新たな協定制度による民有林・国有林の一体的な森林整備

～公益的機能維持増進協定制度による取組～

写真1
浜松市三ヶ日町日比沢地区協定調印式の様子

国有林に隣接・介在する民有林の中には、間伐等の施業が十分行われないことにより、周辺の国有林の公益的機能の維持増進に支障を及ぼすことが懸念される場合があります。関東森林管理局では、このような民有林の所有者と協定を締結し、周辺の国有林と一体的に整備することで国有林の公益的機能の維持増進を図る「公益的機能維持増進協定制度」を活用した取組を実施しています。（写真1）

公益的機能維持増進協定について

国有林に隣接・介在する民有林の中には、小規模で孤立分散し、立地条件が不利であることなどから森林所有者等による間伐等の施業が行われず、国土の保全など国有林野が発揮している公益的機能に悪影響を及ぼしたり、外来樹種が繁茂して国有林野で実施する駆除の効果に支障を生じさせる場合があります。

こうした課題に対処するため、平成24年に森林法が改正され、「公益的機能維持増進協定制度」が創設されました。本協定制度は、国と国有林に隣接・介在する民有林の所有者が協定を締結し、国において、国有林と民有林とを一体的に整備・保全を行うものとなっています。

本協定に基づく整備・保全には、大きく分けて①適正な森林整備等に必要な路網を作設しつつ、これらを活用した間伐等の森林整備を実施するもの（図1）と、②世界自然遺産地域等において生物多様性の保全を図る上で必要となる外来樹種の駆除を実施するもの（図2）の2つの種類があります。

関東森林管理局では、平成25年度から本協定制度を活用した取組を進めています。地元自治体等の協力を得るなどにより、具体的な箇所の選定を行い、静岡県浜松市及び栃木県日光市においては、間伐が困難な民有林の一体的な整備が必要な箇所が、小笠原諸島・父島においては、世界自然遺産における外来樹種の駆除が必要な箇所があることが分かりました。関東森林管理局では、当該箇所の森林所有者との間で協定を締結し、公益的機能の維持増進に必要な森林整備等を行っています（図3）。

図1 イメージ① 森林整備（間伐）

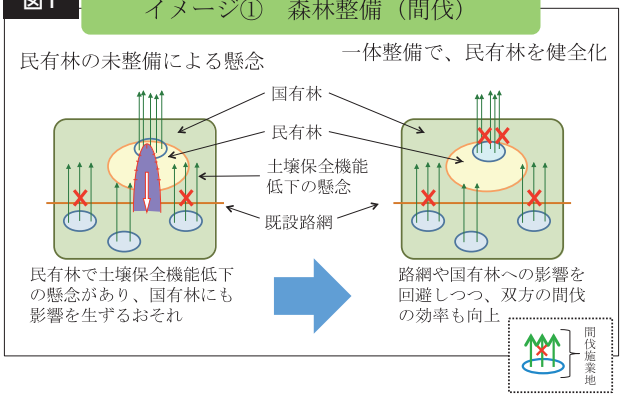

図2 イメージ② 外来種の駆除に資する伐採

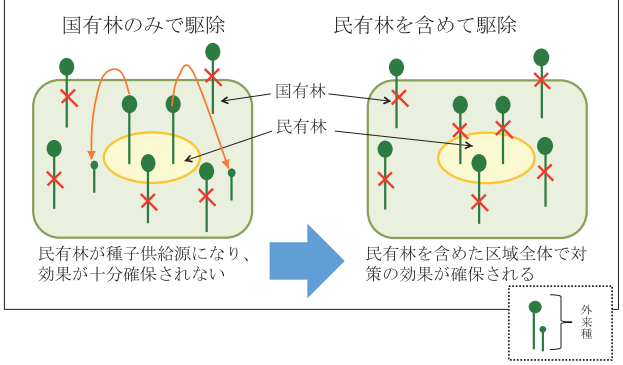

図3 関東森林管理局における協定締結状況

都県名	協定区域の管轄署等	協定面積		事業の概要
		民有林	国有林	
静岡県	天竜森林管理署	1.23ha	40.22ha	森林整備（間伐）の実施
栃木県	日光森林管理署	1.81ha	30.96ha	森林整備（間伐）の実施
東京都	小笠原事務所	1.11ha	1.10ha	外来種（リュウキュウマツ等）の駆除

間伐が困難な民有林の一体的な整備

静岡県浜松市及び栃木県日光市での取組

静岡県浜松市の三ケ日（みっかび）町日比沢区自治会の所有する人工林及び栃木県日光市が所有する人工林は、国有林に介在かつ孤立しており、自力で間伐を実施するのが難しい状況になっています。このままの状態が続けば、林内は暗くなり、下層植生も消滅する恐れがあり、土壌の流出などにより公益的機能の発揮が危惧される状況となっていました。

このため、森林所有者に対して、本協定や現地の状況、事業概要等についての説明会を行い、森林所有者の合意を得て、平成26年2月28日に全国で初めてとなる「浜松市三ヶ日町日比沢地区公益的機能維持増進協定」、平成26年3月14日に「日光市藤原地域公益的機能維持増進協定」を締結しました。平成26年度より、各協定に基づき、協定区域内の間伐を実施しているところです**（写真2）**。

写真2
日光市藤原地域の間伐の実施状況

世界自然遺産地域における外来種の駆除

小笠原諸島での取組

平成23年に世界自然遺産に登録された小笠原諸島では、かつて薪炭材として利用するため持ち込まれた、リュウキュウマツ、モクマオウ、アカギなどの外来植物が、その後放置され、小笠原固有の森林生態系や固有種の生育等を脅かし、世界自然遺産の価値に影響を与えています**（写真3）**。関東森林管理局では、国有林内の外来植物の駆除を実施していますが、介在する民有林は私有林であるため、必ずしも対策が実施されていない状況にあります。

このため、父島の夜明山（よあけやま）地域の一部を対象に、民有林の森林所有者と平成26年4月21日に「小笠原諸島父島・夜明山地域公益的機能維持増進協定」を締結し、今年度から、国有林と民有林の一体的な外来植物の駆除を実施しており、より効果的な小笠原諸島固有の森林生態系保全に資するものとして期待されています**（写真4）**。

おわりに

関東森林管理局では、民有林・国有林を通じた公益的機能の発揮に向けて、公益的機能維持増進協定制度を活用しつつ、間伐等の森林施業や、世界自然遺産地域等の保全を推進してまいります。

外来植物（リュウキュウマツ）の駆除の状況

写真4

小笠原諸島父島の概況

写真3