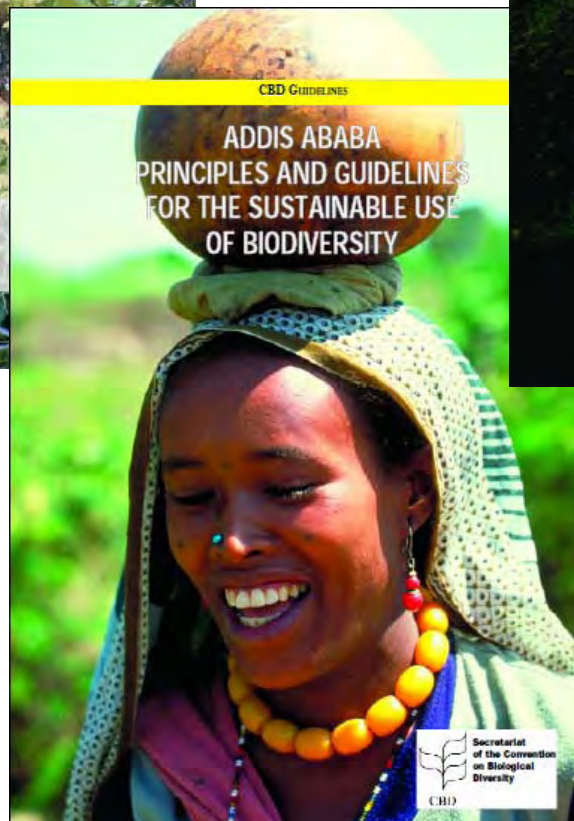
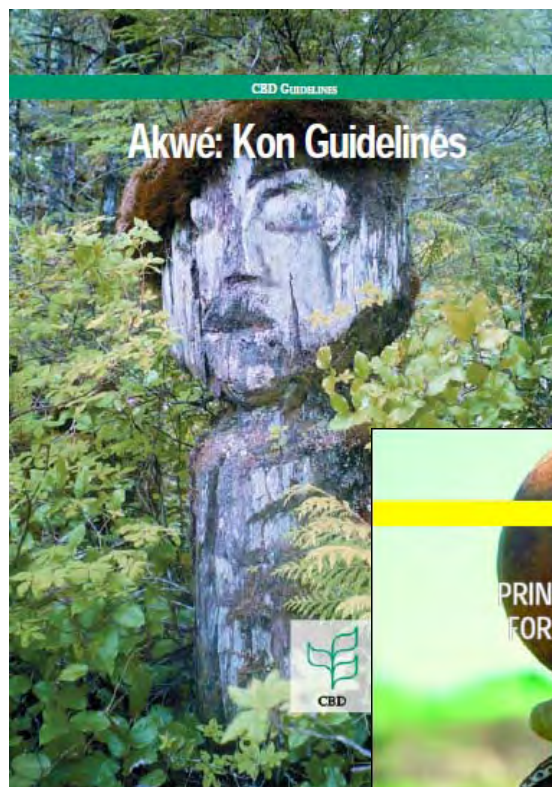
生物多様性条約で扱われているテーマ

テーマ別プログラム	分野横断的テーマ(例)
•農業生物多様性 •乾燥・半乾燥地帯生物多様性 •森林生物多様性 •内陸水生物多様性 •島嶼生物多様性 •海洋沿岸生物多様性 •山岳生物多様性	•2010年生物多様性目標 •遺伝資源へのアクセスと利益配分 •気候変動と生物多様性 •コミュニケーション・教育・啓蒙 •経済、貿易、奨励措置 •エコシステム・アプローチ •世界植物保全戦略 •世界分類学イニシアチブ •影響評価 •同定、モニタリング、指標、アセスメント •侵略的移入種 •責任と賠償 •保護地区 •生物多様性の持続可能な利用 •技術移転と協力 •観光と生物多様性 •伝統的知識、革新と実践

COPで決定された主なガイドラインや議定書等

主な成果	概 要
「エコシステム・アプローチ」に関する原則とガイドライン	エコシステム・アプローチとは、生物多様性保全とその衡平な形での持続可能な利用を推進するための土地、水、生物資源の統合的管理に関する戦略である。第5回締約国会議決議V/6および第7回締約国会議決議VII/11で、エコシステム・アプローチに関する12の原則とガイドラインが決議された。
遺伝資源へのアクセスとその利用から生ずる利益の衡平かつ公正な配分に関する「ボン・ガイドライン」	本ガイドラインは、条約加盟国やステークホルダーが遺伝資源の利用による利益配分に関する法律、政策、契約を作成する上での一般的原則を規定したものであり、第6回締約国会議決議VI/24にて採択された。
持続可能な利用に関する「アジスアベバ原則とガイドライン」	生物多様性条約の3つの目的の一つである、「持続可能な利用」を実践することを手助けするための14の原則とガイドライン。第7回締約国会議決議VII/12で採択された。
先住民やローカルコミュニティの文化的、環境的、社会的な配慮に関する「アグウェイグー・ガイドライン」	本ガイドラインは先住民やローカルコミュニティの文化的、環境的、社会的な配慮を環境・社会影響評価の手続きに組み込むための指針を示したものであり、第7回締約国会議決議VII/16で採択された。
2010年までに生物多様性の減少スピードを顕著に減速させるという「2010年目標」	第6回締約国会議決議VI/26として採択された戦略計画の中にこの2010年目標が記され、その後ヨハネスブルグ実施計画の中にも盛り込まれた。また、第7回締約国会議決議VII/30では、7つの分野から構成される評価の枠組みを採択した。
「生物多様性条約バイオセーフティに関するカルタヘナ議定書」	遺伝子組み換え生物が生物多様性の保全及び持続可能な利用に悪影響を与えないよう、安全な移送、取り扱い及び利用について十分な水準の保護を確保することを目的とする国際的な取り決め。2000年に採択され、2003年に発効した。

資料：生物多様性条約事務局ホームページ(www.cbd.int)の情報を元に筆者作成



森林に関するCOPでの決議

決議	概要
Decision II/9 : Forests and biological diversity	条約からIPF(森林に関する政府間パネル)に対する生物多様性に関する声明を採択
Decision III/12 : Programme of work for terrestrial biological diversity: forest biological diversity	森林分野における作業計画(work program)の策定を要請
Decision IV/7 : Forest biological diversity	森林分野における作業計画を採択
Decision V/4 : Progress report on the implementation of the programme of work for forest biological diversity	森林分野における作業計画の実施状況のレビューと更なる実施の呼びかけ、作業計画のフォーカスの拡大(研究から実践へ)を決定
Decision VII/22 : Forest biological diversity	森林分野における拡大作業計画を採択
Decision VII/1 : Forest biological diversity	拡大作業計画のさらなる実施促進を要請
Decision VIII/19 : Forest biological diversity: implementation of the programme of work	拡大作業計画の詳細検討(in-depth review)をCOP9で行うことを決定
Decision IX/5 : Forest biodiversity	拡大作業計画の詳細検討を行い、その実施の強化を継続することを決定。また、人為的要因による森林生物多様性への脅威に対処すること、GM樹木の導入に際する予防原則等について合意。

資料: 生物多様性条約事務局ホームページ(www.cbd.int)の情報を元に筆者作成

森林生物多様性に関する拡大作業計画の概要

計画要素	目標
計画要素1: 保全、持続可能な利用、アクセスと利益の配分	目標1. 1: すべてのタイプの森林管理にエコシステムアプローチを適用する 目標1. 2: 森林生物多様性に対する脅威を減じ、また脅威を与えるプロセスの影響を緩和する 目標1. 3: 森林生物多様性を保護、回復、再生する 目標1. 4: 森林生物多様性の持続可能な利用を促進する 目標1. 5: 森林遺伝資源へのアクセスとベネフィット利益の配分
計画要素2: 制度的・社会経済的实施環境	目標2. 1: 制度的実施環境の向上 目標2. 2: 森林生物多様性の損失を招くような決定を導く社会経済的失敗やゆがみへの対処 目標2. 3: 一般への教育、参加、意識の向上
計画要素3: 知識、測定およびモニタリング	目標3. 1: 森林生物多様性の状態やトレンドの評価を改善するために、あらゆるスケールにおいて森林生態系の特徴づけや分析と森林の一般的分類を行う 目標3. 2: 森林生物多様性に関する状態とトレンドの評価に関する知識と方法を改善する 目標3. 3: 森林生物多様性と生態系の機能に関する理解を改善する 目標3. 4: 世界の森林生物多様性の正確な評価とモニタリングのためのデータと情報管理のインフラを改善する

資料: 生物多様性条約事務局ホームページ(www.cbd.int)の情報を元に筆者作成

EXPANDED PROGRAMME OF WORK ON FOREST BIODIVERSITY

GOAL 1.1

Apply the ecosystem approach to the management of all types of forests.

OBJECTIVE

1. Develop practical methods, guidelines, indicators and strategies to apply the ecosystem approach to forests.

GOAL 1.2

Reduce the threats and mitigate the impacts of threatening processes on forest biological diversity.

OBJECTIVES

1. Prevent the introduction of invasive alien species that threaten ecosystems, and mitigate their negative impacts on forest biological diversity.
2. Mitigate the impact of pollution such as acidification and eutrophication on forest biodiversity.
3. Mitigate the negative impacts of climate change on forest biodiversity.
4. Prevent and mitigate the adverse effects of forest fires and fire suppression.
5. Mitigate effects of the loss of natural disturbances necessary to maintain biodiversity in regions where these no longer occur.
6. Prevent and mitigate losses due to fragmentation and conversion to other land uses.

GOAL 1.3

Protect, recover and restore forest biological diversity.

OBJECTIVES

1. Restore forest biological diversity in degraded secondary forests and in forests established on former forestlands and other landscapes, including in plantations.
2. Promote forest management practices that further the conservation of endemic and threatened species.
3. Ensure adequate and effective protected forest area networks.

GOAL 1.4

Promote the sustainable use of forest biological diversity.

OBJECTIVES

1. Promote sustainable use of forest resources to enhance the conservation of forest biological diversity.
2. Prevent losses caused by unsustainable harvesting of timber and non-timber forest resources.
3. Enable indigenous and local communities to develop and implement adaptive community-management systems to conserve and sustainably use forest biological diversity.
4. Develop effective and equitable information systems and strategies, and promote implementation of those strategies.

GOAL 1.5

Access and benefit-sharing of forest genetic resources.

OBJECTIVE

1. Promote the fair and equitable sharing of benefits resulting from the utilization of forest genetic resources and associated traditional knowledge.

GOAL 2.1

Enhance the institutional enabling environment.

OBJECTIVES

1. Improve the understanding of the various causes of forest biological diversity losses.
2. Parties, Governments and organizations to integrate biological diversity conservation and sustainable use into forest and other sector policies and programmes.
3. Parties and Governments to develop good governance practices, review and revise and implement forest and forest-related laws, treaties and planning systems, to provide a sound basis for conservation and sustainable use of forest biological diversity.
4. Promote forest law enforcement and address related trade.

GOAL 2.2

Address socio-economic failures and distortions that lead to decisions that result in loss of forest biological diversity.

OBJECTIVE

1. Mitigate the economic failures and distortions that lead to decisions that result in loss of forest biological diversity.

GOAL 2.3

Increase public education, participation, and awareness.

OBJECTIVE

1. Increase public support and understanding of the value of forest biological diversity and its goods and services at all levels.

GOAL 3.1

Characterize and analyse forest ecosystems and develop a general classification of forests at various scales, in order to improve the assessment of status and trends of forest biological diversity.

OBJECTIVES

1. Review and adopt a harmonized global to regional forest classification system, based on harmonized and accepted forest definitions, and addressing key forest biological diversity elements.
2. Develop national forest classification systems and maps.
3. Develop, where appropriate, specific forest ecosystems surveys in priority areas for conservation and sustainable use of forest biodiversity.

GOAL 3.2

Improve knowledge on and methods for the assessment of the status and trends of forest biological diversity.

OBJECTIVE

1. Advance the development and implementation of international, regional and national efforts and indicators, based on key regional, subregional and national measures.

GOAL 3.3

Improve understanding of the role of forest biodiversity and ecosystem functioning.

OBJECTIVE

1. Conduct key research programmes on the role of forest biodiversity and ecosystem functioning.

GOAL 3.4

Improve the infrastructure for data and information management for accurate assessment and monitoring of global forest biological diversity.

OBJECTIVE

1. Enhance and improve the technical capacity at the national level to monitor forest biological diversity and develop associated databases as required on a global scale.



Convention on
Biological Diversity

For more information, see the CBD website: www.cbd.int

This publication has been produced
with financial support from the
European Commission



© 2002 Convention on Biological Diversity

生物多様性条約 COP9の概要

- 2007年5月19日～30日(ドイツ、ボン)
(カルタヘナ議定書COP-MOP4、5月12～16日)
- 各国政府、国連機関、NGO、先住民や地方自治体代表者、研究者、企業関係者など4000名以上が参加

政府間交渉	•農業生物多様性、森林、気候変動、バイオエネルギー、遺伝資源へのアクセスと利益配分、都市と生物多様性、海洋保護区など幅広いテーマで議論が行われ36の決議が採択
サイドイベント	•「生態系と生物多様性の経済学」(TEEB: The Economics of Ecosystems & Biodiversity)に関する中間発表やわが国の里山に関するイベント等、大小さまざまなサイドイベント
パラレルイベント	•COP9と平行して5月26-27日の両日に30カ国以上の都市代表者150人以上の参加のもと「都市と生物多様性に関する市長会議」開催
展示・その他イベント等	NGO、企業、政府による多数の展示ブース、イベント



copyright(c)Hiroshi Kishi (R-MHOOT)



copyright(c)Hiroshi Kishi (R-MHOOT)













生物多様性条約 COP9主なポイント

遺伝資源へのアクセスと利益配分(ABS)	•2010年の合意を目指した国際制度交渉のロードマップに合意
海洋保護区	•科学的クライテリアとガイダンスの採択
気候変動	•バイオ燃料、REDD(森林減少・劣化によるGHG排出抑制)
途上国支援	•保護地域強化のためのライフ・ウェブ・イニシアチブ
2010年目標:戦略計画の見直し	•見直しスケジュール等について合意
生物多様性版IPCC	•2008年から検討を開始することについて合意(IPBES)
生態系と生物多様性の経済学	•中間レポートの発表
都市や地方自治体の参画促進	•都市や地方自治体参画促進に関する決議、市長会議の開催
企業の参画促進	•ビジネスと生物多様性イニシアチブ
里山	•SATOYAMAイニシアチブ

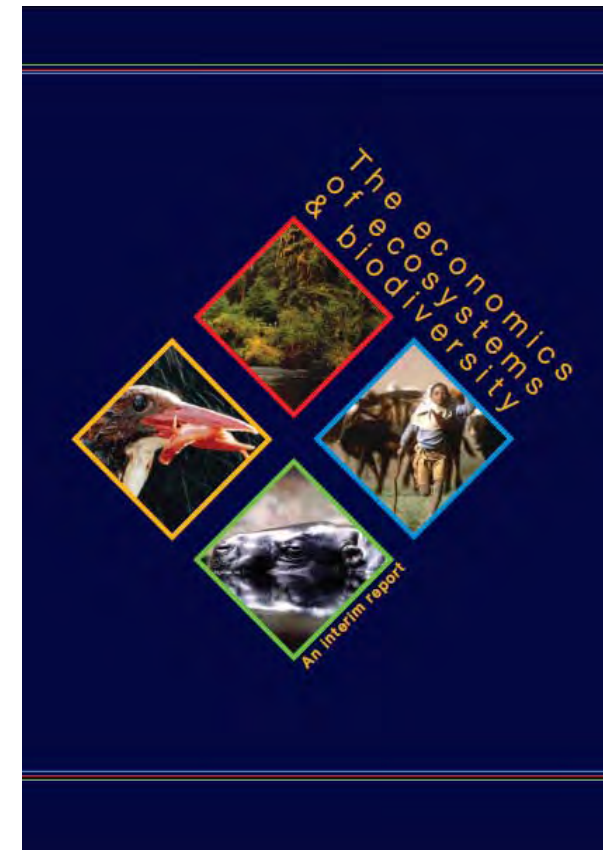
資料:筆者作成

COP9で発表されたドイツ政府のイニシアチブ

ライフ・ウェブ・イニシアチブ	•保護地域の指定をしたいが資金が不足している途上国と、保護に資金を出せる国を効果的に結びつけるための新たなメカニズム •ドイツ政府自身も、国際的自然保護のための資金を2009年から2012年の間に合計5億ユーロ上積みし、その後は継続的に毎年5億ユーロを拠出することを約束 •これに続き、ノルウェー政府も今後3年間に毎年60万ユーロの森林保全のための資金提供を表明。
ビジネスと生物多様性イニシアチブ	•ドイツ、ブラジル、日本などから30社以上の企業が参加(うち本邦企業9社)し、「生物多様性条約の実施に関するリーダーシップ宣言」に署名

「生態系と生物多様性の経済学」(TEEB: The Economics of Ecosystem & Biodiversity)

- 2007年ドイツで開催されたG8+5環境大臣会合で合意されたポツダムイニシアチブで実施が決定
- 生物多様性条約COP9で中間報告発表
- 生態系サービスの貧困層にとっての重要性を確認
- 政策アクションがとられない場合の世界経済の損失が世界GDPの6%に当たると推計
- COP10にむけ、生態系サービスへの支払い制度、REDD、生物多様性オフセットなどの政策ツールや企業の意思決定に役立つツールの整備などを予定



COP9での森林分野の主な論点と決議

- 主な論点
 - 適切かつ革新的な資金援助と有効な森林ガバナンスの必要性
 - 土地所有権問題の解決
 - 森林減少による排出の削減におけるUNFCCCとの連携
 - バイオマスエネルギーの消費と生産によるインパクト
 - 遺伝子組み換え樹木(GMツリー)
 - 非合法木材や林産物の取引管理
 - 気候変動のインパクト 等
- 決議IX/5 : Forest biodiversity
 - 2010年目標達成に向け拡大作業計画の一層の実施の必要性を認識し、締約国に行動を促す(特に、持続可能な森林経営とエコシステムアプローチの適用、保護地域と生態系の連結性、気候変動の緩和と適応活動、法律とガバナンスの強化、市場ベースの認証制度、追跡システム等)
 - 遺伝子組み換え樹木について、予防原則の必要性確認、屋外栽培前に長期的影響等の検討の必要等
 - REDDが生物多様性条約の目的に反せず、目的達成に貢献することを確実にすること、バイオマスエネルギーの直接間接の影響に対処すること、森林の生態系サービスに関する知識蓄積と生態系サービスへの支払い制度等のツールの導入

生物多様性条約COP10に向けて

- COP10で詳細検討が行われるテーマ
 - 内陸水面、海洋と沿岸、持続可能な利用、保護地域、山岳、気候変動
 - Ad Hoc Technical Group on Biodiversity and Climate Change
- その他重要な論点
 - ABSに関する国際制度の交渉
 - 2010年目標の評価と改定
- 他の関連する国際的枠組みや取組
 - UNFCCC COP15(コペンハーゲン)
 - IPBES
 - TEEB

生物多様性条約COP10に向けて

関わり方 テーマ(例)	政府間交渉	サイドイベント	パラレルイベント	展示・その他イベント等
遺伝資源へのアクセスと利益配分(ABS)				
海洋保護区				
気候変動				
途上国支援				
2010年目標:戦略計画の見直し				
生物多様性版IPCC				
生態系と生物多様性の経済学				
都市や地方自治体の参画促進				
企業の参画促進				
里山				